

湛江市 2020 年残疾人两项补贴资金 绩效自评报告

主管部门：湛江市民政局（社会事务科）

填 报 人：李艳

联系电话：0759-3221648



一、基本情况

(一)项目基本情况。2020年，湛江市进一步规范使用残疾人两项补贴信息管理系统，严格按流程及时审批录入发放残疾人两项补贴，截至2020年12月，全市领取困难残疾人生活补贴50564人、累计发放102159350元，领取重度残疾人护理补贴86139人、累计发放231408713元。

(二)项目决策情况。根据《关于我省残疾人生活津贴和重度残疾人护理补贴资金管理使用有关问题的通知》(粤财社[2014]39号)、《广东省民政厅 广东省财政厅 广东省残疾人联合会关于健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的通知》(粤民发[2016]66号)、《关于2019年起提高我省残疾人两项补贴标准和扩大重度残疾人护理补贴范围的通知》(粤财社[2018]220号)等文件要求执行。

(三)绩效目标。2020年1月1日起，严格按照困难残疾人生活补贴175元/月·人和重度残疾人护理补贴235元/月·人的标准按时进行社会化发放。

二、绩效自评工作组织情况

根据省财政厅《关于做好2021年省级财政重点绩效自评工作有关问题的通知》(粤民办函(2021)48号)文件要求，我局认真组织，及时转发各县(市、区)，督促其依时报送相关材料。

三、绩效自评结论

我市残疾人两项补贴发放严格按照政策规定执行，专款专用，及时发放到位，有效提高我市残疾人生活保障水平。

四、绩效指标分析

(一) 决策分析。

1. 项目立项情况。

(1) 论证决策。根据国务院《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》(国发〔2015〕52号)、广东省政府《关于加快推进残疾人小康进程的实施意见》(粤府〔2015〕121号)、广东省民政、厅广东省财政厅、广东省残疾人联合会《关于健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的通知》(粤民发〔2016〕66号)等文件要求,为符合条件的残疾人发放困难生活补贴和重度护理补贴。

(2) 目标设置。以加快推进残疾人小康进程为目标,从残疾人最直接最现实最迫切的需求入手,着力解决残疾人因残疾产生的额外生活支出和长期照护支出困难。严格按照政策要求,将符合条件的残疾人纳入保障范围,做到应保尽保,并做好残疾人两项补贴制度的政策解释工作,确保发放工作顺利进行。

(3) 保障措施。市民政局为残疾人两项补贴制度的指导、监督机构,各县(市、区)民政局为补贴发放实施机构。2020年,为规范残疾人两项补贴发放管理,市民政局召开残疾人两项补贴工作职能部门协调会议,建立和完善职能部门之间的联动核对机制,进一步明确了各部门对应职责,为残疾人两项补贴发放工作开展夯实基础。同时,督促各县(市、区)全面落实使用系统数据发放残疾人两项补贴工作,有效

提高残疾人两项补贴发放数据的准确性以及和实际发放台帐的一致性。

2. 资金落实情况。

(1) 资金到位。根据《广东省财政厅关于提前下达省财政2020年残疾人两项补贴资金的通知》(粤财社[2019]236号), 2020年省级财政下达我市残疾人两项补贴资金为213277638元, 资金到位率100%。

(2) 资金分配。市福利院 147204 元; 徐闻县 2942368 元; 雷州市 56669298 元; 遂溪 28260834 元; 廉江市 86434005; 吴川市 20671812 元; 赤坎区 3943944 元; 霞山区 5975568 元; 麻章区 7794936 元; 坡头区 10079202 元; 经开区 5364828 元。

(二) 管理分析

1. 资金管理

(1) 资金支付。2019年省财政资金结余771695元, 2020年省财政资金实际到位213277638元, 支出213769899元, 结余279434元, 支出率99.86%。

(2) 支出规范性。残疾人两项补贴按月、足额进行社会化发放, 直接拨入残疾对象(亲属)实名银行账户。

2. 事项管理

(1) 实施程序。申请人自愿申请 → 乡镇(街道)初审并公示 → 县(市、区)残联审核并公示 → 县(市、区)民政局审定 → 补贴资金社会化发放到个人账户。

(2) 管理情况。补助资金全部用于残疾人补贴发放, 实

行专户统一管理，按计划支出，支出记录完整，凭证合格有效。

（三）产出分析。

加强动态管理，对拟发放对象进行核实并录入残疾人两项补贴系统，定期核查，根据残疾对象实际情况变化进行动态管理。

（四）效益实现度分析

1. 效果性

（1）社会效益。充分体现党和政府对残疾人的关怀，促使社会保障体系更为完善，也是构建社会主义和谐社会的实际行动，对维护社会稳定有着积极意义。

（2）可持续发展。该项目的实施极大地减少了由于生活缺少保障而引起的纠纷、上访甚至违法犯罪等现象，对人、环境、资源等方面有持续正面影响。

（3）满意度。资金使用效益明显，资金管理制度规范，确保了资金使用的安全性，群众投诉率为 0，对发放工作普遍满意，社会效益显著。

2. 公平性。残疾人两项补贴发放对象严格按照政策规定要求逐级审核并进行公示，接受群众监督，对公示有异议的，办理部门需重新调查核实无误后，方可予以审定。所有补贴发放程序均公开透明、公正公平。

五、主要绩效

2020 年省级财政下达我市残疾人两项补贴资金为 213277638 元，资金到位率 100%。2019 年省财政资金结余

771695 元，2020 年省财政资金支出 213768799 元，结余 280534 元，支出率 99.77%。资金使用效益明显，资金管理制度规范，实行社会化发放，确保了资金使用的安全性，群众投诉率为 0，对发放工作普遍满意，社会效益显著，整体完成绩效目标。

五、存在问题

（一）基层人员严重不足。我市属人口大市，残疾人口基数大，两项补贴发放工作量也随之增加。但在乡镇（街道）基本上是 1 名工作人员对应民政局所有业务，工作任务相当繁重。

（二）办公设施设备不够完善。信息的系统录入需要电脑、扫描仪等各种设备。但是，由于各地财力有限，部分乡镇（街道）相关设施设备不够完善或者过于老旧，从而造成工作效率低下。

六、相关建议

建议中央和省级加大补助资金力度，放宽资金使用范围，从而使财力有限的地区通过购买服务的方式解决人手不足，办公设施不完善等存在问题。

附件 1：湛江市 2020 年残疾人两项补贴资金绩效自评表

附件 2：湛江市财政资金绩效自评基础信息表

附件 3：佐证清单和材料

附件1

湛江市 2020 年残疾人两项补贴资金绩效自评表

填报单位(盖章):

填报日期: 2021年 04月26日

单位: 元

当年清算情况																				
实际发放人数			上年结转		当年预算安排	其中:				支出	其中:			期末结余		财政收缴	结转下期	当年补贴标准		备注
小计(人次)	生活补贴(人)	护理补贴(人)	其中:省补助			省补助	市配套	县(市、区)	乡镇街道		省补助	生活补贴	护理补贴	其中:省补助	生活补贴(元/人)			护理补贴(元/人)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
136703	50564	86139	1310730	771695	334187260	213277638	59686421	61223201	0	335048018	213769899	102172045	232875973	449972	279434	43016	406956	175	235	
48		48	260573	260573	274666	147204	127462			128343	128343		128343	406896	279434		406896	175	235	
16603	6566	10037	0	0	40345180	29423268	7582311	3339601	0	40345120	29423268	13306545	27038575	60	0		60	175	235	
32909	11370	21539	0	0	81453505	56669298	14887458	9896749	0	81453505	56669298	22366750	59086755	0	0	0	0	175	235	
15917	4608	11309	0	0	40204780	28260834	7464870	4479076	0	40204780	28260834	9173500	31031280	0	0	0	0	175	235	
36129	16149	19980	0	0	86434005	44946744	15920460	25566801		86434005	44946744	33659850	52774155	0	0		0	175	235	
14483	5688	8795	0	0	34479135	20671812	6214141	7593182		34479135	20671812	11238350	23240785	0	0		0	175	235	
2369	569	1800	0	0	6275605	3943944	1207863	1123798		6275605	3943944	1220625	5054980	0	0		0	175	235	
3777	938	2839	1010570	510022	8626345	5975568	1829718	821059	0	9636915	6485590	1882785	7754130	0	0	0	0	175	235	
5310	1719	3591	0	0	13272925	7794936	2459835	3018154	0	13272925	7794936	3420550	9852375	0	0	0	0	175	235	
5642	1921	3721	38487	0	13966414	10079202	1992303	1894909		13961885	10079202	3807300	10154585	43016	0	43016	0	175	235	
3516	1036	2480	1100	1100	8854700	5364828	0	3489872	0	8855800	5365928	2095790	6760010	0	0		0	175	235	

财政资金绩效自评基础信息表

填报单位名称：湛江市民政局

金额单位：万元

基本情况	项目名称	残疾人两项补贴资金		评价年度	2020		评价金额	213277638			
	联系人	李艳		联系电话	3221648		联系邮箱				
	实施文件依据	广东省财政厅关于提前下达省财政2020年残疾人两项补贴资金的通知（粤财社[2019]236号）									
资金情况	资金安排情况	预算计划安排	82238328								
		实际分配下达	省本级	213277638	转移支付至市县	213277638					
		分年度明细	年度	预算计划安排	实际安排额度	资金下达文件及文号					
			2020年	213277638	213277638	广东省财政厅关于提前下达省财政2020年残疾人两项补贴资金的通知（粤财社[2019]236号）					
	资金分配方法或原则	因素法 <input checked="" type="checkbox"/> 项目制 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/>									
		选择“因素法”的，列明分配的因素及各因素的权重；选择“项目制”的，应说明项目申报的主要条件和评审项目考虑的因素；选择其他的请具体说明分配方式和原则。									
	资金使用情况	实际支出金额	省本级	213277638	转移支付至市县	213277638					
		实际明细支出	年度	省本级支出	省本级支出（其中：部门预算支出）	转移支付市县支出	-				
			2020年	213277638		213277638	-				
						-					
按方向划分		资金使用方向	安排年度	实际下达额度	实际支出金额	-					
	残疾人两项补贴资金	2020	213277638	213277638	-						
					-						
绩效目标	绩效目标情况	预期总体目标	1、困难残疾人生活补贴标准提高到175元/月·人，重度残疾人护理补贴标准提高到235元/月·人。				是否如期实现预期总体目标	是			
		预期阶段性目标	2020年困难残疾人生活补贴标准提高到每人每月175元，重度残疾人护理补贴标准提高到每人每月235元		实际完成情况	目标1：完成					
	绩效指标情况	产出指标	绩效指标	指标名称	指标内容及口径	评价年度预期值	评价年度实现值	未完成原因说明			
			数量指标	发放范围为符合领取补贴条件的残疾人、残疾军人		100%	100%				
			质量指标	按照自愿申领的原则，符合“残疾人两项补贴”条件的残疾人和残疾军人，只要申请，就确保及时足额发放，实现应补尽补。		100%	100%				
			时效指标	通过系统实现按月发放补贴资金		100%	100%				
		成本指标									
		效益指标	经济效益指标								
			社会效益指标	增强残疾人获得感、幸福感			明显增强	明显增强			
	环境效益指标										
可持续发展指标	促进社会和谐稳定			有效促进	有效促进						
单位需要说明的其他情况											

备注：到期项目则按年度填写；其他项目则按评价年度填写。



佐证材料递交清单表

类别	佐证材料类型	材料编号	佐证材料名称及文号	备注
绩效目标类	部门职能文件、预算申报文件、资金申报文件、年度计划等。	1	关于进一步规范做好我市残疾人“两项”补贴发放管理工作的通知（湛民福[2020]8号）	
		2	《关于切实做好残疾人两项补贴发放相关工作的通知》（湛民事〔2020〕24号）	
		3	关于做好残疾人两项补贴管理系统数据比对问题整改和扶贫系统残疾人两项补贴落实情况核查工作的通知（湛民事〔2020〕30号）	
		4	湛江市民政局关于核查并完善残疾人两项补贴管理系统数据的通知（湛民事〔2020〕43号）	
		5	湛江市民政局 湛江市财政局 湛江市残疾人联合会关于进一步规范我市残疾人两项补贴发放管理工作的通知（湛民函〔2020〕238号）	
资金使用管理类	资金支出明细表、资金明细账、资金管理辦法、资金分配文件、主管部门的资金下达文件、省财政资金下达文件等。	6	湛江市民政局关于下拨2020年度省级残疾人两项补贴资金的函（湛民福[2019]67号）	
		7	湛江市民政局关于下达2020年度市级配套残疾人生活津贴和重度残疾人护理补贴的函（湛民函〔2020〕64号）	
		8	广东省财政厅关于提前下达省财政2020年残疾人两项补贴资金的通知（粤财社[2019]236号）	
		9	关于提前下达省财政2020年残疾人两项补贴资金的通知（湛财社[2019]146号）	
		10	关于下达2020年度残疾人两项补贴市级补助资金的通知（更改表格）（湛财社[2020]50号）	
事项管理类	申报立项的文件资料、项目调整的文件资料、项目管理办法、招标合同、完工项目的验收资料（基建项目还包括竣工财务决算审计报告、竣工财务决算批复文件等）、未完工项目的年度总结评审资料、监督管理等。			无
绩效表现类	3. 其他反映绩效评价指标所对应绩效信息点的相关佐证材料。			无