

湛江市综合交通运输体系发展 “十五五”规划

交通运输是国民经济和社会发展的基础。“十五五”时期是湛江加快打造现代化沿海经济带重要发展极、高标准建设省域副中心城市的攻坚突破期。为加快建设高水平全国性综合交通枢纽，高质量打造“一核四联”现代化综合性运输体系，筑牢“六个湛江”建设的硬支撑，根据《广东省综合交通运输体系发展“十五五”规划》《湛江市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等，制定本规划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深刻领会习近平总书记关于交通强国建设的重要论述和对广东系列重要讲话重要指示精神，认真落实省委“1310”工作部署和市委“八大领域新跨越”工作安排，锚定“加快打造‘一核四联’现代化综合性运输体系，基本建成内畅外联的高水平全国性综合交通枢纽”发展目标，立足“粤港澳大湾区与海南自由贸易港战略联动支点、西部陆海新通道重要出海口、北部湾城市群重要增长极”三个定位，围绕“一网四化”抓落实，以深化综合交通运输体系改革为统领，推动行业“三个转变”，深度融入国家和省综合交通运输发展格局，加快创建交通强省建

设试点城市，为湛江**加快打造现代化沿海经济带重要发展极、高标准建设省域副中心城市**当好开路先锋。

预计到 2030 年，基本建成内畅外联的高水平全国性综合交通枢纽，形成安全便捷高效绿色经济的现代化综合交通运输体系。

设施能级提档。综合立体交通网主骨架基本建成，枢纽一体化集约化水平显著提升。新增高铁运营里程 205.5 公里左右，新增高速公路通车里程 200 公里左右，高速公路镇级节点覆盖率提升至 86%左右，普通国道二级及以上、普通省道三级及以上公路比例均达 100%，具备条件的行政村双车道通达率达 100%。

服务效率提优。基本建成“123”小时出行交通圈¹。开通面向东南亚的国际航线，吴川国际机场旅客吞吐量达到 750 万人次左右，粤西航空门户地位进一步巩固。城市公交优先发展战略全面落实，湛江湾水上巴士特色通勤方式成熟运营，城乡客运服务提质增效。多式联运 1 小时换装率²达 90%以上，通关便利化水平大幅提升，物流成本持续降低。新增集装箱通过能力 115 万标箱，港口吞吐量达到 3 亿吨左右，集装箱吞吐量 200 万标箱左右，西南地区传统出海口地位更加巩固。

绿智转型提速。城市公交、巡游出租车新能源化率保持 100%，港口集装箱铁水联运量年均增长 15%以上，港口污染物接收处置率 100%，交通基础设施数字化转型全面深化。

¹基本建成“123”小时出行交通圈：市域 1 小时通勤圈（城区与各县市 1 小时通达），大湾区和北部湾 2 小时高铁圈（依托广湛、合湛高铁，2 小时通达广州、深圳、南宁、北海），周边省会 3 小时航空圈（通达长沙、武汉、成都、重庆、昆明、贵阳、上海、西安等城市）。加快推进湛江至海口跨海轮渡及相关线路工程（广东段）建设，远期实现与海南自贸港 2 小时高铁通达。

²指综合货运枢纽内货物跨运输方式换装作业时间不超过 1 小时的比例。

安全保障提效。交通基础设施韧性全面增强，高风险路段和桥梁监测预警设施覆盖率达 100%，国省干线新发现四、五类桥隧动态清零，一般公路突发事件应急装备物资到达时间不高于 3 小时，道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡人数下降率不低于 10%。

专栏 1 “十五五”时期综合交通运输体系发展目标表				
类别	指标	单位	2025 年	2030 年
设施网络	1.铁路运营里程	公里	412.7	634.7
	其中：高速铁路里程(含 200km/h 及以上城际)	公里	140.7	346.2
	2.公路通车里程	万公里	2.31	2.35
	其中：高速公路里程	公里	526.98	727
服务功能	3.1 民用运输机场旅客年吞吐量	万人次	312.23	750
	3.2 民用运输机场货邮年吞吐量	万吨	1.16	3.5
	4.港口货物年吞吐量	亿吨	2.65	3.0
	其中：集装箱年吞吐量	万 TEU	157.65	200
安全韧性	5.一般公路突发事件应急装备物资到达时间	h	-	3
	6.高风险路段和桥梁监测预警设施覆盖率	%	-	100
	7.道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡人数下降率	%	15	10

二. 完善基础设施布局

（一）强化向海融湾综合运输通道功能

抢抓“向海融湾”历史机遇，落实国家“十五五”规划纲要，进一步优化湛江综合运输通道布局。完善东向融入大湾区通道，提升通道内铁路提质、公路扩能、航道提级的综合效益。拓展西向联动北部湾通道，强化湛江在西部陆海走廊中的节点功能。强化

南向对接海南自贸港通道，巩固琼州海峡两侧协同发展格局，强化湛江港作为全国沿海主要港口和西南地区传统出海口功能。谋划北向联通内陆腹地通道，构建二湛国家级大通道，连通长江中游城市群及我国西部地区。

专栏 2 综合交通运输通道规划布局
通道一：二湛通道，国家级大通道。湛江由此通往长江中游城市群以及我国西部地区。交通组成：黎湛铁路、张家界至海口铁路、湛江经广湛高铁与深南高铁茂名至岑溪连接线北上通道、洛湛铁路、玉湛高速、化廉高速、玉林至湛江机场高速、普通国道 G207 等。 通道二：湛江－粤港澳大湾区通道，区域通道。湛江市区经吴川、茂名电白、阳江至广州、深圳等大湾区核心城市。交通组成：广湛高铁、深湛铁路（及机场支线）、河茂铁路+广茂铁路、沈海高速、汕湛高速、汕湛高速吴川支线及东延线，普通国道 G228 等。 通道三：湛江－海南自贸港通道，区域通道。湛江市区经雷州、徐闻至海南自贸港。交通组成：湛海高铁、粤海铁路、湛徐高速、雷州半岛东线高速、G75 兰海高速湛江廉江至徐闻段、普通国道 G207 等。 通道四：湛江－广西北部湾通道，区域通道。湛江市区经遂溪、廉江、广西北海至南宁等广西北部湾核心城市和昆明等滇中城市群核心城市。交通组成：合湛高铁、河唇至合浦铁路、兰海高速、南湛高速、普通国道 G228、普通国道 G325 等。

（二）加快建设全国综合交通枢纽城市

1.提升港口枢纽能级

统筹湾内湾外港区协调发展。湾内重点巩固提升宝满、霞山、调顺等港区集装箱和大宗散货功能，推进存量泊位升级改造，完善东海岛港区、南三岛、坡头港区临港产业配套功能。湾外重点有序推进雷州、徐闻、廉江等港区开发，强化徐闻港区客滚运输保障，完善雷州港区乌石作业区滚装及通用功能。深化跨区域港

口协同联动。深化与广州、深圳、洋浦等枢纽港战略协同，推动“组合港”“并行港”常态化运作。对接桂云贵川渝等西南地区市场需求，衔接平陆运河经济带，布局换装点，创新江海铁联运模式，巩固湛江港作为西南地区传统出海口地位。完善港口集疏运体系。优化港区后方陆域布局，重点打造湛茂阳集装箱枢纽、化工品物流枢纽及粤西粮食物流产业基地，推进铁路专用线及雷州港区乌石作业区东港池、南三岛港区等进港公路建设。

2.打造粤西航空枢纽门户

强化吴川国际机场货运枢纽功能，打造面向东南亚的航空货物集散中心。完善机场集疏运，推进机场周边路网、铁路支线建设。优化拓展航线网络，加密国内骨干航线，新增东南亚等国际航线。积极引进基地航空公司，提升航空枢纽辐射能力。

3.建设区域性铁路枢纽

打造“一主两副、多点支撑”的枢纽集群。推进湛江北站综合交通枢纽建设，推动枢纽与城市轨道、公交干线及慢行系统无缝衔接，同步完成吴川站枢纽配套，强化空铁联运功能。推进廉江南站、遂溪南站枢纽配套，前瞻性布局雷州北、徐闻北等客运节点，全面提升半岛南北部快速集散能力。构建“铁路+港口+园区”的联运体系。推进湛江西站铁路物流基地建设，完善货物中转、换装及仓储功能。加快建设宝满港区铁路专用线，推进粤海铁路乌石支线前期工作，解决铁路进港“最后一公里”问题，提升大宗货物铁水联运比例。

4.完善琼州海峡北岸集疏运体系

优化客运站场布局与出行服务。推进传统客运站与招呼站、停靠点并行发展。深化运游融合，在枢纽站点植入旅游集散功能，开发“车票+门票”等一站式产品。完善集疏运与产业服务功能。推进湛江市临港国际物流园、空港物流园等园区建设，完善仓储配送、冷链物流、快递集散等功能。重点推进徐闻临港国际物流园建设，打造服务海南自贸港的陆侧物资集散中心，支撑“交通+产业”融合发展。

5.推进邮政快递枢纽承载城市建设

依托湛江吴川国际机场，完善航空快件绿色通道，打造空港国际快递集聚区；依托湛江北站及海东新区，打造海东电商快递集聚区；依托徐闻港及临港物流园，打造徐闻跨境快递集聚区。整合宝满港区、南三岛港区冷链资源，推动“快递+冷链+跨境电商”深度融合。完善高铁快件接驳场所，探索高铁快运新模式。

专栏3 重大枢纽建设工程

1.机场工程。加快推进湛江雷州通用航空基地项目等续建项目；积极推动徐闻、廉江通用机场等项目前期工作。

2.综合交通枢纽。加快推进广湛高铁湛江北站一体化工程、广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程等续建项目；重点推进湛江空港经济区现代化物流枢纽配套设施项目、合湛高铁遂溪南站综合交通枢纽配套工程、合湛高铁廉江南站综合交通一体化工程项目、湛海高铁雷州北站综合交通枢纽等新开工项目。

（三）完善综合立体交通网络

1.构建多向联通的高快速铁路通道

加快构建“五龙入湛”铁路发展格局。南向聚焦对接海南自贸

港，完善徐闻港区集疏运衔接体系，布局琼峡西翼陆侧铁路配套。东向聚焦融入粤港澳大湾区，衔接北上出省战略通道，强化与粤西铁路互联互通。西向聚焦联动北部湾城市群，建成西向高铁通道，实施既有普速铁路提速改造。北向聚焦联通内陆腹地，积极争取国家综合立体交通网二湛通道相关路段纳入上位规划。

2.畅通高速公路主动脉

构建外联内畅的出省通道体系，聚焦东向融入大湾区、西向联动北部湾，加快建成一批对接省际、连通市域的关键通道，强化湛茂都市圈交通同城化。织密半岛内部快速循环网络，打通雷州半岛西翼纵向运输大动脉，攻坚半岛东西向跨海通道，串联东海岛临港产业核心区与南三岛滨海功能板块，畅通半岛“一小时生活圈”微循环。

3.加快普通国省干线提质升级

分段推进环半岛旅游公路规划建设，打造交旅融合示范公路。加快推进国道 G207 线雷州段、遂溪穿城段改线，衔接琼州海峡跨海通道北岸交通网络。推进徐闻方向干线公路提质，服务琼州海峡港航协同发展。推进国道 G325 线廉江段，廉江南站、遂溪南站、雷州北站与县中心城区连接的公路项目建设，打通国省干线交通瓶颈。分批次实施新建国省道服务区、停车区等服务设施 15 处，高品质打造 1-2 个省界特色服务区，完善服务设施基础功能。新建及升级改造全市国省道沿线 166 个交通调查站，提升普通公路网服务品质和应急保障能力。

4.推进农村公路高质量发展

推动农村公路骨干路网提档升级，实施新一轮农村公路提升行动，全面完成行政村通双车道公路建设，有序推进较大规模人口自然村通双车道建设。强化农村公路连接互通，加强农村公路与国省干线、城市道路、村内道路等道路以及与其他运输方式衔接，加强中心镇、特色镇连接周边镇村的农村公路建设。加快产业路、旅游路、资源路、枢纽路建设，支持具备条件的3A级以上景区二级及以上公路连通建设，完善沿线充电桩、停车区等配套设施，提升路域环境，推进美丽农村路建设。加快提升农村公路安全防护能力，大力推进县道次差路面升级改造与安全防护设施建设，稳步推进过窄农村公路拓宽改造及错车道建设，重点整治安全隐患突出入口，加强农村公路及其桥梁隧道风险隐患排查和整治，推动农村公路四、五类桥梁动态清零。

5.拓展优化航线网络

实施“深耕国内、拓展国际”航线战略，用好粤西民航发展专项资金，巩固加密至北京、上海、广州、深圳等枢纽城市航线，稳步开拓潜力城市航线。以湛江至万象航线为突破口，新增东南亚重点城市等国际航线，引进培育基地航空公司，提升通达性和中转效率。

6.提升航道网畅通水平

完善进港航道建养体系，全面提升大型船舶通航保障能力。谋划雷州港区乌石作业区航道工程、海安新港航道扩能升级工程，

优化琼州海峡客滚通航条件，提升航道高峰期通行效率与安全水平。加快建设琼州海峡北岸应急锚地工程，增加应急避险水域供给，提升跨海通道应急疏运冗余度，统筹推进湛江港湾内锚地改扩建工程（一期）及乌石作业区锚地工程，优化危险品船与大型船舶锚泊功能。重点推进湛江港 30 万吨级航道回淤严重航段维护疏浚项目，强化 30 万吨级主航道常态化维护，探索长效养护机制。

专栏 4 综合立体交通网络重大工程

1. 铁路工程

加快推进合浦至湛江高铁（广东段）、湛江宝满港区铁路专用线等续建项目；重点推进湛江至海口跨海轮渡及相关线路工程（广东段）、天禾（湛江港）铁路专用线等新开工项目；积极推动深湛铁路湛江吴川国际机场支线、湛江北向通道（二湛通道桂湛高铁玉林至湛江段）、粤海铁路乌石支线等项目前期工作。“十五五”期，全市新增铁路营运里程 222 公里，其中，新增高速铁路营运里程 205.5 公里。

2. 公路工程

高速公路。加快推进南宁至湛江高速公路广东段等续建项目；重点推进 G75 兰海高速公路湛江廉江至徐闻段、茂名至吴川高速公路（湛江段）、湛江环城高速公路南三岛至东海岛跨海通道一期工程等新开工项目；积极推动湛徐高速公路调风支线、东海岛至雷州高速公路西延线、湛徐高速公路角尾支线、湛徐高速公路前山支线、湛江环城高速公路南三岛至东海岛跨海通道二期工程、玉林（省界）至湛江高速公路二期工程等项目前期工作。“十五五”期，全市新增高速公路营运里程 202.55 公里。

普通国省道。加快推进国道 G207 线雷州邦塘至白沙段、遂溪县穿城段等改线工程，省道 S373 线吴川人民大桥危旧桥梁改造，省道 S293 东海大桥至东简龙腾村段路面改造，省道 S388 线石角镇滑石厂至和寮镇段、塘蓬镇白坟坡至和寮路口段改建工程，省道 S548 线儒家井至田寮仔村段改扩建工程等续建项目；重点推进国道 G228、G207、G325 等普通国道新改建工程，S286、S287、S293、S388、S544 等普通省道新改建工程。

3.航道锚地

重点推进湛江港琼州海峡北岸应急锚地工程、湛江港湾内锚地改扩建工程（一期）、湛江港30万吨级航道回淤严重航段维护疏浚项目等新开工项目；积极谋划湛江港宝满港区航道工程、湛江港徐闻港区海安新港航道扩能升级工程、雷州市流沙港-临高县金牌港航道工程、湛江港雷州港区乌石作业区航道工程、湛江港雷州港区乌石作业区防波堤工程、湛江港雷州港区乌石作业区锚地工程等前期工作。

三. 强化与海南相向而行

（四）完善琼州海峡跨海通道设施

统筹主通道扩容与西翼备份通道建设，构建“一主一备”支撑格局。做强主通道骨架，推进湛江至海口跨海轮渡及相关线路工程（广东段）建设，完善徐闻端集疏运衔接体系，加快徐闻港区通用码头、进港公路支线及待渡车辆停车场建设，推进徐闻港泊位智能化升级与深水航道改造，提升通航承载力。打造西翼备份通道，推进雷州半岛西翼乌石作业区滚装码头及配套陆侧铁路建设，形成乌石—临高—洋浦直连走廊，增强主通道饱和或极端天气下的替代能力。加快应急锚地工程建设，提升极端天气下船舶锚泊与应急疏运能力。

（五）提升琼州海峡通道运营效能

全面推行预约过海模式，落实货车“一站式支付”机制，减少车辆港区排队等候时间。深化粤琼客滚运输共治机制，推动高峰期运力协同调度，匹配海南自贸港封关运作需求。优化通关查验流程，实施鲜活易腐农食产品属地查检绿色通道和“5+2”预约查验，保障鲜活农产品高效过海。共建粤琼智能监测与调度系统，整合南山、海安、粤海铁三家调度资源，提升通道整体运营效能。

四. 提升综合交通运输服务质效

(六) 加强优质普惠客运服务供给

1. 推动客运运输协同融合发展

大力发展旅客联程运输，推进跨方式组织优化与客票系统互联互通，强化安检服务一体化设计。提升琼州海峡客滚运输水陆衔接及高峰服务保障，创新粤港澳跨境运输，探索“点对点、门到门”精准服务。建设出行聚合平台，开展“一票式”服务试点，推动“班包融合”及定制公交与互联网客运协同。促进小微型客车租赁高质量发展。

2. 推进城乡客运一体均衡发展

建立科学灵活的票价动态调节机制。健全农村客运燃油补贴长效机制，大力推广农村客运“一县一主体”集约化经营模式。因地制宜推广班线客运、定制客运等模式。引导传统客运向互联网客运转型。全面推广应用包车客运电子标志牌。引导汽车客运站拓展城市候机楼、邮政快递、旅游集散等综合服务。做好老年人、外籍人员等便利化出行服务保障。

3. 推动城市交通内涵式发展

建立城市公交线网动态评估机制，持续优化公交车型结构，发展定制公交。完善主城区公交，优化班次密度。依托存量交通枢纽及周边设施一体化改造，打造服务湛茂都市圈通勤“微枢纽”。推动出租车网约车协同发展，鼓励出租汽车运力向镇村延伸。提升适老化无障碍交通出行服务水平，推广低地板公交车辆无障碍

渡板。

专栏 5 加强优质普惠客运服务供给专项行动
1.保障基本公共出行可持续发展。优化调整 50 条公交线路，增加公交线路运营总里程 100 公里以上。推进农村客运普惠均等发展，大力推广农村客运“一县一主体”集约化经营模式。 2.打造一体化联运服务产品。加快建成湛江北、吴川站综合交通枢纽，加强高铁站与城市交通和周边道路的一体化衔接。

（七）推动货运物流降本提质增效

1.推动多式联运高质量发展

“一点一策”提升多式联运功能。持续推动大宗货物和集装箱中长距离运输“公转铁”“公转水”。大力拓展“深湛琼并行港³”模式。鼓励大宗商品“散改集”。参与西部陆海新通道建设，打造“重庆/贵州－湛江”等多式联运双向班列模式。鼓励港口航运、铁路货运等龙头企业向多式联运经营人转型。积极推动多式联运“一单制”“一箱制”，支持湛江港试点铁路 35 吨宽体箱下海。

2.深入推进农村客货邮融合发展

完善县乡村三级农村客货邮综合服务节点。整合交通场站资源，拓展客货邮合作站点和县至乡运输线路。深化客货邮融合发展，探索利用农村客运班车代运邮件快件。培育农村客货邮融合发展服务品牌。拓展“客货邮+”电子商务、特色农业等服务链条。探索发展“人工智能+邮政快递”和“低空+邮政”，研究邮政快递无人车规模化应用。

3.发展专业货运物流服务

³ 即深圳、湛江、海南三地港口实现通关互认、航线共享

加快道路运输发展电商物流、快递物流、危险品运输等专业化细分领域运输。发展铁路商品汽车物流、粮食物流等专业化物流。推动航空货运专业化发展，推进中小机场货运基础设施建设。高标准建设湛江国家骨干冷链物流基地及县域产地冷链物流设施建设。支持在农产品主产区和重点乡镇建设公共型冷藏保鲜设施。

4.加快培育综合物流集成商

支持企业推进供应链资源整合，提升跨方式、一体化、专业化服务水平。支持企业加强陆海联运网络布局，提升国际物流供应链服务保障能力。引导上游货主企业与交通物流企业加强供应链合作，实施物流服务“总对总”合作。支持数据流通、网络货运、科技创新型平台企业发展，提升企业数智化集成和综合服务能力。

（八）培育新场景新业态新模式

1.培育自动驾驶应用场景

打造自动驾驶生态链，支持研究在城市中心区、繁华路段等复杂交通环境下，开展自动驾驶公交常态化道路测试。在港口、机场、大型物流园区等封闭与半封闭场景，全面推广自动驾驶重卡。推动自动驾驶跨市测试道路互联互通和测试结果互认。探索无人物流车在开放道路、场间封闭道路等运输场景测试运营，加快无人配送车规模化应用。

2.安全有序发展低空运输

研究在具备条件时开通市内和城际低空客运航线，打造低空

空中交通走廊，探索拓展空中通勤、商务出行等低空新业态。有序推进具备条件的综合交通枢纽开展低空适配性改造，建设无人机物流节点，开展无人机城际及末端配送应用，探索低空物流配送在城市、山区、海岛等规模化落地，重点拓展跨海高附加值海产品运输、医疗物品快速转运等场景。

3.拓展运输服务消费新场景

发展吴川国际机场至主要旅游景区、商圈专线客车服务，支持城市交通与航空公司、文旅企业联合探索“航空+城市交通+文旅+消费”全链条服务产品，推动城市候机楼进驻主要商圈。加快发展“前置仓+即时配送”“社区微仓+自提柜”等即时消费配送模式，推出“小时达”“半日达”“当日达”等服务。促进物流与农村产业、电商、产品展销等深度融合。

五. 推动多方式多层次多领域集成融合

（九）加强交通方式一体衔接

适时推进吴川国际机场支线项目建设，推动市域郊铁路与干线铁路融合发展。推进 G228、G207 等国省干线穿城镇段改造，促进“两路融合”，推进城区对外路网建设，打破对外公路交通与内部城市交通间的壁垒。

（十）推动跨领域设施融合

推进交通与物流设施协同布局，完善港口后方物流园区、铁路货运站配套仓储设施，推动港、站、园一体化发展。推动交通与能源设施融合，在公路服务区、枢纽场站规模化布局充电桩、

换电站和光伏设施，打造一批“绿色低碳”示范场站。促进航运与水利协同，统筹航道整治与防潮蓄淡、防洪排涝等水利设施建设，实现水资源综合利用与航运效益双赢。

（十一）深化交通产业深度协同

依托湛江北站、湛江港等国家物流枢纽，发展临港经济、通道经济。高标准建设空港国际物流园，打造港口型国家物流枢纽消费集聚区。依托“四绿一蓝”主导产业集群，推动交通物流与制造业供应链深度融合。推动交通基础设施与海工装备制造等新兴产业集群深度耦合。大力发展多式联运“一单制”，提升对重大生产力布局的适配度，降低物流成本。大力发展湛江湾都市游船及东海岛—南三岛—硇洲岛滨海游船，开辟湛江湾夜游、硇洲离岛游等特色航线，开通环湛江湾水上巴士，推动开辟邮轮航线，构建“快进慢游”旅游交通网络。发挥湛江港枢纽优势，发展海铁联运和湾区经济。推进港口与海洋牧场、深海养殖产业协同布局，完善水产品冷链物流体系。统筹南三岛通用机场迁建与海上游船航线布局，打造“水上飞机+滨海游船+低空观光”的立体化海洋旅游产品体系。推动乌石、流沙等渔港与临港产业联动，打造港产城一体化发展格局。

六. 增强交通运输安全保障能力

（十二）提高交通网络系统韧性

推进环湛江湾、跨海通道、大型枢纽等关键节点提质升级，全生命周期落实安防要求，实施公路危旧桥隧改造与灾害防治，

补齐临水临崖等重点路段防护短板。推动老旧营运车船、港口高危储罐更新淘汰，推广智能辅助驾驶等主动安全技术，强化“两客一危”装备全周期监管。提升琼州海峡、西部陆海新通道等战略通道抗毁能力，增强极端条件下路网可替代与快速修复能力。

（十三）筑牢交通运输安全生产底线

完善交通运输设施监测预警功能，强化重要通道和关键节点的风险研判和监测调度，提升交通基础设施运行精准管控能力。强化桥梁隧道高边坡等重点构造物全周期监测预警。完善安全风险分级管控和隐患排查治理，建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。强化对“两客一危”车辆、重型货车、重点船舶及危险货物重大危险源等的监测预警。

（十四）提升现代化安全应急保障水平

健全跨部门、跨区域应急协同机制，深化粤琼琼州海峡应急处置联动，构建统一高效的指挥体系。加快琼州海峡北岸应急锚地等核心设施建设，畅通跨区域应急物资运输通道。指导县级交通运输管理部门加强应急队伍建设，形成涵盖公路、铁路、水路、航空的一体化应急救援队伍。

八.加快智慧交通赋能

（十五）推进基础设施数智化改造

1.推进公路水路交通基础设施数智化升级

依托省级“一轴两网”试点工作，推动公路水路交通基础设施数智化改造。加快 G15 沈海高速公路繁忙通道数智廊道建设；

推进区域内干线公路网，湛茂都市圈通勤廊道数智化改造。推进普通国省道多功能交通情况调查站点、智慧服务区建设。完善基础设施监测预警体系、路网运行监测和应急指挥调度体系。适时实施航道、船闸数智化升级。

2.推进交通枢纽基础设施数智化改造

加快推进湛江港智慧码头建设，推进无人运输设备、自动化装卸设备应用。推广无感通行、无感安检、智能引导、智能客服、环境自动调控及应急联动等应用，推进重点场站与枢纽间安检互认和信息共享。鼓励支持重点货运枢纽实施智慧化升级，建设货运枢纽场站一体化管控平台。

（十六）深化人工智能创新应用

1.加强交通运输数据供给

建设广覆盖的物联感知网络，依托广东省交通运输业“1168”数字信息化体系，打造省市协同的行业数智底座。加快整合跨层级、跨行业、跨部门、跨区域数据资源，构建交通行业数据资源目录体系，建立智慧路网、智慧养护、数字港航、智慧出行等高质量数据集。

2.构建普惠化 AI 共性支撑能力

支持交通企业开展交通 AI 算力核心枢纽建设试点。推动建设行业模型训推加速与应用开发平台，遴选适配交通场景的开源及商用大模型作为基座，建立多模型统一纳管与快速调用机制，搭建行业模型即服务(MaaS)平台，通过授权运营鼓励企业及开发

者广泛应用。

3.推动“人工智能+”创新应用示范

推动人工智能在智慧公路、智慧航道、智慧港口、智慧民航等领域深度应用。强化“场景即资源”理念，构建“技术研发-场景验证-产业化”闭环。提供智慧出行、智慧物流服务，提升全链信息整合、方案优化能力。推进直通港澳跨境货运数据互联互通，推动港口“通关+物流”一体化联动。

（十七）加快数智赋能行业管理现代化

1.完善交通基础设施智慧养护体系

建设覆盖基础设施、运行状态、交通环境的公路全要素动态感知网络。探索无人巡检车、无人机等装备在路面巡查中的应用，开展病害智能分析监测预警。逐步普及便携式单兵检测终端，赋能一线人员实时采集上传路况信息，强化现场病害快速识别与处置能力。强化航道养护尺度数字化管理，建立航道尺度动态监测体系。

2.打造精准智能一体联动的执法能力

整合营运车辆轨迹、违法记录、企业信用及多源感知数据。运用 AI 技术自动识别嫌疑车辆，支持语音对讲与任务派单等实时调度，科学编制分类执法计划及专项行动。依托移动执法 APP 及手持车载终端，覆盖路检路查、流动治超、水上巡航、工程检查等场景。

专栏 6 加快智慧交通赋能专项行动

1.智慧公路。研究谋划湛江市智能网联智慧交通数字化平台建设项目。

2.智慧出行。实施麻章区全域智慧交通工程、麻章区道路安全防护综合提升工程。

九.推进绿色低碳转型

（十八）优化运输结构

持续推动煤炭、铁矿石、粮食等大宗货物运输结构调整，巩固提升港口大宗货物绿色集疏运比例。完善疏港铁路“最后一公里”，做大做强“重庆/贵州—湛江”等多式联运双向班列。推广新能源及清洁能源车辆和装卸、转运、作业设备，加快新能源重卡规模化应用。

（十九）建设绿美交通

结合“百千万工程”，重点推进 G207、G228、S293 等干线公路景观提升，打造串联滨海旅游资源的绿色公路样板。持续推进湛江港 30 万吨级航道维护与生态护岸建设，加快港口岸电设施改造与使用，高标准打造生态友好型港口。

（二十）深化交能融合

构建清洁低碳交通能源体系，在高速公路服务区、收费站屋顶、大型枢纽规模化布设分布式光伏发电设施。实现高速服务区快充设施全覆盖，统筹布局加氢站、重卡换电站；推广港口、机场、枢纽分布式光伏，探索“自发自用、余电上网”运营模式。

十.深化体制机制改革

（二十一）完善综合交通管理体制机制

加强交通运输与应急管理、气象、公安、生态环境等部门协同联动，重点推动建立海事监管与应急协同机制，深化琼州海峡客滚运输共治共享。完善低空空域管理运行服务保障体系，支持通用航空与低空经济发展。

（二十二）建设统一开放的交通运输市场

常态化推进交通运输领域“高效办成一件事”，落实交通运输领域政务服务体制改革工作，全面实施市场准入负面清单制度。完善巡游出租车与网约车融合发展政策。优化营商环境，加强招标投标领域公平竞争审查。大力培育和引进骨干物流企业、高端航运服务企业，激发市场主体活力。

（二十三）加强高素质专业化人才队伍建设

深入推进新工科建设，支持交通运输领域具备条件的高校探索综合交通运输与智慧物流、低空经济、绿色航运、安全监管等学科专业建设。加强新兴领域与关键技术领域的人才培养与引进。建立健全以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价与激励机制，弘扬新时代交通精神，打造知识型、技能型、创新型的交通运输综合型人才队伍。

十一.加强组织实施

市交通运输、发展改革部门牵头组织实施，拟订年度工作计划，协调各地各部门落实责任分工，共同推进规划重大项目和重点任务，强化粤琼、粤桂跨区域协同，适时开展规划实施评估工作。加强与上位和本级重点领域规划衔接，将重大项目纳入国土

空间规划，强化建设要素保障。落实地方财政事权与支出责任，用好地方政府债券等政策工具，鼓励创新投融资模式，积极吸引社会资本参与交通项目投资。建立交通规划实施公众反馈渠道，营造全社会支持交通发展的良好氛围。