

湛江市市属国资国企“十四五”
改革发展规划
(2021-2025)

湛江市人民政府国有资产监督管理委员会
2021年1月

目 录

前 言.....	1
一、“十三五”时期市国资国企改革发展情况.....	1
（一）取得的主要成绩.....	2
（二）存在的主要问题.....	7
二、“十四五”期间面临的发展环境分析.....	8
（一）宏观发展环境.....	8
（二）机遇与挑战.....	11
三、指导思想、基本原则与总体思路.....	12
（一）指导思想.....	12
（二）基本原则.....	13
（三）总体思路.....	14
四、目标与任务.....	15
（一）二〇三五年远景目标.....	15
（二）“十四五”主要目标.....	15
（三）重点工作任务.....	17
五、保障措施.....	29
（一）健全组织领导，落实职责分工.....	29
（二）保障人才供给.....	30
（三）营造良好的发展环境.....	30
（四）严格工作要求，实施监督评估.....	30
（五）做好支持服务工作.....	31
附录一 湛江市市属国有资本“十四五”期间重点建设项目清单.....	32
附录二 湛江市市属国资国企“十四五”改革发展举措清单（参考）.....	44

前 言

习近平总书记在多个场合反复提到要高度重视国有经济改革与发展，习近平总书记指出“促进国有资本向战略性关键性领域、优势产业集聚，加快国有经济战略性调整步伐”“推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有经济竞争力、创新力、影响力、抗风险能力”。习近平总书记的重要论述，既对推进调整优化国有经济布局结构提出了明确的要求，又深刻地指出了实现的路径、方法和目标。“十四五”时期（2021-2025年）是湛江市国资国企全面聚焦高质量发展、优化调整国有资本布局结构、改革国有企业监管体制机制的战略机遇期。在新时代坐标中更好谋划长远发展、调整优化国有资本布局结构，契合湛江市国资国企改革实际，既是提升国有经济整体功能和效率的迫切需要，也是增强国有经济竞争力、创新力、影响力、抗风险能力，在高质量发展中做强做优做大国有资本的内在要求。按照《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》及其相关配套的国有企业改革实施方案，推进国资国企改革的部署，以及市委、市政府“十四五”规划的工作部署和要求，湛江市人民政府国有资产监督管理委员会（以下简称“市国资委”）站在新时代起点上，以更高站位、更宽视野、更实举措谋划提出编制具有时代特征、区域特点、湛江特色的国资国企改革“十四五”规划，力求在更大范围、更广领域、更深层次筹划国有资本合理流动、优化配置，以做强做优做大国有资本，促进国有资产保值增值，塑造湛江国资国企高质量发展新优势，为湛江打造现代化沿海经济带重要发展极、广东省域副中心城市、北部湾城市群中心城市、“一带一路”海上合作支点城市、粤港澳大湾区和海南自贸港重要战略腹地和支撑区提供坚实保障。

一、“十三五”时期市国资国企改革发展回顾

“十三五”期间，湛江国资国企改革扎实推进，在国资布局结构优化、企业运营效能提升、法人治理结构完善、国资监管体制健全、服务区域经济社会发展等方面取得了新成效，市属国有企业核心竞争力逐步提高，为推动湛江市经济社会高质量发展、保障和改善民生做出了重要贡献，为“十四五”市属国有经济发展奠定了坚实的基础。

（一）主要经济指标完成情况

1. “十三五”期间，市属国资国企呈现稳健的发展态势和增长趋势，经济实力平稳增长。截至 2020 年 12 月 31 日，市国资委直接监管企业资产总额 496.82 亿元，比 2015 年的 488.32 亿元增长 1.17%；所有者权益 226.03 亿元，比 2015 年的 195.86 亿元增长 15.40%。“十三五”期间，市国资委直接监管企业累计实现营业总收入 480.08 亿元，实现利润总额 5.29 亿元，上缴税金 28.09 亿元，共上缴国有资本收益 5.67 亿元，为我市社会经济发展做出了积极贡献。（见表 1）

表1 “十三五”期间市国资委直接监管企业经营情况

年份	年末资产总额		负债总额		所有者权益（净资产）		营业总收入		实现利润总额		上缴税金		上缴国有资本收益	
	亿元	增长%	亿元	增长%	亿元	增长%	亿元	增长%	亿元	增长%	亿元	增长%	亿元	增长%
2015	488.32	7.67	292.47	12.74	195.86	0.90	109.23	-3.97	-0.28	-105.05	6.68	22.86	0.56	124.00
2016	500.07	2.40	298.91	4.40	201.16	2.71	107.92	-1.20	0.84	扭亏为盈	7.16	7.19	0.64	14.29
2017	532.86	6.56	307.46	2.86	225.42	12.06	115.42	6.95	2.28	171.43	6.86	-4.19	0.24	-62.50
2018	564.80	5.99	329.02	7.01	235.78	4.60	106.81	-7.46	2.76	21.05	4.65	-32.21	0.46	91.67
2019	464.18	-17.82	254.66	-22.60	209.52	-11.14	87.37	-18.20	0.55	-80.07	4.56	-1.94	3.85	736.96
2020	496.82	7.03	270.79	6.33	226.03	7.88	62.56	-28.40	-1.14	-307.27	4.86	6.70	0.48	-87.53

备注：以上数据以实际控制企业为统计口径，剔除改制后市国资委不再控股企业，具体是：2015年起统计数据剔除航运集团数据，2018年起剔除湛江港集团数据，2019年起剔除湛江港集团数据。由于湛江港集团、航运集团等企业规模大，统计口径调整后以上表格中的经济指标波动较大。另外，2020年突发的新冠肺炎疫情也对企业正常生产经营带来了较大的负面冲击。

2. 国有经济布局更加优化。(1) 产业结构进一步优化。通过企业改制、资产重组、划转等方式,市属国企优质资产不断向优势产业和优势企业集聚,主要集中在市政、交通、能源等基础设施,城市供水、交通运输、环保等公用事业和城市综合开发等领域,成为基础设施建设、公益性项目建设和推动民生工程的重要力量。(2) 空间布局和投资结构进一步优化。企业布局加快调整,央地合作、省地合作步伐不断加快,市属国有企业资本结构进一步优化。湛江港集团与招商局集团开展全面战略合作,打造了净资产超过 100 亿元的现代化港口企业;广东省湛江航运集团有限公司成立了区域内最大的海峡客滚船队——广东徐闻海峡航运有限公司,建成了全球最大的客货滚装码头——徐闻港区南山作业区客货滚装码头。

3. 国资国企改革稳步推进。(1) “十三五”期间,市属国资国企坚持以股权多元化为中心,不断深化改革,基本形成了不同股东共同参与决策、优势互补的股权结构。引入华侨城集团与基投集团共同合作建设湛江调顺欢乐海湾文化旅游综合体项目,项目预计总投资约 76 亿元;引入省广业集团对市污水处理公司进行增资扩股,助力我市打赢蓝天绿水保卫战;引入广东粤海水务股份有限公司对市水务集团进行增资扩股,共同投资建设和运营湛江市区自来水供水等水务项目。

(2) 市国资委采取兼并重组、批量司法出清等方式稳步推进“僵尸企业”处置工作。截至 2020 年 12 月 31 日,我市已累计完成 194 家国有“僵尸企业”处置工作,有效防范化解了企业债务风险,助推经济提质增效。(3) 牵头会同有关部门积极推进我市国有企业退休人员社会化管理工作。2020 年集中移交国有企业退休人员实行社会化管理共 83618 人。(4) 做好公益三类经营性事业单位转企改制后接收工作。目前,拟接收的 8 家企业正在办理相关变更登记和移交等手

续。(5)深化分配和考核制度改革。出台了《湛江市市属企业薪酬管理暂行办法》《关于改革湛江市国资委监管企业工资决定机制改革的实施办法》，进一步规范了企业内部分配；制订了《湛江市国资委监管企业负责人经营业绩考核及薪酬管理办法（试行）》，进一步完善了企业负责人经营业绩考核机制。

4. 国资监管体系进一步完善。(1)进一步完善权责清单。结合工作实际，全面梳理市国资委行政职权目录，编制国资委权责清单，并对《湛江市国资委权责清单》进行动态调整，落实监管工作清单化。

(2)积极推进国有企业资产清理整治工作。市国资委通过对资产清理数据的汇总分析，进一步摸清了国资国企“家底”，查找管理中存在的问题，分析存在问题的成因，为加快实现我市国资国企统一监管夯实了基础。(3)进一步完善监管手段。推进智慧国资建设，开展国资监管信息平台建设工作，推进信息化与监管业务深度融合，进一步增加国资监管的针对性、及时性和有效性。(4)积极落实向人大常委会报告国有资产管理情况制度工作。市国资委牵头负责企业国有资产（不含金融类企业）管理情况报告工作，高质量编制了《湛江市 2018 年度企业（不含金融类企业）国有资产管理情况报告》《湛江市 2019 年度企业（不含金融类企业）国有资产管理情况报告》，并代表市政府向人大常委会进行报告。

5. 企业法人治理结构进一步完善。按照《公司法》规定进一步建设规范企业董事会，落实董事会职权，健全董事会内设机构，完善董事会相关制度，加强董事队伍建设；进一步落实经营自主权，激发经理层活力，加大经理层市场化选聘力度；发挥派驻企业监事会（专职监事）的监督作用，通过列席驻在企业领导班子会议，实行财务联签等手段，及时掌握企业制度执行、特别是“三重一大”决策有关情况，

防范企业经营风险；推动建立健全企业内部审计制度和责任追究制度，监督管理制度体系更加完善。

6. 国有企业龙头支撑作用有效发挥。“十三五”期间，市属国有企业主动承担优化营商环境、承接投资重点工程项目建设。基投集团实现巴斯夫配套项目融资 70 亿元，其他重点项目融资约 21.05 亿元，完成了西城快线一期（北站路至疏港大道段）公路工程项目、湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程等重点项目建设；交投集团融资 29 亿元完成了调顺跨海大桥工程、湛江奥体中心综合训练馆项目、湛江奥体中心场馆修复工程；水务集团与粤海集团、广业集团等省属企业合资合作，投资 33.57 亿元完成了湛江市引调水工程，投资约 14 亿元完成了湛江市供水一期工程，同时，投资 22.04 亿元建设湛江港宝满港区湛江航运集团有限公司霞海港码头迁建工程项目。

市属国有企业还发挥对城市发展和便民利民服务的支撑作用。市公交集团“十三五”期间优化公交线路，推广新能源公交车，做好惠民便民服务，市民满意率逐年上升，2019 年达 87.83%；引进华侨城、招商局集团等参与旅游开发建设；湛江集团加快新业态环境下的转型升级，重点开展区辖运输，全面推广网约车，主动对接高铁站、机场、港口，为广大群众解决最后一公里出行问题；湛江金海粮油有限公司充分发挥保价稳供功能，为军需民食提供保障。

7. 党的建设进一步加强。坚持党对国有企业的领导不动摇，落实了全市国有企业党建 69 项重点任务，研究制定了《市属企业党组织书记述职评议考核制度》，推动了企业完善“三重一大”事项决策制度和党委议事决策规则，健全了“双向进入、交叉任职”领导体制；坚持对标对表，全面推动党建质量提升，市国资委党委在市国资系统内开展了基层党建“一企一亮点”的创建活动；聚焦规范化建设，推

动《中国共产党支部工作条例（试行）》在基层规范贯彻落实，提高政治站位，督促推动基层党组织“三会一课”等组织生活制度标准化、常态化、规范化；强化政治功能，按照《加强基层党建工作三年行动计划（2018-2020）》要求，持续推进基层党组织建设全面进步、全面过硬；严格政治纪律和政治规矩，不折不扣落实管党治党责任，毫不松懈地推进正风反腐工作。

（二）存在的主要问题

1. 核心竞争力不强。部分市属企业融资能力较弱，研发投入严重不足，人员学历、年龄等结构性失衡问题突出；资源集聚度还不够不高，企业竞争性业务多布局于产业链的中低端领域，实力较强的龙头企业少；承接的重点项目少、项目规模小，市场竞争力不强，抗风险能力较弱，空间布局、产业结构和投资结构需进一步优化。

2. 企业主责主业不够突出。部分市属国有企业主营业务不突出，核心主业弱化，发展战略不够明晰，未形成企业的核心竞争优势。

3. 服务区域经济社会发展的引领带动作用有待加强。如何充分发挥市属国企优势，放大国有资本杠杆效应，引导带动社会资本参与湛江转型发展的意识和能力有待进一步加强。

4. 国企发展活力需进一步激发。部分市属企业过度依赖政府支持和政策性资源，缺乏自主经营、自我发展的经营动力与意识；多数为国有独资企业，引入外部社会资本较少，产权多元化进程有待提速；内部分配制度和经营机制与市场经济仍有差距，“能进能出、能上能下、能高能低”的市场化选人用人机制急待建立，企业决策流程较长，经营效率偏低。

5. 国资监管体制需进一步完善。有效监管与激发企业活力之间的矛盾依然存在，亟待建立更为科学、更具针对性的企业分类监管体系。

(1) 国资监管理念方面。以“管资本”为主的国资监管体制尚待进一步建立健全，国资“管少、管精、管好”的具体措施亟待进一步完善。

(2) 监管手段和方法方面。在市属国有企业外部独立董事制度尚未健全的情况下，还较缺乏有效的监管方式、手段。(3) 国资监管范围方面。我市目前还未完全实现经营性国有资产统一监管，部分企业分散在原行政主管部门内进行管理。(4) 科学分类监管体系还有待进一步创新优化。

二、“十四五”期间面临的发展环境分析

“十四五”时期，是我国改革开放以来最为关键、国内外形势最为复杂的阶段。新一轮国资国企改革正成为全面深化改革中持续广泛关注的焦点，地方国资国企改革也已全面提速，市属国资国企改革发展既面临重大机遇，也面临严峻挑战。

(一) 宏观发展环境

国际环境。当今世界正处于百年未有之大变局，国际地缘政治和安全形势不稳定因素日益增多，主要经济体政策走向变数增大。新冠肺炎疫情在全球扩散蔓延，国际经贸活动受到严重影响，对我国经济发展造成较大冲击。新一轮科技革命正在引发影响深远的产业革命，投资贸易规则变化呈现出高壁垒区域化新特征，全球能源供求结构调整和应对气候变化加快。发达国家“再工业化”，美国单方面升级中美贸易摩擦，并力推对全球经济治理体系的重构，导致中国等发展中国家与部分发达经济体之间的资本、创新要素流动阻力大增。但国际经济与产业结构大调整，也为国有企业进一步开拓国际产业、国际产业链和供应链布局提供了历史性机遇。

国内环境。近年来，随着我国社会主义市场经济体制的逐步完善，国有经济的布局与结构出现了较大变化，已经进入资产资本化、股权多元化的发展阶段，国有独资、全资企业的管理模式已经不适用于国有控股、参股企业，迫切要求加快推进从管企业向管资本转变和健全国有资产监督机制、优化国有经济布局 and 结构、提升国有资本配置效率。随着《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》颁布及其相关配套的国有企业改革实施方案、深化综合改革实施意见等多项政策文件陆续出台，以及党中央关于“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”推动我国开放型经济向更高层次发展的重大战略部署的提出，政策制度红利不断释放，为国资国企“十四五”期间改革发展开拓了更大空间，提供了强劲动力和良好的政策环境，为地方国资监管和国企改革发展进一步指明了方向和路径。

省内环境。广东省综合实力迈上历史性新台阶，跨入经济社会转型升级及全面建成小康社会的关键时期，改革开放深入推进，发展活力和内生动力不断增强。《关于深化省属国资国企改革的若干措施》（粤改委发〔2020〕10号）的全面实施，意味着深化国资国企改革进入新阶段，优化国有资本布局与结构实施路径逐步确立。随着粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设的提出与实施，区域内软、硬生产要素流动加速，城市间发展互补将进一步推进湾区内资本、人才、技术、商品、服务等资源要素的流动与高效配置，促进湾区生产、生活要素流动的交通、居住、健康、养老、生活性消费等领域获得重大发展，国有经济与民营经济互补优势为市属国资国企体制机制改革和发展，以及围绕市主导产业发展要求形成招商引资新格局创造了机遇。

市内环境。(1) 战略机遇上。中央和省委、省政府高度重视湛江发展，习近平总书记赋予湛江“打造现代化沿海经济带重要发展极”和“与海南相向而行”的时代使命，省委、省政府明确支持湛江全力建设省域副中心城市，随着粤港澳大湾区、海南自贸港、西部陆海新通道等加快建设，湛江市作为粤琼桂三省（区）交汇点的区位优势更加凸显；打造现代化沿海经济带重要发展极、广东省域副中心城市、北部湾城市群中心城市、“一带一路”海上合作支点城市、粤港澳大湾区和海南自贸港重要战略腹地和支撑区的现实条件和政策支撑更加坚实。(2) 经济实力上。2020 年全市地区生产总值突破 3100 亿元，全省排名第 10 位，年均增长 5%；规模以上工业增加值年均增长 5.9%；外贸进出口总额年均增长 6.8%；居民人均可支配收入年均增长 8.5%。连续两年跻身“中国百强城市”。(3) 产业结构上。2019 年，湛江市三次产业结构比为 19.1：34.4：46.5，第三产业所占比重比上年提高 0.4 个百分点，传统工业保持稳定发展态势，现代产业发展空间较大，产业结构优化趋势向好。(4) 枢纽功能上。机场、高铁、高速公路、港口等交通基础设施建设大提速大升级。湛江吴川机场全面开工建设，明年春节前将投入运营；深湛高铁江湛段建成通车，《湛江铁路枢纽总图规划》获批复；玉湛高速、汕湛高速等建成通车；全球最大的客货滚装码头徐闻港建成开港。(5) 对外开放上。粤西首个跨境电子商务综合试验区、综合保税区获国务院批准设立，湛江港宝满港区、东海岛港区获国家批准正式对外开放，航空口岸对国籍飞机开放获批准，湛江港与海南港口互通集装箱航线 6 条，以唯一地级市身份参与共建西部陆海新通道，国际友好城市和国际友好交流城市增至 18 个，湛江形成了海陆空多方位立体化开放新格局，成为粤西地区对外开放高地。

（二）机遇与挑战

改革发展机遇。在逆全球化浪潮、新冠疫情全球蔓延的背景下，国内宏观经济仍持续稳定发展，反观国外主要经济体新冠疫情应对不力、经济复苏曙光未明，国内经济在疫情重创之下率先恢复增长动力，国资国企发展迎来全新历史机遇。恰逢此时，党中央提出“双循环”发展新格局，国内市场将是“十四五”期间主要发展方向。粤港澳大湾区、海南自贸港、西部陆海新通道等深入推进为湛江市国有经济优化提供了良好的政策环境和发展动力。粤港澳大湾区、“一核一带一区”战略等区域一体化战略将加快要素与资源跨地区流动，为凝聚高端要素，优化资源配置创造良好条件。国企改革的持续加快为国资产业布局优化提供了有利条件。本轮深化国资国企改革由点到面全面铺开，为国有资产整合重组、国有资本优化配置和运营效率提升、国有企业综合改革调整和转型升级提供了新的契机。湛江的多重优势与后发潜力进一步凸显，为“十四五”时期湛江经济社会和国资国企实现跨跃式发展奠定了良好的基础。

改革发展挑战。全球经济环境愈加复杂带来极大不确定性，全球经济疲软，贸易摩擦持续，发达国家制造业回流等，增加了外部经济环境的不确定性，给湛江国有资本产业布局和调整优化带来了巨大挑战。国内经济转向高质量发展阶段，市属国企经营质量和发展水平面临更高要求。国内经济增速加快换档，环境对经济发展的约束将进一步增强，要求市属国企加快转型升级、创新驱动，实现经济高质量发展。新技术新产业蓬勃发展助推产业升级，市属国企产业转型升级面对较大压力。云计算、大数据、人工智能、5G 技术等新兴产业的发展给湛江市产业转型升级造成压力，国有资本布局调整、产业转型升级迫在眉睫。开放、统一的市场竞争日趋激烈，湛江市属国企同时面

对来自多方面的市场竞争。随着区域一体化建设加快推进，区域国有经济的竞争愈发激烈，湛江市属国企将面对来自中央企业、省属企业、周边城市国有企业以及外资、民营企业的严峻挑战。湛江市经济社会发展存在诸多制约因素，全市总体经济规模较小、增长速度较慢，整体产业规模不大、层次偏低，产业链条不够完善，科技含量不高、企业自主创新能力不足，对外开放层次偏低，人口吸引力弱，城市开发和服务能力不足等因素使市属国资国企改革步伐受到约束。

三、指导思想、基本原则与总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念、构建新发展格局，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会和五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，深入实施国有企业改革的实施方案和省、市有关部署，推动国资国企高质量发展。以保障和改善民生为出发点和落脚点，以构建充满活力的国资监管体制机制为动力，以做强做优做大国有资本、促进国有资产保值增值为中心，坚持聚焦主责主业，坚持社会主义市场经济改革方向，抓重点、补短板、强弱项，突出系统集成、协同高效，充分发挥国资国企的生力军作用，加大国有资本布局优化、结构调整、战略性重组力度，推动市属国有资本向重点基础设施、重要民生服务、城市更新改造及重大新兴产业等板块集聚、向具有核心竞争力的优势企业集聚、向企业的核心主业集聚，进一步增强国有企业造血机能及在基础设施和公共服务领域的投资运营能力，有效激发国有企业经济活力、影响力、控制力

和抗风险能力，全面推动高质量发展，切实发挥国有资本对湛江经济社会发展的支撑引领作用。

（二）基本原则

1. 资本布局优化与产权结构调整相结合的原则。坚持有进有退，有所为有所不为，通过布局与结构调整，推动市属国有资本向重点基础设施、重大民生服务、城市更新改造和市委、市政府鼓励的新兴产业集聚，向国有经济仍具有竞争优势的行业和未来可能形成主导产业的领域集中，实现投资主体和产权多元化，促进企业产权制度改革、法人治理结构完善、产业结构调整和产品结构升级。

2. 存量调整提升与增量优化做强相结合的原则。加大存量结构调整与增量投入的力度，集中有限资源更多地投向国有经济必须保持控制力的行业或领域。积极推进企业联合重组与经营业务的调整，减少或避免企业之间的同业竞争，调整存量资产结构。对重点发展的领域和关键环节，加大增量投入力度，增强控制力。

3. 增强国企活力与强化国资监管相结合的原则。强化企业市场主体地位，发挥资本市场作用，有序推进国有产权多元化改革，积极吸引社会资本，有序发展混合所有制经济，促进国资国企在改革中调整提升，在开放中创新发展，实现有质量、有效益和可持续发展；坚持从国有资本布局和结构调整的全局出发，重点管好国有资本布局领域、布局投向、布局调整，并加以必要的组织、协调和管理；处理好“改革、发展、稳定”的关系，突出改革和发展的系统性、协调性，把握好改革的次序、节奏、力度，确保改革扎实推进、务求实效。

（三）总体思路

“十四五”期间，湛江国资国企改革发展的总体思路是：紧紧围绕市委、市政府中心工作，坚持“两个依托”，积极推进“三个优化”，努力实现“四个确保”。

“两个依托”：一是依托改革发展，按照以管资本为主加强国有资产监管的要求，依法依规建立和完善出资人监管权力和责任清单，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全。二是依托创新驱动，以“管理模式创新、经营模式创新”为创新重点，鼓励国企开展提质增效的创新举措，大力提升国资国企经营能力和市场竞争力。

“三个优化”：一是优化国资布局，调整国有资本的功能定位，使国有资本更多地向功能性、基础性、优势性产业集中，增强民生服务和社会服务功能、城市配套建设和运营功能；积极参与重要功能区建设，努力提升后发区域的国资比重。二是优化人才结构，加强领导班子建设和后备干部储备；完善投融资、经营管理等关键岗位和紧缺人才的用人机制。三是优化监管模式，完善出资人职能的实现方式，适时探索建立市级国资流动和出资平台；完善国企分类监管，提升功能类企业服务能力和竞争类企业经营能力，实现国有资本价值提升。

“四个确保”：一是确保保值增值，着力提升市属国资保值增值能力，确保全市国有资产总量保持稳步增长。二是确保做强做优，着力促进市属国企提升经营管理能力、服务水平和竞争力，确保更好服务湛江经济社会发展与民生保障。三是确保队伍优秀，着力完善激励约束机制和干部任期制考核，加强关键岗位人员的选拔、任用和储备，确保国资国企拥有一支素质优良、数量充足、结构合理的经营管理人才队伍。四是确保运营安全，着力提升国资国企管理制度的执行力，

切实管控和防范集团和子公司层面的经营风险，确保国资国企的运营安全。

四、目标与任务

（一）二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，我市将与全国全省同步基本实现社会主义现代化，高质量发展取得历史性突破。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以中共中央、国务院《关于深化国有企业改革的指导意见》和 35 个配套文件的“1+N”政策体系为指导，市属国资国企体制机制改革实现重大突破，国有企业的活力动力显著增强；国有资本布局结构调整取得重大进展，国有资本配置效率和整体功能显著增强；党的领导和党的建设全面加强，国有企业管党治党意识和责任显著增强；国企改革不断深化有力促进国有企业质量效益提升。

（二）“十四五”主要目标

总体目标：锚定二〇三五年远景目标，“十四五”期间，市属国有经济将得到更好、更快发展，资产规模、质量和效益进一步提高，现代企业制度进一步完善，国有经济布局结构更加合理，国资统一监管体系权责明确、分工科学，国有经济与非公经济错位竞争、互补合作，保障和促进全市经济社会发展的引导、带动和支撑性作用更加突出。

具体目标：

表 2 湛江市国资国企“十四五”发展的具体目标

发展指标		2025 年目标
经营效益	国有资产总额	市属国有企业资产总额达到 <u>2000</u> 亿元以上
	国有净资产	净资产达到 <u>1200</u> 亿元以上
	企业国有资产保值增值率	保值增值率年均保持在 <u>103</u> % 以上
结构布局	集团化	形成 <u>2-3</u> 家具有 <u>1000</u> 亿以上规模的、具有核心市场竞争力的大型专业化企业集团，企业层级控制在 3 级以内
	产业化	进一步将市属国有资产向战略性、基础性、公共性和民生性等领域进一步集中。按照主业聚集、方向清晰的要求，坚持市场化运作重组。
市场化改革	重组改革	降低企业同质化竞争程度，优化国有资本配置
	薪酬改革	深化国有企业领导人员薪酬分配改革
	治理改革	健全与企业分类（竞争类、功能类）相适应的法人治理结构
企业发展	产业链	企业主营业务得到积极拓展，产业链得到较长延伸，价值链得到较大提升
	现金流	企业现金流量正常、充足、稳定
	投融资能力	企业进一步提升利用资本市场的能力和水平，创新投融资机制和渠道，投融资能力显著增强
监管体制	管资本架构	形成以“管资本”为主国资监管架构体系
	分类监管	构建完善的分类监管体系
	任期制契约化监管	推进企业领导人员 <u>三</u> 年任期制、契约化考核
	统一监管	基本实现市属经营性国资统一监管全覆盖
改革保障	民生保障	发挥国资对区域民生项目的支撑、引领作用
	党建保障	积极探索党建工作融入现代公司治理的有效途径。“十四五”期间，在全系统全力推动完成新一轮基层党建三年行动计划八方面主要任务，在每个企业培养创建 1-2 个基层党建示范点，对基层党组织负责人和党务工作人员开展一轮全覆盖式的集中轮训。提升党建引领企业治理效能，以高质量党建推动高质量发展。
	企业文化	形成具有湛江特色的国资文化体系
人才队伍建设	到 2025 年，市属国有企业职工整体文化素质明显提高，学历结构进一步优化。集团本部人员中大专以上学历人数达到 <u>90%</u> ，本科以上学历人数达到 <u>70%</u> 以上，具有研究生学历和拥有高级职称的人数明显增加。	

（三）重点工作任务

1. 以企业党建引领企业发展，全面加强企业党的建设，坚持党的领导，充分发挥企业党组织的政治核心和战斗堡垒作用。（1）切实加强企业基层党组织“头雁”工程建设。不断提高企业党组织领导、服务和推动企业发展的能力和水平，努力把党的政治优势转化为企业科学发展的优势。深入开展建设学习型党组织活动，推动学习型企业发展。深入开展“创先争优”活动，打造一支带头学习提高、带头争创佳绩、带头服务群众、带头遵纪守法、带头弘扬正气的党员队伍。（2）加强企业领导班子建设。坚持党管干部原则，努力建设一支引领企业科学发展的企业家队伍。继续深化企业干部人事制度改革，创新企业领导人员选拔任用机制，优化企业领导人员工作和成长环境，加强和改进企业领导人员教育培训，不断增强企业领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐的能力。（3）加强民主管理。进一步建立、完善、规范以职工代表大会为基本形式的厂务公开民主管理制度，切实保障职工群众行使民主选举、民主决策、民主监督、民主管理等权利。构建和谐劳动关系，推动企业和谐稳定发展。（4）加强企业文化建设。适应企业改革发展需要，科学制定企业文化建设规划，推动企业价值理念、行为规范和形象识别三个体系建设，基本形成一套适应企业改革发展和建立现代国有企业制度要求，符合企业发展战略和企业文化建设规律，反映企业特点的企业文化体系，为企业科学发展提供强有力的文化支撑。（5）加强党风廉政建设。要落实“两个责任”，切实履行党风廉政建设责任制。各企业要把党风廉政建设和反腐败工作列入重要议事日程，坚持“一把手”负总责，亲自谋划、亲自部署、亲自督查。各级班子成员按照“一岗双责”要求，根据分工扎实抓好职责范围内的党风廉政建设和反腐败工作。制定深入推进惩防体系建

设工作规划，拓展防治腐败工作领域，分步推进企业大宗物资集中采购，增强监督实效，严查违纪案件，加大反腐败斗争力度；深化反腐倡廉教育，增强企业领导人员廉洁从业意识；建立健全制度体系，推进依法监管、依法经营和规范权力运作。

2. 进一步完善国资国企监管体制机制。以管资本为纽带，推进国资国企监管职能转变与优化，以企业主责主业为依据，建立企业分类标准，实施分类监管，完善国资监管权责清单，以清单管理为抓手，建设数字化国资监管平台，提高监管效能，并积极构建经营性国有资产统一监管大格局。

(1) 以管资本为主转变监管工作职能。从管资产转向管资本，建立责权利统一、放管服结合、奖惩处合理的国资国企监管机构职责体系，明确监管重点，主要包括企业选人用人问题、企业投资问题、国有产权变动问题、企业财务管理问题等。进一步明确政府、国资委、国有企业三方职责边界，实施授权经营管理；完善监管规章制度和手段，做好《湛江市市属国有企业（资产）转让、租赁、担保管理办法》和《湛江市国资委监管企业负责人经营业绩考核及薪酬管理办法（试行）》的修订工作；完善监管手段，运营好国资信息化监管平台，推动国资监管从静态向实时动态转变，不断提高监管效能；对有条件的企业支持扩大投资额度自主权，董事会承担投资决策风险、领导班子对集体决策项目承担后续管理、风险预警、考核评价等责任，确保国有资产保值增值。

(2) 确立主责主业推进按类别监管。**确立主责主业。**以匹配战略定位、发挥经营优势、保持战略定力为原则，确立企业主责主业，并据此作为企业投资、发展的重点方向和目标，以及企业功能界定、分类监管、分类考核等管理工作的主要依据。**匹配战略定位。**各企业

主责主业应符合国家、省、市经济发展和产业结构调整方向，符合市国有经济发展规划和国有资本结构调整策略，符合市委市政府赋予的使命和要求。**发挥经营优势。**各企业的主业应在市级同行业内有比较竞争优势，具备明显的差异性和独特性，在人才、资本、技术等方面具有经营优势，能够很好地支持主营业务持续、稳定增长。**进一步推进企业分类管理。**立足国有资本的战略定位和发展目标，结合不同企业在经济社会发展中的功能、定位和竞争状态等，根据主责主业范围和对应的市场需求类型，将市属国有企业界定为特定功能类企业、公益基础类企业、市场竞争类企业，并建立市属企业分类标准(见表3)。**实施分类监管。**按照确定的企业主责主业，根据分类标准划分市属企业类别，针对不同类别企业实施分类改革、分类发展、分类监管、分类考核，努力实现“一类一策”，有条件成熟的企业实施“一企一策”，推动国资国企监管向精细化转变（见表4）。

表3 市属国有企业分类标准

类别	分类原则	业务范围
特定功能类企业	以特定功能和特定战略任务为主要目标，在保证合理回报和国有资本保值增值的基础上，围绕市委、市政府重大战略，发展前瞻性战略性产业，优化国有资本布局和结构，促进企业转型升级，引导资金投资，实现经济效益与战略目标的有机统一	包括特定功能需求型的资产管理型企业、平台企业、项目管理型企业等承担重大专项任务的企业，包括市政基建、物业租赁、生态环保、路桥建设等领域的企业
公益基础类企业	以保障民生、服务社会、提供公共产品和公共服务为主要目标，坚持社会效益优先，必要的产品或服务价格可以由政府调控	包括城市公共需求型的燃气、公共交通、供水、市政公用资源运营等领域的企业
市场竞争类企业	以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资本保值增值为主要目标，按照市场化要求，实行商业化运作，突出发展质量和效益，其生存和发展完全取决于市场竞争	包括一般性市场需求型的制造、化工、金融、旅游、工程建设、港航运输、商贸物流、食品加工、能源贸易等领域的企业

表 4 不同类别企业监管导向

类别	组织形态	监管重点	目标与考核
特定功能类企业	保持国有资本控股地位,支持非国有资本参股或积极引入其他国有资本实现股权多元化	重点监督承担政府及市国资委专项任务、特定功能进度、质量、安全及目标实现情况,重大资金使用和管理以及国有资本投向和国有资本收益等情况	重点考核市委、市政府重大战略任务和特定功能目标的完成情况,兼顾经济效益,合理确定经济效益与资本回报考核要求
公益基础类企业	可采取国有独资形式,具备条件的可以推行投资主体多元化	重点监督公共产品或服务提供情况、资金使用合规性、内部管理及运营安全等情况;监督政府购买服务、公共产品或服务的特许经营、政府授权经营,以及 PPP(政府与企业长期合作协议)等运作过程的合法性和程序性	重点考核政策性或政府指令性任务完成情况、成本控制、产品质量、服务水平、运营效率和保障能力,兼顾经营业绩和国有资本保值增值,考核中要引入行业主管部门或第三方评价
市场竞争类企业	股份公司,国有资本可绝对控股、相对控股、也可参股或退出,有条件的还可推进整体上市	重点监督企业负责人履职行为、“三重一大”事项、企业科学管理、风险管理和资本收益目标及财务硬约束	引入市场对标机制,重点考核企业经营效益、国有资产保值增值能力和市场竞争能力,鼓励企业承担社会责任

(3) 清单化管理提高监管工作效能。对现有权责清单进行动态调整,建立出资人管理事项清单制度,形成权责清单、日常管理事项清单、授权放权事项清单等授权管理文件,实现“清单化”监管,明确监管权责边界、监管事项与授权放权事项,切实转变监管职能、优化监管流程、提高监管效能。监管机构定期维护授权管理文件,未列入文件的管理事项原则上由企业自主决策,充分发挥企业市场经营主体的能动性。

(4) 统筹国有资产,建立监管大格局。按依法依规、分类推进、规范有序、市场运作的原则,推进行政事业单位(含下属企业)等经营性国有资产纳入国资监管体系,建立统筹协调、分类监管的大国资监管格局,进一步优化国有资本布局,优化国有资本结构。

3. 调整优化市属国有经济结构,促进国有经济分布合理和有效增长。认真贯彻落实中央和省的有关精神,坚持有进有退、有所为有所

不为的方针，结合我市实际，抓紧研究提出国有经济布局和结构调整的工作方案，进一步明确国有经济战略性调整的方向和重点，推动国有资本更多地布局在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域。其他行业和领域的国有企业，要通过资产重组、结构调整，在市场公平竞争中优胜劣汰，完成国有“僵尸企业”出清重组。根据我市实际，推动国有经济更多地投向对地方经济发展带动性强的主导产业和重点骨干企业，大力培育和发展具有地方经济支撑作用和特色的国有企业。在城市经营发展、交通、产业园区和旅游目的地建设领域打造专业化国有投资建设主体。要按照突出主业、优势互补、增强核心竞争力等要求，进一步引导和推动企业间的兼并、联合、重组，实施市属企业资产战略性重组整合，以资本运作能力较强、治理机构完善、风险管控健全、功能较为完备的集团公司为基础，组建或改组成为国有资本投资运营公司。要引导和推动企业优化内部结构，做大做强主业，精简管理层次，缩短管理链条。要采取各种有效措施，以产权制度改革为核心，通过多种有效形式进一步激活国有企业，真正实现国有资产“总量扩大，质量提高，分布合理，效益增长”的目标。

当前，要加快推进汽运集团、包材公司、金海粮油公司及金叶公司等市国资委直接监管企业的改革改制工作，促进竞争性领域国有资本退出。优化国资布局，整合市国资公司权属建筑类企业与市属设计、建设、管理等资产资源，打造具有甲级资质的建筑行业龙头企业，进一步提升国企控制力、影响力和带动力；通过市场化整合重组，稳步推进落实琼州海峡港航一体化。

4. 加大对外开放力度，着力增强企业竞争实力。加大市属国有经济对外开放与合作力度，积极实施“引进来、走出去”发展战略，积极对接西部陆海新通道、海南自贸港、粤港澳大湾区等国家战略，激

发企业改革深化、技术进步、改善管理的动力，进一步增强企业竞争实力，更好地发挥企业经济效益和社会效益。（1）积极实施“引进来”战略。实施更加主动的开放战略，促进对外开放与产业结构升级、区域协调发展相结合，巩固提升湛江开放型经济优势。吸引国内外优秀战略投资者，重点中央企业、省属企业等大公司大集团积极参与我市市政基础设施、城市重点功能区块开发和旅游等领域发展。大力引进企业所稀缺的资源、管理、技术、人才等生产要素，进一步增强企业软实力。（2）稳步实施“走出去”战略。坚持“两个毫不动摇”方针，支持有条件的市属企业积极探索跨地区、跨所有制的联合重组，支持各种所有制性质的企业参与国有经济布局结构战略性调整。鼓励企业因企制宜，积极走出湛江，到省内其他地区、省外甚至境外投资，创新投资模式，拓展主营业务，延伸产业链，提升价值链。支持有条件的企业积极吸纳境外新信息、新技术，积极开展招商引资、境外融资等。

5. 健全中国特色现代企业治理结构，推动国企提升管控水平和能力。坚持党对国有企业的全面领导，促进加强党的领导和完善公司治理相统一，加快建立权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。加强董事会建设，落实董事会职权，使董事会成为企业经营决策主体。**优化董事会构成。**企业董事长、总经理原则上应分设，并均为内部执行董事，定期向董事会报告工作。落实外部董事制度，选择具备良好专业技术水平、经营管理经验和职业素养的外部人才，建立外部董事人才库，根据所属企业的业务特点，遴选相关专业人士进入企业董事会。**加强董事队伍管理。**建立完善董事选聘和管理制度，严格资格认定和考察程序。开展董事专业培训，包括董事任前培训、任期培训等，提升董事的履职能力。完善董事考核体系，兑现考核奖

惩承诺，强化董事责任，增强企业的发展活力。开展董事述职述廉，定期向出资人、监管机构报告企业发展中的重大事项。

6. 积极稳妥地推进和促进市属国有企业改革和发展。（1）对于特定功能类企业，通过战略性整合、注入资产等做大做强。着力打造全市重大基础设施建设主力军，在市政府重大民生工程、重点项目建设、重要平台搭建和关键行业发展中，发挥综合性、区域性、系统性、带动性的功能和作用。其中，要通过 2-3 年的加快发展，加快建设影响力较强的资本投资、运营和产融结合的服务平台，实现国资规模化、资本化和证券化。集中资源注入，夯实资产，突破传统的融资模式约束，借鉴省内先进地区的经验，深度参与、借力借势打造“数字政府”“智慧城市”“智慧园区”“智慧停车”“空港经济区”等平台或项目。（2）对于公益基础类企业，着力提高公共服务效率和能力，在保障民生、服务社会、提供公共产品上充分发挥主导作用。（3）对于市场竞争类企业要按照产业化、市场化、专业化、资本化原则打造竞争力强的行业引领者，全面提高国有资本运营效益。坚持“三因三宜三不”原则，在企业范围、层级、持股对象及比例等方面加大改革力度。

7. 稳慎推进混合所有制改革。实事求是、因企制宜地推进混合所有制改革，拓宽发展混合所有制经济的途径，完善改革政策体系，稳妥推动市属企业混合所有制改革，支持国有企业、民营企业及其他各类所有制企业取长补短、相互促进、共同发展。（1）分类分层推进混改。混合所有制改革不搞“一刀切”，各类各层企业按照“宜混则混”“一企一策”原则，分类分层推进混改，市属企业集团公司层面可以探索推进混合所有制改革；产业集团公司及其所属的企业层面引导有序推进混合所有制改革；市属企业新设立公司或新投资建设项目，除

国家、省和市政府规定必须保持国有独资外，鼓励引入非国有资本，与市属企业开展战略合作，促进国有经济的转型升级，积极推动市属企业入股在湛央企、省企项目。（2）加大培育上市公司的力度。建立上市公司培育项目库，通过整体改制、分拆改制、联合改制等多种形式争取实现上市，使上市公司成为市属国有企业发展混合所有制经济的规范形式和重要形态。

8. 完善国有资产风险防控机制。风险防控机制是授权经营管理的基础和保障，通过形成企业内、外部监督合力，提升国有企业风险防控能力，保障授权经营管理机制落实到位。（1）着力强化企业内部监督。**完善企业内部监督机制。**强化对子企业的纵向监督和各业务板块的专业监督，健全涉及财务、投资、审计等方面的内部监督制度和内控机制，发挥总会计师、总法律顾问作用，加强对企业重大决策和重要经营活动的财务、法律审核把关。**重视企业职能民主监督。**健全以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，规范职工董事、职工监事的产生程序，切实发挥其在参与公司决策和治理中的作用，建立公开事项清单制度，保障职工知情权、参与权和监督。**发挥企业党组织监督作用。**落实党组织在企业党风廉政建设和反腐败工作中的主体责任和纪检机构的监督责任，强化党组织对企业领导人员履职行为的监督，确保企业决策部署及其执行过程符合党和国家方针政策、法律法规。（2）切实加强企业外部监督。**完善重大事项监督制度。**制定投资监督管理办法、违规经营投资责任追究制度、国有资产产权交易管理办法等规范国有资本运作、防范国有资产流失的重要监管制度，控制重大经营风险。**健全审计监督体系。**完善国有企业审计制度，厘清政府部门公共审计、出资人审计和企业内部审计之间的职责分工，实现企业国有资产审计监督全覆盖。探索建立国有企业经常性审计制

度，对国有企业重大财务异常、重大资产损失及风险隐患、国有企业境外资产等开展专项审计。

9. 完善市场化经营管理机制。加快推进以“三项制度”（即劳动，人事，分配制度）为核心的市场化经营管理机制改革，大力推动国有企业破除“行政化”管理的倾向，努力向具备市场化经营管理能力的现代企业靠拢。（1）深化劳动制度改革。**依法规范劳动用工管理。**规范劳动合同制度，破除全民固定工、集体工、合同工等身份界限，实行劳动合同动态管理。优化劳动组织结构，按照精干高效的原则和总量适当、结构合理的要求，以国内外同行业先进企业的人均劳动生产率为标杆，合理调节用工总量，优化岗位体系建设，明确岗位职责和上岗条件，优化人岗配置。**构建员工有序流动机制。**加强企业员工培训和轮岗交流，优化重点领域、关键核心岗位人员结构。推行员工竞争上岗制度，开展岗位动态考核，建立内部淘汰制度，形成能进能出的用工机制。多渠道分流安置富余人员，一方面根据人岗匹配原则内部消化富余人员，一方面鼓励进入劳动力市场自谋职业。（2）深化人事制度改革。**优化职业发展通道。**以组织分工和岗位属性、岗位胜任力为基础，根据各企业经营管理特点，建立差别化的员工职业发展通道，丰富各类人才的晋升通道。**强化绩效考核管理。**按分类管理的要求，确定各企业定性、定量考核指标，对重要岗位上的人员，开展定期述职报告，建立人员考评档案，绩效考评结果与职务升降、薪酬调整紧密挂钩，考核成绩优秀兑现晋升、表彰或奖励，绩效评价不称职给予警示、处罚或淘汰，形成良性循环。**探索引入职业经理人。**鼓励法人治理结构完善、市场竞争程度较高的企业积极探索职业经理人制度。对市场化选聘的职业经理人，签订聘任和绩效协议，明确聘任期限和业绩目标，建立与业绩考核紧密挂钩的激励约束和退出机制，

实现选聘市场化、管理契约化、退出制度化。**培育企业家精神。**破除企业“官本位”思想，把社会主义核心价值观和企业自身价值观引入管理人员任职资格、聘用、考核和晋升环节，挖掘培养管理人员企业家精神。（3）进一步深化改革国有企业工资决定机制。**完善收入分配和长效激励约束机制。**继续完善企业负责人薪酬管理制度，合理确定企业领导人员薪酬水平。建立健全与经营管理业绩和风险责任紧密挂钩、与企业领导人员分类管理相适应、与选任方式相匹配的差异化薪酬分配制度。合理确定国有企业领导人员履职待遇，严格规范业务支出，严肃财经纪律，健全与长效激励相配套的财务审计、信息披露、延期支付和追索扣回等约束机制。**加大对关键人才的激励力度。**推进市属企业积极探索生产要素按贡献参与分配方式，加大对紧缺急需的高层次、高技能人才的激励力度，尽快建立“收益共享、风险共担”的激励机制，依法依规建立关键人才中长期激励机制，建立科技创新人才薪酬激励制度，建立健全企业高层次、高技能人才特殊津贴制度。

10. 进一步加强人才队伍建设，为国有企业发展提供人才保障。

“十四五”期间，要做好两方面的人才队伍建设：一是国资监管人才队伍建设。未来五年内，要建立健全监管机构人员编制，加大对国资监管工作人员的培训。二是企业队伍建设。国有企业要建设好适应战略发展需要、层级结构分明合理、专业结构配套的出资人代表、经营管理人才、科技人才、党群工作者和技能人才队伍。在加大现有人才队伍培养、选用基础上，通过公开招聘、竞争上岗、人才市场选聘等市场化方式选用经营管理人才、科技带头人、科研技术专家等科技高层次人才，优先选用具有经营管理或者科研技术岗位经历的工作者，确保主营业务领域对高层次人才的需求基本得到保证。全面建立起与企业改革发展要求相适应的人才培养、选用、评价和激励机制。

11. 扎实推进重点项目的建设。积极推进湛江城区（西城快线段）高压线迁改综合工程项目、湛江市高铁北站及智慧城片区综合开发项目、广东湛江大产业园区奋勇片区开发项目、西连接线综合公交枢纽站场、公交站场项目、广东滨海旅游公路湛江段及沿线旅游综合开发项目、特色小镇综合开发项目建设。加快把广东海展打造成为中国国际海洋装备博览会、把广东东盟农博会提升为中国·东盟农产品交易博览会。整合展馆资源，建设并运营湛江新会展中心项目、合理使用“中国海鲜美食之都”的称号，打造中国海鲜美食之都产业综合体项目。力争建成湛江国防教育基地、霞山法式风情街（逸仙路片区）综合开发项目、赤坎三民路民国风情街片区综合开发项目。拓展徐闻中国大陆最南端项目、大湖光岩旅游圈项目。按时建成湛江港霞山港区40万吨散货码头升级改造工程和湛江港40万吨级航道建设工程，积极申报建设港口型国家物流枢纽承载城市，大力推动40万吨铁矿石码头、宝满港区集装箱码头一期扩建、拆装箱一期工程等一批港航基础设施项目建设。启动正大集团在湛江的第二个百万头生猪产业项目——正大雷州100万头生猪产业链项目，建设“种、养、加、销、配”于一体的产业园。湛江包装材料企业有限公司选址搬迁项目，运用土地置换的形式，实现国有企业做强做大的目标。湛江金海粮油有限公司引入投资合作主体，推进粮食工贸储一体化建设项目，以建设粮食加工、贸易、储备、物流一体化粮食产业园，实现国有企业做强做大的目标。继续加快推进湛江市引调水工程、坡头区新水厂（暨海东新区供水）、湖光岩片区和中心看守所等重点区域的供水工程、市区周边农村供水、赤坎水厂废水系统改造、供水一期项目配套的合流水库泵站建设等项目。完成徐闻港区南山作业区客货滚码头工程项目、客滚船舶运力更新项目。（见附录一）

12.积极稳妥地推进新产业集团的组建。聚焦产业引领、国计民生、公共服务等功能，推动国有资本向重要行业和关键领域集中，更好地支撑和服务我市重大发展战略，积极承担省域副中心城市建设等任务，围绕市委市政府积极推进“一通道、一港区、一示范”建设、“工业化、生态化、数字化融合发展”“加快大园区建设、推进大文旅开发、深化大数据应用”等战略部署，按照“政府主导、市场运作”“专业化、规模化”原则，在现有市属企业的基础上，通过整合全市经营性资产和战略性重组，注入资产，改组或组建新的产业集团，以实施市属国有资产“一盘棋”，构建国资监管大格局，充分发挥国有资产资源价值，大幅度提升国有企业投融资能力，助推我市经济高质量发展。

(1) 组建三大产业集团。按照市委市政府推进互联网和实体经济深度融合，数字产业化、产业数字化的要求，根据我市经济社会发展需要，对应城市经营发展、交通基础设施、旅游目的地建设三大板块，通过改组或新建组建湛江市城市发展集团有限公司、湛江市交通投资集团有限公司、湛江市旅游控股集团有限公司等三大产业集团，更好地支撑和服务我市重大发展战略，同时实现市属企业的做大做强。

(2) 对于产业发展建设板块，围绕市委市政府切实抓好加快大园区建设、深化大数据应用等重点工作，以及工业化、生态化、数字化融合发展的总体思路，待条件成熟后正式组建湛江市产业发展集团有限公司，以承担产业招商、园区配套基础设施投资和建设运营等任务。

(3) 盘活市属国有资产注入新产业集团。落实市国资委代表政府对市属国有资产统一监管、构建国资监管大格局的要求，原则上各部门（含下属单位）不再持有经营性资产和企业。根据被划转资产与各接收产业集团主业的关联度和互补性，将市属国有资产通过并表、

代管、托管、整体划拨、并购重组等多种方式和途径，分批次注入充实三大集团。

（4）明确新集团定位，提升资本运作能力。湛江市城市发展集团有限公司定位于：市政府授权的城市基础设施投融资主体、城市基础设施建设及城市更新的主力军、城市资源资产的综合运营商、区域产业培育和转型的新引擎；湛江市交通投资集团有限公司定位于：市政府授权的交通基础设施建设投融资、经营管理和专门从事区域开发建设、对外投资合作的投资运营主体；湛江市旅游控股集团有限公司定位于：市政府授权的重点旅游项目、旅游基础设施、会展场馆设施等旅游资产资源的投资运营主体。

新产业集团要加强产业培育发展能力建设、以资本市场 AAA 级最高评级为目标做强做优做大、区分资产属性合理配置经营性资产、规范法人治理结构、加强财务管理统筹能力有效防范风险、完善薪酬分配激励机制等。

五、保障措施

规划目标的实现，必须以改革为手段，以创新为内容，以监管为基础，以党建为保证，采取有力措施，大力推进机制创新、体制创新、科技创新、管理创新和组织创新，推动国有经济布局与企业结构调整，保持国有经济长期平稳较快发展。

（一）健全组织领导，落实职责分工

市国资委牵头成立“十四五”国资国企改革发展工作领导小组，负责对市属国有资本布局优化、结构调整以及监管机制改革的统筹协调、整体推进、督促落实等全局性工作，负责重要事项的决策和协调解决过程中的重大问题。落实责任分工，切实做到明确分工，责任到

人。市国资委要加强指导、组织、协调以及监督规划的实施，各企业要切实履行职责，具体落实规划目标和任务，保证规划的顺利实施。

（二）保障人才供给

人力资源是改革发展、创新驱动中最具能动性的战略要素。“十四五”期间，市国资委要更加注重人才的引进、培养和激励，既要拓宽外部优秀人才的引进渠道，又要完善内部人才选拔和企校联合培养的通道，充分调动各类人才的创新积极性和自我驱动力。各市属企业要结合战略发展及业务拓展对人才储备的要求，加强人才招聘与选拔工作，建立梯队合理的后备人才队伍，为企业改革发展、创新驱动提供人力资源保障。

（三）营造良好的发展环境

加强规划的社会舆论宣传，广泛凝聚各方共识，努力营造全面深化改革发展的良好氛围。鼓励解放思想、敢为人先，按照有利于国有资本保值增值、有利于提高国有经济竞争力、有利于放大国有资本功能的标准，鼓励企业探索实践创新，破除体制机制障碍，建立改革创新容错机制。尊重企业首创精神，形成群策群力、共建共享的生动局面，对于本规划提出的各项指标和产业发展、结构调整、改革重组等任务，主要依靠企业作为市场主体的自主行为实现。同步激发全社会不同所有制经济主体的积极性，共同参与国资国企“十四五”期间的各项重大项目，共享改革发展成果。

（四）严格工作要求，实施监督评估

科学分析评价规划实施效果，开展规划实施情况动态监测和中期评估工作，把握好规划目标、产业布局优化和重大项目实施情况的时序、节奏和力度，及时发现规划实施中的问题，做好重大问题的跟进研究。探索引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性，

把规划实施的监测评估结果作为企业改革发展和绩效考核的重要依据。加强规划落实的督导检查,对于企业发展与本规划指向出现偏离、落实不力导致影响国资国企发展大局的,各企业要主动自查自纠,提出解决整改方案,并将有关情况及时上报。对于拒不落实规划或造成特别严重影响的将进行约谈、问责。

(五) 做好支持服务工作

对于符合经济社会发展战略和未来产业发展方向、创新能力强、行业影响力大的市属企业,按照“一企一策”工作思路进行“精准”支持,对有条件的企业支持其扩大投资额度自主权、董事会承担投资决策风险、领导班子对集体决策项目承担后续管理、风险预警、考核评价等责任,确保国有资产保值增值。推动包括国有土地物业、优势品牌和人力资源等有效资源向优势企业集聚。市委市政府、国资委在企业治理、选人用人、绩效考核及薪酬激励分配制度、资产管理等方面给予政策支持,充分发挥企业的自主经营能动性。加强城市发展、基础设施建设、全域旅游等产业引导基金等方面的政策支持,优化国有资本支出结构,优先安排涉及企业转型发展、培育现代产业体系、提升技术创新能力等领域的支出和项目投入。对企业改制加强分类指导和全过程跟踪服务,对企业改制过程中各种手续办理加大协调和服务力度。开设兼并重组审批绿色通道,落实支持企业重组整合的各项财税优惠政策。

附录一 湛江市市属国有资本“十四五”期间重点建设项目清单

序号	项目名称	建设性质 (续建、 新建设)	项目基本情况	建设期限	责任单位	投资额 (亿元)		
						总投资	“十三五” 期间投资	“十四五” 期间投资
1	中共湛江市委党校迁建项目(一期)	续建	项目(一期)位于麻章区湛江教育基地二期内,规划总用地面积为463亩,建筑面积9.11万m ² 。建设内容主要包括教学楼、教研楼、学术报告厅、图书馆、学员宿舍、第一食堂、文体中心、人才公寓、展学基地、实训楼等15栋功能建筑及公共人防工程,并配套建设门卫室、垃圾房、配电房、道路广场、绿地、给排水管网等室外工程。	2019-2021	中共湛江市委党校、湛江市基础设施投资集团有限公司代建	7.87(含信息化0.67亿元)	5.14(含信息化0.29亿元)	2.73(含信息化0.38亿元)
2	湛江市妇幼保健院新院项目	续建	项目用地面积约72亩,按三级甲等妇幼保健院标准建设,总投资估算约85123万元,资金由市财政局统筹解决。设计总建筑面积约83500m ² ,设置600张床位。其中地下建筑面积约30500m ² ,地下车位800个;地上面积约53000m ² 。包含门诊综合楼、住院综合楼以及道路、广场(停车场)绿化等配套设施。	2020-2022	湛江市妇幼保健计划生育服务中心、湛江市基础设施投资集团有限公司代建	8.51	1.8	6.7
3	高铁北站及智慧城片区综合开发项目	新建	项目位于霞山区,分为高铁北站及智慧城,总占地面积约9.13平方公里,建设主要包括一级土地开发、市政道路、公共服务设施、公园绿地、产业导入及城市运维等。	2021-2025	湛江市基础设施投资集团有限公司	223	0	106
4	广东湛江临港大型产业园区建设项目	新建	园区规划总面积为632.69平方公里,其中A区(雷州奋勇片区)约462.79平方公里,B区(东海岛片区)约169.90平方公里。园区规划以发展工业为主,同步规划生产生活配套设施,推动产城融合发展。项目分近中远三期实施,拟将A区中奋勇片区的南区(约17平方公里)作为先行实施区,打造以汽车产	2021-2030	湛江市基础设施投资集团有限公司	285.3	0	130

			业为核心的工业园区,通过汽车龙头企业效应带动片区协调发展。					
5	湛江城区(西城快线)高压线迁改综合工程	新建	①建综合管廊,东起榭北变电站,沿西城快线一期南侧,西至疏港公路(并接疏港公路现有综合管廊),全长约 8.5 公里;②新建电力隧道,东起疏港大道,沿西城快线二期南侧,西至港城变电站,全长约 5.9 公里;③西城快线一期南侧市政化改造;④建设管廊管理用房;⑤涉及 220kV 港榭甲乙线、220kV 赤榭线、220kV 榭霞线、10kV 线缆等电力管线及给水管道迁改。	2021-2024	湛江市基础设施投资集团有限公司	41.87	0	41.87
6	湛江城区(滨湖片)高压线迁改综合工程	新建	新建电力管廊,南起东盛路,沿规划海湾路,北至同光路,沿同光路向西 412m 沿规划路向西北至海田路,长约 3.2 公里。涉及 220kV 湛赤甲乙线、220kV 湛霞甲乙线及 220kV 湛袂线迁改入廊。并配套建设规划海湾路(振华路至 G228 段)。	2021-2024	湛江市基础设施投资集团有限公司	9.7	0	9.7
7	湛江城区(站前路)高压线迁改综合工程	新建	新建电力管廊,南起东盛路,沿规划海湾路,北至同光路,沿同光路向西 412m 沿规划路向西北至海田路,长约 3.2 公里。涉及 220kV 湛赤甲乙线、220kV 湛霞甲乙线及 220kV 湛袂线迁改入廊。并配套建设规划海湾路(振华路至 G228 段)。	2021-2024	湛江市基础设施投资集团有限公司	14.94	0	14.94
8	湛江市麻章区南通路(瑞云南路至疏港大道)新建道路工程	新建	项目起点与瑞云南路相交,往西与福民路、麻志南路、银海路、长龙路、中洋南路、子民路、朝南路、金园路相交,终点与疏港大道的交点。全长 4.895 公里,规划红线宽度按 50 米建设,设计速度为 50km/h。建设标准城市主干道,双向六车道,沥青路面。建设内容主要包括道路工程,桥涵工程、排水工程,交通工程,照明工程,绿化工程和综合管线工程等其他道路附属工程。	2022-2024	湛江市基础设施投资集团有限公司	9.02	0	9.02

9	湛江宝满港区铁路专用线	新建	铁路全长 16.2 km,I 级铁路,主要建设内容有路基工程、轨道工程、信号联锁系统工程、电力牵引工程。	2022-2024	湛江市基础设施投资集团有限公司	19.27	0.002	19.27
10	西城快线三期工程	新建	东起玉湛高速志满出入口,上跨玉湛高速,往西与县道 X668(改造后)平交,而后向北延伸,终点与省道 S374 相交,全线长约 3.8km,按一级公路设计。总建设用地约 550 亩,其中占用基本农田约 73 亩。	2022-2024	湛江新泉投资有限公司	5.14	0.006	5.14
11	湛江港霞山港区通用码头工程	续建	新建 1 个 15 万吨级通用泊位,年设计通过能力 478 万吨	2018-2021	湛江港(集团)股份有限公司	7.38	5.29	0.39
12	湛江港东海岛港区杂货码头工程	续建	新建 2 个 2 万吨级杂货泊位(码头水工结构按 20 万吨级预留),年设计通过能力 250 万吨。	2017-2022	湛江港(集团)股份有限公司	9.05	3.70	4.05
13	湛江港拆装箱一期工程	新建	项目占地面积约 25.71 万平方米,主要建设内容为拆装箱库 3.32 万平方米、重箱堆场 4.18 万平方米、件杂货堆场 2.65 万平方米、空箱堆场 1.44 万平方米及冲洗箱场、引堤、铁路专用线等配套设施,规划拆装箱处理量为 16 万 TEU/年。	2021-2023	湛江港(集团)股份有限公司	6.83	1.3	5.5
14	湛江港东海岛港区杂货码头升级改造工程	新建	将 2 个 2 万吨级杂货泊位升级改造为 1 个 10 万吨级通用泊位,年设计吞吐量 630 万吨	2022-2024	湛江港(集团)股份有限公司	2.58	0.02	2.56
15	湛江港霞山港区散货码头升级改造工程	新建	将湛江港霞山港区散货码头工程 30 万吨级铁矿石接卸泊位(601#泊位)进行升级改造,满足靠泊 40 万吨散货船的卸船作业,年设计通过能力 1500 万吨。	2021-2021	湛江港(集团)股份有限公司	0.1	0	0.1
16	湛江港宝满港区集装箱	新建	新建 2 个 5 万吨级集装箱泊位(水工结构 15 万吨级),年设计通过能力 80 万 TEU。	2021-2026	湛江港(集团)股份有限公司	22.47	3.2	17.56

	码头一期扩建工程							
17	湛江港东海岛港区散货码头工程	新建	新建1个20万吨级和1个10万吨级散货泊位(码头水工结构按20万吨),年设计最大通过能力1500万吨。	2023-2026	湛江港(集团)股份有限公司	33	0.02	25
18	智能散货码头项目	续建	对散货码头斗轮堆取料机、卸船机、装船机、皮带机等大型设备操控、运维及现场生产调度进行智能化改造,实现智能化操控管理模式,提高自动化管理水平,降低人工成本。	2019-2022	湛江港(集团)股份有限公司	2.28	0.82	1.46
19	仓库项目	续建	23#、28#、21#、29#、30#仓库和散粮仓库	2018-2024	湛江港(集团)股份有限公司	6.11	1.31	4.69
20	原油储罐区改造工程	新建	新建一座5万立方米原油储罐	2021-2023	湛江港石化码头有限公司	0.52	0.02	0.5
21	湛江招商国际邮轮码头及配套设施	续建	建设1个8万吨级邮轮泊位、1个3万吨级邮轮泊位,使用岸线总长为591米,邮轮码头和客运码头年计划旅客通过能力为30万人次和70万人次,并配套建设1栋地上4层的邮轮航站楼等。	2021-2023	湛江招商港城投资有限公司	9.175	1.1	8.075
22	一号楼装修改造项目	续建	采用EPC模式对一号楼进行整体改造提升,完成后将会提供126间符合四星级标准的客房及配套酒店大堂、自助餐厅等	2020-2021	湛江海滨宾馆有限责任公司	0.65	0.2	0.45
23	别墅A区升级改造项目	续建	对酒店A区26套别墅分区域逐步升级改造	2020-2023	湛江海滨宾馆有限责任公司	0.30	0.04	0.26
24	奥体公交站项目	新建	站场用地面积5729m ² ,建设内容包括站场硬底化、充电桩及辅助站房建设。	—	湛江市公共交通集团有限公司	约0.09	—	—

25	湛江市西连接线综合交通枢纽站场	新建	本项目计划按 69622 平方米（约 104 亩）用地面积规模来建设，总建筑面积为 73626.60 平方米。其中地上建筑面积为 69412.30 平方米，拟建设技术业务用房 14818.70 平方米、交通换乘中心 11424.00 平方米、车辆检测维保中心 6295.60 平方米、配套服务中心(候工楼)7473.60 平方米、立体停车楼 28438.20 平方米、设备房 683.20 平方米、三级加气、充电站 279.00 平方米；地下建筑面积为 4214.30 平方米。2018 年 7 月赤坎区发改局批复该项目可行性研究报告总投资为 31993.59 万元，项目建设资金由市财政统筹安排。但由于该项目可行性研究报告总投资 31993.59 万元无法满足现建设需求，需调整总投资才能满足建设需求（拟调整投资至 56608 万元），该调整总投资工作正在进行中。	—	湛江市公共交通集团有限公司	约 5.66	约 0.31 亿元（其中已付水田使用指标费用约 0.2965 亿元）	约 5.35
26	海安港应急保障船舶维修基地	新建	本项目新建浮船坞或购买二手浮船坞进行适当改造，利用浮船坞进行修船，同时考虑浮船坞作为上排下水的通道，在陆域设置二座水平船台。重点考虑琼州海峡海安航线约 49 艘船舶的修理，同时兼顾社会同等级船舶的修理。设计船型为一万吨级滚装船舶，生产纲领年修理 40-50 艘次。	2021-2022	广东省湛江航运集团有限公司	2	0	2
27	水上运动中心客运码头项目	续建	本项目计划选址位于水上运动中心项目东堤岸边，地处湛江海湾大桥上游段。码头和引桥采用“T”型顺岸式布置，码头前沿线布置在距离现有堤岸约 50m 处，拟建造 2 个 1150GRT 游船泊位，每个泊位并靠 2 艘游船，泊位长度 126m，码头结构形式采用浮码头，共设 3 艘 40×10×1.7m 的钢趸船，趸船锚固采用靠船桩簇和锚链沉块系统，人员上下采用活动钢栈桥。	2020-2022	广东省湛江航运集团有限公司	0.16	0.001425	0.158575

28	湛江港宝满港区湛江航运集团有限公司霞海港码头迁建工程项目	续建	本项目拟布置 1 个 10 万吨级通用泊位和 1 个 5 万吨集装箱泊位（结构按 10 万吨级预留），码头岸线总长 630m，陆域面积占地面积约 1041.4 亩。码头前沿线位置与宝满港区规划岸线一致，西侧紧邻广东顺江码头。年设计吞吐量为：散货 350 万吨/年；件杂货 50 万吨/年；集装箱 40 万 TEU/年。	2018-2025	广东省湛江航运集团有限公司	22.04	0.00435	22.03565
29	湛江水上旅游中心项目（原调顺船厂项目）	新建	以实施滨海旅游高速公路为抓手，将调顺船厂地块打造成为湛江市水上旅游中心，涵盖海洋生物展览、游艇休闲、航运业务交易、时尚娱乐、购物、创意等功能，同时在“五岛一湾”、雷州半岛等设立配套客运码头，串珠成链，形成一个以水上旅游中心为服务综合体。	2021-2025	广东省湛江航运集团有限公司	20	0	20
30	赤坎体育场地下停车场	新建	总用地面积 20145.83 m ² ，总建筑面积 25571.13 m ² ，其中地上建筑面积 320.00 m ² ，地下停车场面积 25251.13 m ² ，共设置地下汽车停车位 805 个。	2021-2023	湛江交投城市停车服务有限公司	1.65	0.0015	1.65
31	海川大道扩建工程	新建	工程项目起点与云湛高速湛江主线段坡头互通立交相交，线位与现状线位一致，终点位于海湾大桥东侧收费站，全长 10.848 公里，其中云湛高速至海东快线段约 6.64 公里双向六车道，海东快线至海湾大桥东侧收费站段约 4.21 公里双向八车道，立体交叉路段路基宽 44.75 米，采用一级公路技术标准，设计时速 80 公里/小时，路基宽 41 米，沥青混凝土路面。	2021-2023	湛江市交通投资集团有限公司	8.46	0.079	8.38
32	湛江吴川机场空港经济区起步区（一期）工程项目	新建	依托湛江国际机场的综合优势，在机场周边发展航空枢纽指向性的产城高度融合的创新展示示范区和高品质的生态宜居空港新城。起步区 8.9 平方公里，第一期计划开发 5000 亩，实施土地征拆平整及 6 条市政道路建设。	2021-2025	湛江市交通投资集团有限公司	51.67	0.0019	51.67

33	深湛铁路机 场段预埋结 构工程	续建	预埋结构按客运专线时速 200km/h(线下 250km/h)标准建设,全长 984 米,占地面积为地下空间,约 2092 平方米。	2020-2021	湛江市交通 投资集团有 限公司	2.22	0.85	1.37
34	湛江市金叶 信息服务中心	新建	项目总用地 4469.94 m ² , 总建筑面积 16006.4 m ² , 建筑基底面积 1918.28 m ² , 容积率为 2.5	2022-2024	湛江市金叶 贸易公司	约 9900 万	约 1500 万	约 8400 万
35	湛江市赤坎 区海田路 93 号宗地	新建	与华发集团洽谈合作开发中。	—	湛江市金叶 贸易公司	—	—	—
36	湛江国防教 育基地	新建	1.项目定位:按照“华南海洋军备第一,国内领先、世界知名”的目标定位,以国防教育为主题,以现代军事活动体验为亮点,以滨海旅游、户外运动、休闲养生为特色,坚持公益性和市场化相结合,建设成为一个高起点、多功能、全方位、大容量,体现我国国防历史及现代高科技军事文化,集观赏性、参与性、趣味性和知识性为一体的华南地区国防教育的最佳场所、国防教育产业基地。2.建设内容:利用军队退役装备资源,吸纳社会资本,打造华南地区国家级国防教育基地,构建“军事装备展示+国防教育+军旅体验+旅游观光”等要素组成的国防教育与军事文化体验旅游观光新业态。3.规模:项目建设总规模 2000 亩,拟分期实施,首期建设规模 300 亩。4.项目选址:湛江市海东新区龙王湾片区	2021-2025	牵头单位:中 共湛江市委 军民融合发 展委员会办 公室。 建设单位:湛 江市旅游投 资集团有限 公司(湛江市 金海岸旅游 开发有限公 司负责)	150	0	150
37	锦华大酒店 附楼拆建	新建	原址重建新的档案库房,拟新建十层。其中一至三层为市自然资源局的档案库房,四至七层为市农业农村局的实验室,八至十层为集团办公用房;一至三层建筑面积合计约 3657 m ² ,四至七层建筑面积合计约 4876 m ² ,八至十层建筑面积合计约 3657 m ² ,总建筑面积为 12190 m ² 。	2021-2024	湛江市旅游 投资集团	0.23	0	0.23

38	赤坎三民路外立面改造项目	改建	对和平路（幸福路—大众路段）长 190 米、民权路全段长 220 米、民族路全段长 260 米、大同路全段长 180 米，总长度 850 米沿街两边建筑的窗户、阳台、屋顶及外立面等进行修缮改造，外立面面积约 26741 m ² ；房屋内部结构安全加固面积约 12290.90 m ² ；恢复骑楼面积约 1560 m ² ；外墙灯光亮化、铸铜雕塑小品、旅游厕所等。	2018-2024	湛江印象旅游文化发展有限公司	0.68	0.02	0.66
39	市工商联赤坎区大众路与和平路交界处物业改造工程	改建	位于湛江市赤坎区大众路与和平路的交界处,有一栋两层建筑,跨越大众路与和平路,就是当年赫赫有名的广州湾中国国货公司。中国国货公司始建于二十世纪三十年代,坐西北向东南,商号为单开间二进深二层砖混木结构硬山顶,建筑面积为 1381.47 平方米,对房屋内部结构安全加固,建筑的窗户、阳台、屋顶及外立面等进行修缮改造。	2021-2022	湛江印象旅游文化发展有限公司	0.04	0	0.04
40	赤坎三民路民国风情街片区综合开发项目	续建	在赤坎三民路外立面改造项目的基础上提升改造,并整合私人房产资源,统筹改造。	2021-2030	湛江印象旅游文化发展有限公司	4	0	2
41	霞山法式风情街逸仙片区综合开发建设项目	续建	项目选址范围拟从北起延安路(法式风情街二期)、南至东堤路,西起逸仙路、民治路,东至海滨大道南、汉口路、东堤南路,总占地面积 465 亩。主要对沿街两侧建筑外立面,在保护和恢复历史建筑与传统街道风貌的基础上,按照“修旧如旧,建新如旧”的原则进行修缮改造,恢复骑楼原貌,对公房安全加固,道路整治改造,优化配置景观、街道家具、雕塑小品、灯光夜景、引导私人升级商铺业态转型等。	2021-2025	湛江印象旅游文化发展有限公司	20	0	20
42	中国海鲜美食之都产业综合体	新建	投资建设中国海鲜美食之都产业综合体,运营海鲜美食街、交易中心、仓储物流基地、网上交易平台,举办相关节庆活动、展会、特色赛事,建设相关生产服务基地等。	2021-2025	湛江市旅游投资集团有限公司(广东臻创国际会	9.8	0	9.8

					展有限公司负责)			
43	广东滨海旅游公路湛江段及雷州西海岸旅游项目	新建	<p>1.广东滨海旅游公路湛江段串联了吴川市、湛江市区、雷州市、徐闻县、遂溪县和廉江市，主线全长约583.2公里。本次开发包含雷州市及徐闻县滨海旅游公路，主线全长约307.715公里。先行段位于雷州半岛西岸，起于雷州覃斗镇，与既有省道S290相接；终于遂溪江洪镇，与既有省道S375相接，主线全长约65.4公里。由先行段带动雷州西岸的乌石、企水片区优质旅游资源发展。</p> <p>2.旅投集团拟作为代表政府出资的平台公司，作为广东滨海旅游公路湛江段项目的实施主体，加大公路及旅游项目设施建设与施工力度，利用滨海旅游公路带动旅游产业的发展，带动周边区域、景观的建设和发展，打造湛江市特色滨海旅游经济带。构建滨海旅游公路兼具交通运输生态保护、旅游休闲复合型产业链。</p>	2021-2025	湛江市旅游投资集团有限公司(湛江山水名胜景区管理有限公司负责)	318.579	0	120
44	办好广东国际海洋装备博览会和广东·东盟农产品交易博览会	继续筹备	<p>省委、省政府把办好广东国际海洋装备博览会、广东·东盟农产品交易博览会作为支持湛江建设省域副中心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极的重要事项。广东海展和广东东盟农博会对标国际先进，坚持专业化、市场化、国际化办展，加强与有关央企合作，把两大展会办成富有湛江特色、体现中国格局、具有全球竞争力的国际知名品牌，加快把广东海展打造成为中国国际海洋装备博览会、把东盟农博会提升为中国东盟农产品交易博览会，成为中国会展新亮点；</p>	2021-2025	湛江市旅游投资集团有限公司(广东臻创国际会展有限公司负责)	1.8	0.15(农博会五届)	1.65
45	湛江新会展中心项目	新建	<p>项目建设是广东省委、省政府为深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记对广东工作的重要指示，瞄准新一轮创新驱动发展需要，建设创新型广东，湛江</p>	2021-2025	湛江市旅游投资集团有限公司(广东	16.3	0	16.3

			打造现代化沿海经济带和省域副中心城市的重大部署,也是广东创新驱动发展的重要平台、广东西部高质量发展的重要引擎,中国最具海洋特色的高新技术产业集聚区。总占地面积 74 亩,主要建设展厅及配套、酒店客房、酒店配套、办公、会议、商业(含餐饮)及其他。		臻创国际会展有限公司负责)			
46	徐闻交通枢纽中心	新建	已立项,尚未征地	2022-2023	广东省湛江汽车运输集团有限公司徐闻汽车运输总站	1.5	0	0.42
47	廉江安铺分站迁建工程	新建	已办理立项手续,政府正在征地	2021-2022	广东省湛江汽车运输集团有限公司廉江汽车运输总站	0.35	0	0.23
48	廉江汽车运输总站迁建工程	新建	筹备	2022-2023	广东省湛江汽车运输集团有限公司廉江汽车运输总站	0.35	0	0.35
49	湛江市合流 25 万吨/日 原水加压泵站工程	新建	在合流水库内建设引水规模约 25 万吨/日的加压泵站,主要建筑物为进水渠、前池、进水闸、加药间、柴油机房、泵站厂房、办公楼及其它配套设施	2021-2023	湛江市粤海水务投资集团有限公司	0.95	0.03	0.92
50	湛江市赤坎水厂废水处理系统工程	续建	排水池、污泥浓缩池、储泥池、污泥脱水机房及生物除臭滤池、排水排泥管线改造、电气自控及仪表系统、道路及绿化等,处理赤坎水厂排泥水量 12000-14000m ³ /d	2020-2022	湛江市粤海水务投资集团有限公司	0.63	0.01	0.62

51	坡头（海东高新区）供水工程（厂区）	新建	总规模 15 万立方米/日，分两期建设，一期规模 7.5 万立方米/日，土建共用部分按 15 万立方米/日建设。建设内容：细格栅及配水混合井、网格絮凝池、平流沉淀池、清水池、气水反冲洗 V 型滤池、排水池、贮泥池土建、二级泵房、脱水机房、加药间。	2021-2023	湛江市粤海水务投资集团有限公司	3.87	0.3	3.57
52	坡头（海东高新区）供水工程（管网）	续建	该工程内容包括新建原水输水管、配水主干管和乾塘镇配水管，新建管道总长度约 59.1km。其中，①新建原水输水管长度约 13.7km，管径 DN1200；②新建配水主干管总长度约 22.8km（其中 DN1600 管道 3.6km, DN1400 管道 0.6km, DN1200 管道 13.4km, DN1000 管道 5.2km）；③新建乾塘镇配水管总长度约 22.6km（其中 DN800 管道长约 0.7km, DN600 管道长 12.8km, DN400 管道长 9.1km）。	2020-2023	湛江市粤海水务投资集团有限公司	7.26	2.77	4.49
53	湛江市中心看守所和司法劳教所供水工程	续建	铺设 DN600 球墨铸铁 4.6 公里，DN400 球墨铸铁 1.1 公里，DN300 给水管 0.5 公里，每隔 1000m 预留 DN300 接水口，建设给水加压泵站一座	2020-2022	湛江市粤海水务投资集团有限公司	0.32	0.17	0.1
54	湖光岩风景区周边供水工程	新建	铺设 DN600 球墨铸铁管 2700 米、DN300-400 球墨铸铁管 11400 米、DN200 球墨铸铁管 400 米，新建给水加压泵站 1 座。	2021-2023	湛江市粤海水务投资集团有限公司	0.73	0.02	0.71
55	湛江市城区周边自然村或城中村市政供水项目	新建	新建 DN100-DN400 供水主管约 26.5km，新建 DN20-DN200 供水支管约 190.9km。	2021-2023	湛江市粤海水务投资集团有限公司	1.17	0	1.17
56	正大集团（遂溪）百万头生猪项目-自建项目	续建	2 个 6000 头种猪场，12 个 14000 头育成场及配套项目	2020-2023	正大（湛江）猪产业有限公司	5.68	2.23	3.45

57	正大集团(雷州)百万头生猪项目-自建项目	续建	1个6000头种猪场, 1个200头公猪站	2021-2023	正大(湛江)猪产业有限公司	0.92	0	0.92
58	正大集团(雷州)百万头生猪项目-扶贫合作项目	新建	2个6000头种猪场, 10个14000头育成场及配套项目(待扶贫资金到位后予以实施)	2021-2025	正大(雷州)猪产业有限公司(拟新设)	5.00	0	5.00
59	湛江包装材料企业有限公司异地搬迁项目	新建	拟在湛江市东海岛或坡头区工业园新征土地150亩, 投资25000万元, 新建一条年产15000-20000吨BOPP生产线。项目建设期约3年, 项目投产后, 预计可年实现销售收入2.5-3.0亿元, 年税收0.15-0.25亿元。	2022-2025	湛江包装材料企业有限公司	2.5	0	2.5

附录二 湛江市市属国资国企“十四五”改革发展举措清单（参考）

序号	改革举措	具体内容	预计输出成果	责任单位	计划完成年份
1	健全中国特色现代企业治理结构	落实党组织在中国特色现代企业制度和法人治理结构中的法定地位，完善党组织前置研究讨论法定程序，优化董事会、监事会结构，加强董事队伍建设。	《湛江市完善市属国有企业法人治理结构的实施意见》	人事科	2022
			《湛江市国资委监管企业外部董事考核评价细则》《湛江市国资委监管企业外部董事报酬管理办法》	人事科	
2	产业重组整合凝聚发展合力	通过同业整合、资产置换、管理整合等方式，整合市属国有资源，凝聚发展合力，实现国有资本布局优化，形成战略明晰、主业突出、经营专业的产业集团。	《湛江市属国企改革实施方案》	企业改革科	2021
3	稳步推进混合所有制改革	实事求是、因企制宜推进混合所有制改革，拓宽发展混合所有制经济的途径，积极推动市属企业入股在湛央企、省企项目，完善改革政策体系，稳妥推动市属企业混合所有制改革。	—	企业改革科	2022
4	完善市场化经营管理机制	加快推进以“三项制度”（劳动，人事，分配制度）为核心的市场化经营管理机制改革，大力推动国有企业破除“行政化”管理的倾向，努力向具备市场化经营管理能力的现代企业靠拢。	《湛江市市属国企开展职业经理人试点工作的指导意见》	人事科	2023
			《湛江市国资委监管企业工资总额管理办法》，修订《湛江市国资委监管企业负责人经营业绩考核及薪酬管理办法（试行）》《湛江市监管企业实施员工持股、股权和分红激励的工作指引》	企业国有资产监管科	

5	完善国资监管体制机制	以管资本为纽带，推进国资监管职能转变与优化，以企业主责主业为依据，建立企业分类标准，实施分类监管，以清单管理为抓手，建设数字化国资监管平台，提高监管效能，并积极构建经营性国有资产统一监管大格局。	《湛江市国资委监管权责清单》	企业国有资产监管科	2022
6	完善国有资产风险防控机制	风险防控机制是授权经营管理的基础和保障，通过形成企业内、外部监督合力，提升国有企业风险防控能力，保障授权经营管理机制落实到位。	严格落实《关于加强企业风险管理工作的意见》，修订完善《湛江市市属国有企业（资产）转让、租赁、担保管理办法》《湛江市人民政府国有资产监督管理委员会市属企业投资监督管理办法》	企业国有资产监管科	2023
			《湛江市市属企业违规经营投资责任追究制度》	党委办牵头，各科室配合	
7	实施创新驱动发展	围绕市委、市政府创新发展战略需求和企业长远发展需要，梳理科技短板，制定攻关清单，分梯次、分门类、分阶段推进企业创新升级。	—	企业改革科	2024