

《湛江市科技创新“十五五”规划》 编制说明

“十五五”时期是湛江市推动科技创新能力全面跃升，走好走实具备湛江特色科技创新道路的重要时期。按照湛江市委、市政府的工作部署，为科学谋划“十五五”时期湛江市科技创新发展的战略布局和发展重点，根据《广东省科技创新“十五五”规划》《中共湛江市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《湛江市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的要求，湛江市科学技术局牵头编制《湛江市科技创新“十五五”规划》（以下简称《规划》）。现把《规划》编制的有关情况说明如下。

一、编制过程

湛江市科学技术局高度重视《规划》编制工作，委托广东省科学技术情报研究所负责具体的编制任务，专门成立规划编制小组，组织市有关部门共同参与。主要进展和过程情况如下：

（一）启动阶段

2024年11月1日，制定《规划》编制工作方案。11月中旬，

市科技局与省情报所在湛江进行座谈，对湛江市“十五五”科技创新规划编制项目进行初步需求分析，并正式启动《规划》编制调研工作。

（二）调研阶段

2024年12月至2025年11月，《规划》编制小组组织开展系列相关调研，深入分析有关资料，走进基层单位考察，开展互动交流座谈，全面总结湛江市“十四五”时期创新驱动发展现状和存在问题，分析“十五五”时期面临的新形势，研究实施创新驱动发展战略的现实需求，为《规划》编制提供了充分的素材。调研过程分为三个部分：**一是开展资料调研。**编制小组收集和梳理了近年来湛江市创新驱动发展相关的政策、规划、讲话、报告等材料80多份，参阅了国家、省和有关先进地区的创新驱动发展规划素材上百份，系统整理了湛江市创新驱动发展的历史脉络，形成资料汇编。**二是组织问卷调查。**对湛江市相关政府部门、各区（县）科技主管部门、科技园区以及10多家高新技术企业进行问卷调查，征集各部门、各单位“十五五”期间重大科技创新项目，通过数据处理分析创新需求。**三是开展实地调研。**2025年4月16日至18日，在湛江市内调研湛江湾实验室、广东海洋大学、湛江高新区、中科炼化、巴斯夫、中海油等单位，摸排对湛江市科技创新发展的思路和建议。2025年7月7日至9日，

赴安徽省合肥市调研合肥市科技局、安徽创新馆、中科合肥技术创新工程院、科大讯飞股份有限公司等单位，学习在推动科技创新和产业创新深度融合方面的先进做法和经验。2025年10月13日至15日，赴陕西省西安市调研西安市科技局、西安兵器基地先进概念验证中心、国家先进技术成果西安转化中心等单位，学习在科技成果转化方面的做法和经验。**四是召开前期规划编制研讨会。**2025年3月19日至20日召开市直部门和市（区）科技部门座谈会，听取了各有关部门对湛江市“十五五”时期实施创新驱动发展的意见和建议。

（三）起草阶段

2025年1月，市科技局结合市政府关于“十五五”规划编制的整体部署，建议起草小组广泛听取基层意见，及早理清思路，并着手搭建文本框架。2025年3月至4月，省情报所团队根据实际需求，列出资料需求清单和调查问卷，提请市科技局搜集相关材料。2025年5月，省情报所团队与市科技局初步沟通编制思路，起草形成规划文本提纲，同时根据科技局领导要求进行修改完善。2025年6月至9月，省情报所团队总结“十四五”湛江科技创新发展规划执行情况，分析“十五五”湛江市科技发展形势，形成发展总体思路和目标，对湛江市“十五五”时期科技发展进行战略布局进行研究形成《湛江市科技创新“十五五”

规划（初稿）》。2025年10月至12月，省情报所团队积极吸纳最新的湛江市委市政府关于科技创新工作的重要指示精神，做好与国家、省规划的衔接，充分吸收业务科室的修改意见。2026年1月，召开市直部门、科技局相关科室、高校科研机构等对规划编制的修改意见，并按照规定集中修改完善。2月，面向各市直部门、县（市、区）科技部门、高校、科研院所、重点企业开展第一轮征求意见工作。3月至4月，召开市科技局内部规划工作研讨会，听取各科室对规划文本的修改意见，并开展第二轮书面征求意见工作。截至目前，累计采纳修改意见100多条。

二、《规划》的总体考虑

《规划》起草的总体考虑是，按照中央和省委关于第十五个五年规划的建议，以及省科技创新“十五五”规划（征求意见稿）的战略部署，贯彻落实市委市政府对湛江科技创新的工作指示和要求，在全面总结“十四五”时期发展现状和“十五五”时期面临新形势的基础上，准确把握“十五五”时期湛江市在全省或粤西地区区域创新体系中的位置，围绕我市建设高水平区域科技创新中心总目标以及奋力打造世界级临港产业科技创新高地和具有全国影响力的海洋科技创新高地的发展目标，瞄准“四绿一蓝”现代化产业体系，强化产业链创新链资金链人才链布局，把应用型科技作为主攻方向，提出“打造高能级创新平台、推动应用型

科技创新发展、提升科技成果转化效能、优化人才发展环境、强化科技赋能高质量发展、深化科技体制机制改革、加强科技交流合作”七个方面战略任务，最后提出保障举措。

三、《规划》的总体框架

《规划》全文约 5.2 万字，分为 10 章 40 节，共四个板块。**第一板块为总论，即第一章。**主要阐述“十四五”时期湛江市科技发展的基础条件和存在问题，分析“十五五”时期面临的外部机遇与挑战。**第二板块为总体要求与发展目标，即第二章。**由总体思想、基本原则、发展目标组成，主要是聚焦建设高水平区域创新中心这一目标，以科技创新引领新质生产力发展为主线，全面描绘了“十五五”时期湛江市的创新发展蓝图。**第三板块为重点任务部署，即第三章至第九章。**主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确创新平台建设、核心技术攻关、科技成果转化、优化人才发展环境等等创新发展“软”“硬”支撑方面的任务举措。**第四板块为保障措施，即第十章。**主要从加强党的全面领导、完善组织实施机制、优化规划考核评估三个方面推进规划组织实施。

三、有关问题的说明

（一）关于发展指标。主动对接广东省科技创新“十五五”规划目标体系；充分对接《中共广东省委关于制定广东省国民经

济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共湛江市委关于制定湛江市国民经济和社会发展第十五个五年规划》的建议有关“科技创新”的主要目标；合理传承湛江市科技创新“十四五”规划目标指标体系中能适用于“十五五”科技创新发展的指标；充分考虑指标数据的可获得性以及核算难度。目前有 R&D 经费、全社会研发经费投入增长、R&D/GDP 等 12 个指标。

（二）关于产业技术领域。按照市委市政府关于湛江市科技和产业发展的重点方向和领域，吸收借鉴《中共湛江市委关于制定湛江市国民经济和社会发展第十五个五年规划》《湛江市产业发展规划（2021-2035 年）》《湛江市绿色石化产业发展现状报告》等文件的相关内容，从优化提升“四绿一蓝”主导产业、特色传统产业、新兴产业和未来产业、人工智能产业四个方面对重点技术领域进行布局。同时，结合湛江市当前经济社会民生领域发展需要，对医疗事业、城市建设、生态环境、公共安全等领域进行部署。

（三）关于规划对接。多次赴省科技厅等省直单位汇报湛江规划编制情况，做好与省科技创新“十五五”规划的对接工作。