

附件 1

项目支出绩效自评报告

项目名称：湛江市 2020 年十大民生实事实现农村无害化
卫生户厕建设基本普及

评价年度：2020

市级预算部门单位（公章）：湛江市农业农村局

填报日期：2021 年 6 月 18 日



一、基本情况

（一）项目概况。根据《广东省农村“厕所革命”行动方案》和《湛江市农村“厕所革命”行动方案》，2020年全市自然村按实际需求完成农村公用厕所新建和改造任务数100%，无害化卫生户厕普及率达到100%，厕所粪污得到无害化处理或资源化利用，管护长效机制基本建立。为了确保年度任务目标顺利完成，我市统筹各级财政奖补资金共5303.6万元用于补助厕所革命工作，其中中央资金3303.6万元，市级资金2000万元。

（二）评价年度项目绩效目标设定情况。农村公用厕所新建和改造任务数100%，无害化卫生户厕普及率达到100%。

二、绩效自评工作开展情况

市农业农村局根据广东省美丽乡村建设信息系统中“厕所革命”板块任务完成情况以及日常督导情况进行自评。

三、绩效自评结果

综合项目实施情况和结果，依据既定的绩效评价指标体系和评分标准，湛江市2020年农村“厕所革命”奖补资金支出项目绩效评分为99分，等级为“优”。

四、项目资金使用绩效

（一）资金投入情况

1.资金到位情况。资金预算金额5303.6万元，实际拨付

5303.6 万元，已全部拨付到县级财政。

2.资金执行情况。) 各级“厕所革命”资金 5303.6 万元已全部下达至县（市、区），支出率 100%。

3.资金管理情况。对资金实行“双监控”，建立“月通报”制度。

（二）绩效目标完成情况

1.产出指标完成情况。共有 124.86 万户完成无害化卫生户厕改造，完成率约 100%；2019-2020 年计划新（改）建农村公厕 753 座，已全部完成任务。

2.效益指标完成情况。厕所革命任务顺利完成，农村人居环境得到改善。

3.满意度指标完成情况。干群满意度达到 95%以上。

五、主要经验、存在的问题和偏离绩效目标的原因分析

（一）高度重视，加强领导。农村“厕所革命”是事关群众福祉的民生工程，我市把推进农村“厕所革命”纳入湛江市十大民生实事，将“厕所革命”作为造福百姓的民生工程，坚持把好事办好，事实办实，切实提升全市“厕所革命”推进工作软环境。在具体实施工作中，县、镇两级党委政府切实承担辖区内农村“厕所革命”的主体责任，建立相应组织，落实专人负责，同时我市将农村“厕所革命”工作纳入

全市推进乡村振兴战略考核和农村人居环境整治工作月考核，积极推进我市农村“厕所革命”。

（二）制定方案，加强指导。2019 年省印发《广东省农村“厕所革命”行动方案》后，市农业农村局认真研究，联合市住建、市卫健等 9 部门联合出台了《湛江市农村“厕所革命”行动方案》，明确了“市负总责、县（市、区）抓落实、乡（镇）具体实施”的工作模式和推进“厕所革命”的目标任务、责任分工、工作措施、工作要求。各县（市、区）均已结合当地实际，出台县级的“厕所革命”实施方案和奖补方案。从 2019 年 6 月开始，市农业农村局每月定期派出人员到各县（市、区）开展 1 次以上的实地指导，包括无害化卫生户厕的改厕要求，公厕建设要求及维护标准，如何建立农村“厕所革命”工作台账。

（三）强化督查，落实责任。为确保“厕所革命”任务保质保量的推进，我市根据各地年度工作计划和目标任务，定期通报情况，将农村“厕所革命”工作纳入全市农村人居环境整治工作月考核。县级基本建立监督考核制度，如徐闻县通过建立信息通报制度，要求各乡镇、各有关部门每月报送厕所革命工作进展情况；廉江市、遂溪县乡村振兴办统筹有关单位，每 1-2 个月开展考核。

（四）规范备案，完善台账。市农业农村局从 2019 年开

始在全省率先设计了农村“厕所革命”户厕、公厕台账模板，通过印发《关于建立完善农村“厕所革命”工作台账的通知》，指导各县（市、区）以“一户一档、一村一册”的标准建立农村“厕所革命”工作台账，并通过《县级无害化厕所改造调度表》定期掌握各县（市、区）的改厕工作进度。我市县、镇、村各级已进行超过3次以上的全面摸底排查，各级农村“厕所革命”台账已基本建立。我市建立完整的农村“厕所革命”工作账的做法在2019年11月国务院农村人居环境大检查时获得督导组的表扬认可。

（五）加大投入，强化保障。2018年以来，中央下达我市农村“厕所革命”奖补资金共3776万元，其中2019年472.4万元，2020年3303.6万元，我市迅速制定分配方案，及时下拨；2020年，我市在财政压力较大的情况下，仍优先安排厕所革命奖补资金共2000万元，优先确保改厕工作战线“弹药”充足。同时，部分县（市、区）也加强县级财政投入，如坡头区印发《坡头区农村“厕所革命”项目及资金管理办法》，建立区级农村“厕所革命”建设管理资金保障机制，2020年共投入区级财政专项资金300万元。

虽然我市改厕成效明显，但仍存在一些问题。一是改厕与排污进度衔接不上。我市大部分村庄基础设施配套落后，存在较大短板，尤其是农村生活污水处理设施建设进度相对

落后，部分村庄的户厕完成改造后，未能及时接入排污管网。**二是**工作台账资料不够规范。部分县（市、区）“厕所革命”台账数据更新不够及时，达不到市级对台账资料的要求。**三是**管护机制不健全。如部分村庄公厕环境卫生较差，公厕保洁制度未上墙，后期管护缺失。

六、改进意见

（一）加大宣传发动，强化工作指导。通过加大宣传力度，改变农村不良习惯。收集农村“厕所革命”典型事例，交流改厕工作方法，做到示范带动。引导村民配建无害化厕所，重点做好村庄垃圾、污水、粪污、村容村貌“四整治”。建立健全村规民约，加强农村健康教育，提高村民清洁卫生意识，环保意识，培养村民良好如厕习惯。按照生态环境部门印发的《湛江市农村生活污水治理实用工艺技术指标（试行）》要求，对农村改厕工作因地制宜，分类施策，通过建立污水收集及资源化利用系统实现粪污回田利用，鼓励农户利用房前屋后的“四小园”对粪污进行就地回用。督促指导各县（市、区）以乡镇（街道）或村委会为单位建立完整的“厕所革命”工作台账，及时更新完善工作台账，市农业农村局将组织有关部门定期对“厕所革命”工作台账进行实地抽查。

（二）完善管护机制，巩固工作成果。完善农村“厕所革命”后续管护长效机制建设，巩固“厕所革命”工作成果。各县（市、区）在完成“厕所革命”工作任务后，及时把工作重点由“建厕”、“改厕”向“管厕”转变，把进一步加强“厕所革命”尤其是公厕的后续管护长效机制建设作为推进城乡基本公共服务均等化的重要任务。督促指导各乡镇（街道）、村委会建立公厕卫生保洁机制，加强后期管护，建立公厕保洁巡查制度，定期对辖区公厕进行排查，对管护不到位的及时整改，对建设未达到标准化公厕要求的及时进行升级改造，保洁员保持每天至少清洁一次，保洁效果较差的村委会要重新调整保洁人员。将户厕卫生清洁纳入门前三包等村民卫生评比制度，村干部定期对农户户厕进行卫生抽查。

（三）加强督查督导，严格工作考核。从强化督查考核等方面入手，强化督促责任、细化事项、明确时限，将“严格”二字贯穿到底，继续将厕所革命工作纳入全市农村人居环境整治工作考核，切实抓好问题厕所摸排整改工作。

七、绩效自评结果拟应用和公开情况

以本年度绩效自评结果为参照，安排该项目往后年度资金预算。自评结果不公开。