

湛江市商务局文件

湛商务〔2019〕213号

湛江商务局关于 2019 年度法治政府建设 情况的报告

市人民政府：

2019 年，在市委、市政府的领导下，在上级部门的指导下，我局法治政府建设工作取得一定成效，相关情况报告如下。

一、工作成效

（一）坚持党组的领导。一是我局法治政府建设工作坚持在习近平新时代中国特色社会主义思想统领下，深入贯彻习近平全面依法治国新理念新思想新战略，围绕党“领导立法、保证执法、支持司法、带头守法”四个方面，认真贯彻落实市委、市政府工作部署。二是局党组在推进局法治政府工作发挥核心作用，定期听取工作汇报，局长亲自指导开展工作，局法规科牵头，各科室积极配合，落实“一岗双责”，落实第一责任人职责，确保了全年工作顺利完成。三是印制《湛江市商务局 2019 年普法依法治

理工作要点分工方案》《湛江市商务局 2019 年法治政府建设（依法行政）工作要点》《湛江市商务局 2019 年度领导干部学法计划》，组织开展全局依法行政、普法和学法工作。

（二）完成权责事项梳理。根据市牵头单位要求，我局积极与省商务厅对口处室衔接，落实我局权责事项的认领和标准化录入，编制我局权责事项清单，目前我局设行政许可 14 项、公共服务 3 项、行政处罚 58 项、行政强制 1 项、行政检查 3 项、行政确认 1 项、其他事项 14 项。所有事项都明确了法律依据、实施主体、监督方式、责任方式等情况，过程中都能把省商务厅要求和市牵头部门要求完完整整落实到位。

（三）认真落实负面清单制度。积极开展《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》、《市场准入负面清单》的落实情况和修订意见反馈，推动负面清单的进一步压减。《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2019 年版）》、《市场准入负面清单（2019 年版）》出台后，通过局网站、工作微信群等平台转发公布相关政策文件，督促各县（市、区）商务主管部门认真学习贯彻，确保负面清单以外一律不得对市场主体施加各类显性限制或隐性壁垒，推进放宽市场准入。

（四）加强规范性文件管理。一是今年来我局牵头以市政府名义印发的规范性文件共 2 份，均严格按照规定流程公开征求意见、合法性审查、集体讨论决定、向社会公开发布、统一登记、统一编号、统一印发等程序。二是按照市牵头部门的要求，对我局 3 份规范性文件进行兜底条款清理和涉及机构改革内容清理，其中修订 2 份，保留 1 份。

（五）落实科学民主依法决策机制。我局今年制定重大行政决策文件 1 份，过程中，进行拟定年度计划、征求公众意见、组织专家研究评估、合法性审查、集体讨论决定等，做到过程全纪录、材料归档和严格管理，法律顾问也参与决策过程，落实科学民主依法决策。

（六）落实公平竞争审查制度。我局今年来按照“谁起草、谁审查”的原则，共审查涉市场主体经营活动文件 3 份，均无发现限制排除市场公平竞争内容。

（七）进一步规范行政执法及案卷工作。一是严格落实全面推进行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”。实现行政执法事前、事中、事后公示，在执法过程中更加注重证据保存，不断完善文字记录，购买一批行政执法记录仪等器材，规定对行政检查、行政处罚、行政强制等事项开展音像记录，执法结果及时录入商务部、省、市等三级共 6 个平台公布；严格按照《湛江市商务局行政执法工作制度》要求，执行重大执法决定法制审核。二是创新行政执法方式。根据商务部、省商务厅和市牵头部门等工作要求，我局积极推广使用“双随机一公开”行政执法监管，将局 5 个行政检查事项列入市监管系统，通过系统开展部门间联合执法，执法结果同在“双公示”“信用广东”“互联网+监管”等多个系统网站公布。三是进一步规范行政执法行为。严格根据《广东省行政执法标准体系（试行）》《广东省行政执法案卷评查标准》等文件，组织开展行政执法培训，编撰《湛江市行政执法手册》，健全行政执法投诉举报途径等。四是严格执法人员管理。我局目前共有 26 名执法证人员，都能

严格执行持证上岗。今年1-11月，我局共发生行政许可案件4宗，行政执法案件5宗，都按要求进行了案卷整理。

（八）全面推进政务公开。一是完善工作机制。局办公室为政务公开主管科室，编制《湛江市商务局政务公开工作实施方案》，牵头制定信息安全保密、计算机及网络系统使用、网站维护与管理等规章制度，完善信息公开审查流程，统一政务信息公开口径。二是加大重点领域信息公开。对局年度经济数据、规范性文件 and 重大行政决策文件都能及时公布、或解读；设立“五公开”栏目，对行政执法结果及时公开。三是积极开展政策解读，回应社会关切。根据我局实际，对《外商投资法》《电子商务法》和外资十条等法律法规政策等文件进行解读，及时回应社会群众咨询；对局规范性文件进行解读。

（九）加强法治宣传教育。一是制定《湛江市商务局2019年度领导干部学法计划》，对局党组学习和专题讲座等作具体规定，对习近平总书记系列讲话、宪法、年度新法及其他与我局职能相关的法律法规进行学习安排并逐一落实。二是组织局干部职工参加年度学法和考试，均取得优秀成绩。

（十）完善制度建设。研究印制《湛江市商务局法律顾问工作制度》《湛江市商务局机关负责人出庭应诉管理规定》《湛江市商务局合法性审查规定》《湛江市商务局行政执法档案管理规定》等系列文件，建立完善我局依法行政工作机制。

二、存在问题

一是创新工作方式、方法还不够。

二是相关制度仍需进一步完善。

三是业务学习频率还需进一步提高。

三、下一步工作计划

一是坚持继续深入学习党的十九大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想,特别习近平总书记关于全面依法治国的重要论述及相关文件精神,树立法治理念,带头遵法学法守法用法。

二是根据行政审批制度改革工作部署和省厅要求,做好压减事项的承接工作。

三是进一步加强局行政执法人员现场执法和案卷整理能力,推广使用市“双随机”系统。

四是继续加强对下级商务主管部门执法工作指导,努力使商务系统执法工作有序开展。

五是按照市牵头单位要求落实年度学法用法普法工作任务。



(联系人: 宁翠明 电话: 3620125)