

湛江市人民政府文件

湛府〔2026〕16号

湛江市人民政府关于印发湛江市 国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要的通知

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《湛江市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经市十五届人大七次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

湛江市人民政府

2026年4月20日

湛江市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

(2026年2月28日市十五届七次会议审查通过)

2026年4月

目 录

| | |
|--------------------------------------|----|
| 第一章 坚持跨越式高质量发展 奋力谱写中国式现代化的湛江新篇章..... | 8 |
| 第一节 “十四五”时期的发展成就..... | 8 |
| 第二节 “十五五”时期面临的发展环境..... | 18 |
| 第三节 指导方针..... | 20 |
| 第四节 主要目标..... | 23 |
| 第二章 建设具有湛江特色的现代化产业体系 巩固实体经济根基 | 28 |
| 第一节 做大做强支柱产业集群..... | 29 |
| 第二节 优化升级传统优势产业..... | 36 |
| 第三节 积极布局新兴产业、未来产业..... | 39 |
| 第四节 全系统培育现代体育产业..... | 46 |
| 第五节 提升发展现代服务业..... | 49 |
| 第六节 推动高能级产业平台发展..... | 55 |
| 第三章 大力发展海洋经济 建设特色型现代海洋城市..... | 58 |
| 第一节 优化海洋经济发展布局..... | 59 |
| 第二节 构建现代海洋产业体系..... | 62 |
| 第三节 支持海洋科技高水平自立自强..... | 65 |
| 第四节 建设可持续的海洋生态环境..... | 67 |
| 第四章 完善科技创新体系 引领发展新质生产力..... | 69 |

| | | |
|------------|--|-----------|
| 第一节 | 以产业需求为导向高标准建设科技创新平台..... | 69 |
| 第二节 | 强化企业创新主体地位..... | 71 |
| 第三节 | 加快科技成果转化和产业化..... | 72 |
| 第四节 | 一体推进教育科技人才发展..... | 74 |
| 第五章 | 进一步全面深化改革 增强高质量发展动力活力..... | 77 |
| 第一节 | 营造市场化、法治化、国际化一流营商环境..... | 77 |
| 第二节 | 激发市场主体活力..... | 79 |
| 第三节 | 建设高标准市场体系..... | 80 |
| 第四节 | 深化财税金融体制改革..... | 81 |
| 第六章 | 全面加强与海南相向而行 推动琼州海峡南北两岸协同 高质量发展..... | 83 |
| 第一节 | 共建区域性综合物流枢纽..... | 83 |
| 第二节 | 推进多领域协同发展..... | 85 |
| 第三节 | 构筑区域联动核心节点..... | 88 |
| 第七章 | 筑牢现代化基础设施体系 构建支撑高质量发展的坚实 底座..... | 89 |
| 第一节 | 建设内畅外联的高水平全国性综合交通枢纽..... | 90 |
| 第二节 | 打造清洁低碳安全高效的新型能源体系..... | 93 |
| 第三节 | 构建现代水利支撑体系..... | 95 |
| 第四节 | 加快新型基础设施建设..... | 97 |
| 第八章 | 深度挖掘内需潜力 铸造经济稳增长硬支撑..... | 99 |

| | |
|--|------------|
| 第一节 持续扩大消费规模..... | 99 |
| 第二节 积极促进有效投资..... | 102 |
| 第三节 深度参与构建全国统一大市场..... | 103 |
| 第九章 持续扩大高水平对外开放 增创开放合作新优势..... | 106 |
| 第一节 完善高水平对外开放体制机制..... | 106 |
| 第二节 推动对外贸易创新发展..... | 107 |
| 第三节 拓展双向投资合作..... | 109 |
| 第十章 推进“百县千镇万村高质量发展工程” 促进城乡融合发展..... | 110 |
| 第一节 深入推进县域高质量发展..... | 110 |
| 第二节 强化乡镇联县带村节点功能..... | 114 |
| 第三节 扎实推动乡村全面振兴..... | 115 |
| 第四节 完善城乡融合发展体制机制..... | 120 |
| 第十一章 增强城市发展能级 打造魅力雷州半岛..... | 122 |
| 第一节 优化区域发展布局..... | 122 |
| 第二节 推动“一环路四圈层四片区两新城”综合开发..... | 123 |
| 第三节 打造高品质魅力城市..... | 125 |
| 第十二章 加快经济社会发展全面绿色转型 推进绿美湛江生态建设..... | 128 |
| 第一节 扎实做好碳达峰碳中和工作..... | 128 |
| 第二节 提升生态环境治理水平..... | 130 |

| | | |
|-------------|----------------------------------|------------|
| 第三节 | 推进绿美湛江生态建设..... | 133 |
| 第四节 | 推动发展方式全面绿色转型..... | 135 |
| 第十三章 | 厚植城市文化软实力 加快建设新时代文化强市.... | 137 |
| 第一节 | 汇聚奋进新时代新征程的精神力量..... | 137 |
| 第二节 | 繁荣发展文化事业..... | 139 |
| 第三节 | 增强文化产业实力..... | 141 |
| 第十四章 | 构建优质均衡教育体系 加快建设教育强市..... | 143 |
| 第一节 | 落实立德树人根本任务..... | 143 |
| 第二节 | 打造高质量教育体系..... | 144 |
| 第三节 | 提升教育支撑能力..... | 147 |
| 第四节 | 强化数字教育赋能牵引..... | 148 |
| 第十五章 | 实施健康优先发展战略 提升全民健康素养水平.... | 150 |
| 第一节 | 健全医疗卫生体系..... | 150 |
| 第二节 | 提高健康服务能力..... | 152 |
| 第三节 | 推动中医药传承创新发展..... | 153 |
| 第四节 | 推动全民健身和全民健康深度融合..... | 155 |
| 第五节 | 推进全民健康数智化建设..... | 156 |
| 第十六章 | 健全人口发展支持和服务体系 推动人口高质量发展 | 157 |
| 第一节 | 全面开展生育友好型服务..... | 158 |
| 第二节 | 积极应对人口老龄化..... | 159 |
| 第三节 | 大力发展银发经济..... | 161 |

| | |
|---|-----|
| 第十七章 坚持造福人民价值取向 加强保障和改善民生 | 163 |
| 第一节 促进高质量充分就业 | 163 |
| 第二节 完善社会保障体系 | 165 |
| 第三节 保障重点群体共享发展 | 167 |
| 第十八章 深入推进全面依法治市 以高水平法治护航高质量发展 | 169 |
| 第一节 加强立法能力建设 | 169 |
| 第二节 加强法治政府建设 | 170 |
| 第三节 推进法治社会建设 | 172 |
| 第十九章 统筹发展和安全 实现高质量发展和高水平安全良性互动 | 174 |
| 第一节 加强国家安全体系和能力建设 | 174 |
| 第二节 加强重点领域安全能力建设 | 176 |
| 第三节 加强应急和消防管理能力建设 | 179 |
| 第四节 促进社会和谐稳定 | 181 |
| 第二十章 优化规划实施机制 保障实现发展蓝图 | 183 |
| 第一节 加强党的全面领导 | 183 |
| 第二节 推动规划体系协调统一 | 184 |
| 第三节 健全规划实施机制 | 185 |
| 第四节 突出重大项目支撑作用 | 185 |

湛江市国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030年）规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共湛江市委关于制定湛江市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全市经济社会发展的指导方针、遵循原则、主要目标和重点任务，是战略性、宏观性、综合性规划，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 坚持跨越式高质量发展 奋力谱写中国式现代化的 湛江新篇章

围绕“加快打造现代化沿海经济带重要发展极，高标准建设省域副中心城市”的总目标，准确把握发展的阶段性要求，高质量完成“十四五”规划目标任务，加快打造产业湛江、生态湛江、平安湛江、鲜美湛江、文明湛江、幸福湛江，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列作出新的贡献。

第一节 “十四五”时期的发展成就

“十四五”时期，湛江在更高起点上推进改革开放再出发，省域副中心城市建设开局起势，经济综合实力、发展质量、城市功能明显提升，内联外畅的交通网络基本建成，对接粤港澳大湾区、海南自由贸易港、中国—东盟自由贸易区建设取得重大进展，

现代化沿海经济带重要发展极稳步推进。

经济综合实力稳中提质。2025年，实现地区生产总值3952.94亿元，同比增长4.5%，比2020年增加757.59亿元；规模以上工业增加值同比增长10.7%；社会消费品零售总额1620.06亿元，同比增长2.8%，总额连续五年居全省第6位；货物进出口总额628.57亿元，实现稳步增长，年均增速7.5%；居民人均可支配收入32336元，同比增长5.0%，比2020年增加7350元，年均增速5.3%；地方一般公共预算收入年均增速9.3%。“十四五”期间，实施省市级重大项目累计2367个，完成投资4400亿元，实际利用外资累计155.8亿元，总量均居粤东西北地区首位。

产业发展能级加速跃升。“四绿一蓝”产业集群雏形初现，拥有千亿级重大产业集群3个。我国首例重化工行业外商独资项目巴斯夫（广东）一体化基地核心装置建成并成功投产；宝钢湛江钢铁三高炉系统项目、国内首条百万吨级近零碳钢铁产线建成投产；我国首个海上全方位绿色设计油田、北部湾首个海上油田岸电项目——乌石油田群开发项目顺利投产；湛江中纸纸业有限公司中国纸业南方基地高端包装新材项目开工建设；中科炼化2022年总产值突破1000亿元，成为全市首个年产值超千亿元企业；廉江核电项目国内核电首座超大型海水冷却塔筒壁施工完成。陆上风电、集中式光伏装机容量均位列全省地级市并网规模第一，东岛（锂电）储能电池负极材料项目开工建设。海洋经济

城市竞争力综合评价排名全国第 19、全省第 3，海洋生产总值突破千亿元，海洋渔业产量和产值连续多年居广东省首位。产业平台与试点建设同步提升，湛江临港经济区入选第一批国家级零碳园区建设名单，东海岛化工园区跻身全国化工园区综合竞争力百强，湛江经济技术开发区获华南地区唯一的国家级氢能试点。农业特色优势持续领先，农林牧渔业总产值连续五年超 1000 亿元，拥有全国名特优新农产品 75 个、“粤字号”农产品 130 个，省级以上农业龙头企业 113 家、省级以上现代农业产业园 26 个，欢乐家食品集团成为湛江首家创业板注册制上市公司。现代物流业加快发展，入选国家骨干冷链物流基地、港口型国家物流枢纽。金融服务实体经济能力增强，战略性产业集群专属融资额居粤东西北地区首位。上交所粤西基地在湛挂牌，深交所湛江基地揭牌，新增上市公司 3 家。文旅融合发展成效显著，中国首部军舰海上实景演艺《军港之夜》开演，创建国家 4A 级旅游景区 1 个、3A 旅游景区 13 个、省级旅游度假区 1 个，“五岛一湾”滨海水上户外运动目的地入选国家第一批高质量户外运动目的地建设地区名单，“鲜美湛江”文旅品牌出圈出彩。

科技创新能力显著增强。全社会研发经费投入年均增长 21.8%，投入强度稳步提升。全市获国家级、省级科技奖项 38 项，技术合同登记数量实现翻倍，居粤东西北地区第一。累计培育省级创新型、专精特新及国家“小巨人”等优质中小企业 459 家、高新技术企业 547 家、科技型中小企业 183 家。拥有研发机构超

过 530 家，市级以上孵化器 15 家（国家级 2 家），众创空间 17 家（国家级 3 家），博士、博士后创新平台 59 家、博士后科研流动站实现“零的突破”。顺利组建湛江海洋、现代农业、绿色化工三大产业创新中心，成立湛江蚝产业技术研究院。湛江国家高新区、廉江省级高新区、湛江湾实验室建设顺利推进，湛江湾实验室龙王湾科研园区落地建成。湛江经开区科创中心成为粤东西北地区唯一一家实现“三连 A”的科技企业孵化器。廉江、吴川、徐闻入选省级农业科技园区，廉江市良垌镇、遂溪县岭北镇、雷州市覃斗镇、徐闻县锦和镇、吴川市黄坡镇、廉江市长山镇获批广东省创新型专业镇。

基础设施现代化水平实现跨越。广湛高铁建成通车，合湛高铁加快建设，新建湛江至海口跨海轮渡及相关线路工程可行性研究报告获国家发展改革委批复。东雷高速、汕湛高速吴川支线、调顺跨海大桥、湛江大道等一批交通项目建成通车，全市公路通车总里程 23125 公里，居全省第一。湛江港 40 万吨级航道、东海岛港区航道、霞山港区通用码头、徐闻港客货滚装码头、中科液化烃码头、巴斯夫大件码头和液散码头、招商国际 8 万吨邮轮码头等港航工程建成投用，港口货物吞吐量居全省前三。西部陆海新通道建设取得新进展，开通海铁联运班列线路累计 44 条，覆盖 12 省（区、市）。地区性枢纽建设持续推进，“1+4+40”通用机场体系加快建设，湛江吴川国际机场 4E 干线机场建成投用，年旅客吞吐量突破 310 万人次。环北部湾广东水资源配置工程湛

江分干线建设进展顺利，湛江引调水工程建成通水，水利、电网投资分别较“十三五”增长128.7%、30.1%。建成5G基站1.37万座、数量居粤东西北地区首位，城市信息通信基础设施相关指标达到千兆城市建设标准。

全面深化改革激发新活力。市场准入负面清单事项数量缩减至106项，纳入“企业信用分类监管系统”的市场主体共52.58万户，营商环境评估初步进入全省第二梯队。“一照通行”涉企审批服务改革持续推进，实现开办企业全流程“一网通办”和“零见面”审批。全市各类经营主体55.02万户，比2020年增长69.6%。全国统一大市场建设工作纵深推进，着力清除妨碍统一大市场建设的各类政策壁垒，工程建设项目招标投标等重点领域专项整治成效显著。国企改革全面深化，建成“湛城”“湛海”“湛旅”“湛服”“湛资”五大产业集团，2025年国资监管企业资产总额同比增长16.3%。新一轮机构改革顺利完成，党政机构职能体系不断完善，乡镇（街道）履职事项清单全面建立。农村投资体制改革、扩权强县和强县扩权改革、镇街体制改革、“三块地”改革、全域土地综合整治、农村集体经营性建设用地入市试点持续推进，海洋经济创新发展综合改革试点稳步推进，数字财政建设深入推进。

对外开放优势不断增强。国际友好城市和国际友好交流合作城市增至27个，数量居粤东西北地区第一。与我市有贸易往来的国家（地区）增至182个，全市有进出口实绩的企业达472家，

2025 年对共建“一带一路”国家、RCEP 其他成员国进出口总额分别为 440.2 亿元、180.2 亿元，分别增长 5.5%、15.3%，占全市进出口总额比重分别为 70%、28.7%。RCEP 湛江企业服务中心、奋勇分中心揭牌成立，徐闻菠萝、遂溪香蕉 RCEP 国际采购交易中心顺利创建。中国（湛江）跨境电子商务综合试验区加快建设，跨境电商卖家近 3000 家，实现 4 种监管模式全覆盖，建成 5 个跨境电商功能平台。湛江综合保税区封关运营以来实现进出口超 80 亿元。首个湛江专属跨境购物平台——“湛江综保购”上线，区内跨境电商“1210”保税进口模式首单业务正式落地，“湛江全球选品中心”启动建设。广东—东盟产业园国际合作联盟在湛江成立，广东奋勇东盟产业园、雷州经济开发区与 5 个东盟国家 10 个境外园区建立合作机制。国家级小家电技术性贸易措施研究评议基地落地湛江。广东国际水产博览会入选省级“粤贸全国”重点展会目录，2025 年意向成交额逾 330 亿元，创历史新高。获批设立广东自贸区湛江联动发展区，复制推广省级赋权改革创新经验 43 项。湛江航空口岸完成扩大开放，湛江—老挝万象首条国际航线正式通航，湛江港徐闻港区、大唐雷州电厂码头、霞山港区通用码头、巴斯夫液散码头、中科炼化配套码头、中科液化烃码头等相继对外开放启用。

“百县千镇万村高质量发展工程”初见成效。打造国家级县域商业建设行动县 6 个、全国县域商业“领跑县”1 个，全国首批中小企业特色产业集群 1 个、全国首批农村电商“领跑县”1

个、全省“跨境电商+产业带”试点2个。获评全国县域直播电商中心优秀案例3个、省电商助力“百千万工程”农特产品展销厅3个、省级电子商务发展优秀案例4个，7名企业家入选商务部农村电商带头人典型案例。拥有国家级农业产业强镇6个。建成遂溪洋青、岭北，廉江良垌、青平、石城，吴川王村港等典型镇电商运营中心6个。霞山海洋生物医药产业、吴川羽绒产业、廉江小家电产业、遂溪生态健康食品产业成功认定为省中小企业特色产业集群。廉江市、雷州市、遂溪县入选国家新型城镇化县级试点、广东省以县城为重要载体的新型城镇化试点。廉江市县镇管理体制试点改革试点工作全面推进。通过“菜单式赋权”等方式，科学合理下放经济社会管理权限。累计完成23个典型镇和185个典型村建设。获评全国乡村旅游重点村1个。建成13条绿美点（带）、40个绿美村，形成110条风貌管控提升绿美点（带）、总里程1846.05公里。建成投产34座变电站，中心镇实现一镇一变电站布点，农网户均配变容量达3.15千伏安，较2020年末增长超过29%。建成市、县、镇三级人才驿站服务体系，人才驿站工作连续三年获全省考核优秀。列入社保服务电子地图的服务网点2771个，实现全覆盖。

区域协调发展开创新局面。与海南相向而行高位推进，争取国家出台文件支持琼州海峡南北两岸协同高质量发展。徐闻—海口无人机跨琼州物流配送实现常态化运营，国内首条跨海直升机航线湛江—三亚成功首飞。建成500千伏安澜输变电等一系列电

网工程，强化广东－海南电力互济。广湛产业帮扶协作不断深化，广州－湛江产业有序转移合作园实体化运作。湛江产业有序转移主平台被遴选为全省五个重点支持建设主平台之一，2025年，承接产业有序转移项目47个，总投资92.7亿元。“深湛组合港”正式启动，湛江港成为首个跻身粤港澳大湾区组合港“朋友圈”的湾区外港口，实施启运港退税政策，落地“并行港”物流新模式，推动深湛琼三地各类货物高效联运和集拼分拨。各县（市、区）设立“反向飞地”16个。与海口、玉林、茂名、绥化签署战略合作协议。湛茂都市圈建设向纵深推进，共同打造北部湾城市群重要节点城市。

城市功能品质整体提升。《湛江市国土空间规划（2021-2035）》获批实施，科学划定“三条控制线”，“一带两屏、一核一区三轴”的市域国土空间开发保护格局加快构建。西城片区西部陆海新通道创新发展区启动建设，深国际物流项目投入运营；高铁新城片区市政路网初具雏形，广州建筑区域总部、湛江供电局调控中心等项目加快落实；湛江海东新区起步区打通内部循环与对外连接的关键节点，骨干路网加速成型；空港经济区路网骨架加快构建，头部物流企业进驻并设立粤西总部基地。推进城市更新项目51个，改造城镇老旧小区843个，完成“三旧”改造面积6160.04亩；中心城区路网工程以及文保河（海滨大道至出海口）截污及水体改造、77座市政桥梁安全监测和市区危桥升级改造加固工程等市政设施建设工程顺利竣工。累计完成投资8.8亿元开展城

市配电网巩固升级，新增 10 千伏线路 73 回，新增配变容量 60 万千伏安，新增和改造主城区城中村配变 67 个。

绿美湛江建设取得实效。空气质量持续保持全省前列，7 个地表水国考断面水质优良比例达到省考核目标要求，近岸海域水质优良面积比例超额完成省下达目标要求。完成大水桥河国家幸福河湖项目，建成大水桥河幸福河湖 41 公里，打造寻水梅溪、名仕风华等多个生态景观节点，湖光岩湖入选广东省美丽河湖优秀案例，金沙湾、博茂港湾入选国家级美丽海湾和省级美丽海湾优秀案例，形成“上游看水、中游戏水、下游亲水”的亲水空间。科学有序推进碧道建设，全市累计建成碧道 244.09 公里，完成湛茂都市圈三年行动方案计划指标的 95.7%。累计植树超 310 万株，林分优化 6.39 万亩，12 处湿地入选省级重要湿地名录。红树林保护成效亮相《联合国气候变化框架公约》第 28 次缔约方大会，《广东省红树林碳普惠方法学》成为全国首个省级蓝碳方法学。特呈岛“零碳岛屿”案例入选联合国气候变化大会推广案例。湛江国家循环经济示范城市通过验收，湛江成为省第二批生态产品价值实现机制试点，湛钢零碳冶金示范项目纳入省首批“双碳”试点。建成国家级“绿色园区”1 个、“绿色工厂”4 家、“绿色供应链管理企业”1 家、省级“绿色工厂”6 家，湛江市大规模 CCUS 一体化工程技术研究联合体成立。投产一系列电网网架完善工程，满足大规模新能源接入需求，并网新能源装机容量占全市电源总装机容量比例达到 57.03%，推动湛江从以煤电

为主导的传统能源形式全面转变为以风光为主导的新能源发电基地。

人民生活水平不断提高。全市新增学前教育学位约 2.4 万个，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达 85%以上，学前三年毛入园率达 99%以上。全市新增义务教育学位 11.6 万个，九年义务教育巩固率达 98.72%。获评广东省推进教育现代化先进市，广东省基础教育高质量发展实验区创建工作稳步推进。广东实验中学湛江学校建成招生，湛江市技师学院纳入广东省高水平技师学院创建单位，完成三所市属技工院校整合。2025 年，全市每千人常住人口拥有医疗卫生机构实有床位数居全省前列，8 个案例入选广东省“人工智能+医疗卫生”应用场景案例（第一批），入选数量粤东西北地区第二。广东医科大学附属医院获国家支持建设省级区域医疗中心。“双百工程”社会工作服务站（点）、困难群体和特殊群体社会工作服务实现全覆盖。全市累计城镇新增就业 31.02 万人，完成规划目标的 124.09%，就业目标考核为粤东西北地区唯一获 A 等次地市。稳妥落实渐进式延迟退休、个人养老金等改革工作。基本建立保障农民工工资支付制度闭环落实机制。

安全发展基础进一步夯实。全市成品粮（大米/面粉）储备规模达 6.86 万吨，粮食应急网点 140 家，实现应急供应网点乡镇、街道全覆盖。“三保”底线兜牢兜实，“三保”支出平稳有序。能源安全保障能力持续增强，基本建成局部坚强电网，新型

能源体系不断完善，防灾抗灾水平大幅提升，电力供应稳定可靠。全市防风防汛应急能力进一步增强，各类风险源头防控、风险监测预警和早期纠正、风险事后处置等机制不断完善。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

复杂多变的内外部环境为湛江经济社会发展带来一系列前所未有的新机遇和新挑战。

从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，地缘冲突易发多变，国际秩序深刻重构，单边主义、保护主义加剧，多边主义、自由贸易受到严峻挑战，世界经济复苏乏力，“全球南方”¹有力推进世界多极化、经济全球化、国际关系民主化，成为国际秩序变革的关键力量。新一轮科技革命和产业变革深入发展，第三次工业革命所产生的世界经济增长动能逐渐减弱，传统生产力发展面临更多风险和挑战，亟待依靠更高水平的生产力改变经济增长动能构成，科技创新成为国际战略博弈的主要战场，尤其是人工智能技术的广泛应用及商业化，将改变竞争和发展的游戏规则，给人类社会的生产方式和生活方式带来革命性影响，数字和智能技术将加剧全球高端制造竞争态势。

从国内看，我国经济发展步入转型升级攻坚期，经济结构不断优化调整，新质生产力成为引领未来经济发展的关键。“十五

¹ “全球南方”：主要指历史上曾遭受殖民主义或帝国主义压迫、在现行国际政治经济体系中长期处于相对弱势、追求更公平发展机会的国家群体。

五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，当前我国持续深化全面改革、加快构建现代化产业体系、不断增强发展动力和活力，但是，有效需求不足、产业发展处于爬坡过坎阶段、区域发展不平衡不充分等问题仍然突出。总的来看，机遇大于挑战、有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，支撑高质量发展的要素条件不断累积增多。

从省内看，广东经济总量连续 37 年居全国第一，切实肩负起经济大省挑大梁的责任担当，同时，广东拥有粤港澳大湾区建设这一重大国家战略机遇以及深圳中国特色社会主义先行示范区和横琴、前海、南沙、河套等重大平台，将进一步激发经济发展内生动力。但经济外向度高，外部环境变化带来的不利影响尤为直接，新旧动能转换存在阵痛，城乡融合发展还存在区域不够均衡、县域带动作用不够强等问题。综合来看，广东向好发展基础和有利条件不断累积增多，在规模总量、结构优化、创新驱动、绿色转型等方面均呈现出较多积极变化，在推进中国式现代化建设中走在前列具备独特优势。

从本市看，“十五五”时期是湛江加快打造“现代化沿海经济带重要发展极、高标准建设省域副中心城市”的攻坚突破期，高质量发展面临的机遇与挑战并存。总的看，机遇大于挑战。《湛江临港经济区建设总体方案》获批，助力湛江发挥区位优势，打造面向东盟市场和共建“一带一路”国家的出口加工和服务配套

基地，推动湛江从传统港口城市向现代化国际临港都市转型。当前，海南自由贸易港正式启动全岛封关，国家正在大力支持琼州海峡南北两岸协同高质量发展，湛江通过承接海南产业链配套及布局跨境电商产业链，可成为海南制造业腹地和海南自由贸易港商品进入内地的分拨中心。全球贸易紧张局势不断加剧，RCEP关税减让叠加原产地累计规则有助于湛江对接东盟制造业产业链需求，为东盟提供中间产品，完善中下游产业链建设。随着西部陆海新通道的加快建设，湛江在物流运输、经贸合作、产业发展等方面均迎来更广范围、更深层次、更宽领域的发展机遇。同时，需清醒地认识到，湛江仍存在经济总量偏小、跨越式增长压力较大、县域经济较弱、基础设施通达程度较低等问题，省域副中心城市建设任重道远。

综合判断，“十五五”时期，湛江面临形势错综复杂，不稳定性不确定性增加，必须科学研判大局形势，增强机遇意识和风险意识，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第三节 指导方针

“十五五”时期湛江经济社会发展的指导方针：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察广东、视察湛江重要讲话重要指示精神，围绕全面建成社

会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，认真落实省委“1310”具体部署，锚定“加快打造现代化沿海经济带重要发展极，高标准建设省域副中心城市”的总目标，牢牢把握抓经济、抓民生、抓环境、抓作风的主攻方向，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快打造产业湛江、生态湛江、平安湛江、鲜美湛江、文明湛江、幸福湛江，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，为广东走在前、作示范、挑大梁作出湛江贡献。

“十五五”时期湛江经济社会发展必须遵循的原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保湛江现代化建设始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，充分激发全市人民的积极

性、主动性、创造性，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，立足国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，激活存量、做大增量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。弘扬改革开放精神，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第四节 主要目标

综合研判未来发展趋势和条件，以“加快打造现代化沿海经济带重要发展极，高标准建设省域副中心城市”为总目标，“十五五”时期湛江经济社会发展的主要目标为：

——打造动能充沛、活力迸发的产业湛江。高质量发展取得显著成效，经济总量进入全省第一方阵，绿色钢铁、绿色石化、绿色能源、绿色食品、蓝色海洋经济5个千亿级产业集群积厚成势，新兴产业和未来产业蓬勃发展，承接产业有序转移主平台、临港经济区等重大产业平台扩能增效，招商引资稳步推进，全面深化改革开放取得新进展，全面融入全国统一大市场，区域创新中心基本建成，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——打造天蓝地绿、山清水秀的生态湛江。绿美湛江生态建设成效显著，生态环境分区管控深入推进，主要污染物排放总量持续减少，空气质量保持全省前列，县级以上饮用水水源地优良比例保持100%，美丽海湾、美丽河湖、“无废城市”建设加快推进，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，绿色生产生活方式基本形成，绿色产业发展、资源能源利用效率、清洁能源发展走在全省前列，碳达峰目标如期实现。

——打造和谐稳定、安居乐业的平安湛江。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理机制更加完善，“平安夜访”常态长效，刑事治安

警情和刑事发案数持续下降，群众安全感和满意度持续提升，更高水平法治湛江、平安湛江建设扎实推进，成功跻身全国最安全的城市之一。

——打造近悦远来、流连忘返的鲜美湛江。“鲜美”成为湛江最显著的城市印记，雷州文化、红色文化、军旅文化、海洋文化进一步彰显，“中国海鲜美食之都”“中国跳水之乡”“红树林之城”等品牌享誉全国，“看海、亲海、乐海”成为湛江旅游金名片，高水平滨海度假旅游目的地基本建成，城市格局更加大气，“四个圈层”特色鲜明，打造最具热带亚热带海洋风情的魅力雷州半岛。

——打造干净整洁、规范有序的文明湛江。市容市貌和城市管理水平显著提升，老旧小区、城中村“脏乱差”问题有效改善，城区内涝和拥堵问题得到极大缓解，社会主义核心价值观广泛践行，文化事业文化产业繁荣发展，人民群众精神文化生活更加丰富，社会文明程度明显提升，“德美湛江”品牌更加响亮，成功创建全国文明城市。

——打造共建共享、共同富裕的幸福湛江。共建家乡的群众热情全面激发，“百县千镇万村高质量发展工程”取得显著成效，城乡差距、区域差距得到实质性改善，高质量充分就业取得新进展，城乡居民收入差距进一步缩小，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，人民生活品质不断提高。

展望未来，从党的二十大到二〇三五年，用13年时间基本

实现社会主义现代化、建成一个现代化的新湛江。到那时，经济实力、科技实力、综合实力与省域副中心城市地位相匹配，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加殷实、更加幸福美好，在中国式现代化新征程上阔步前行。

表1 湛江市“十五五”经济社会发展主要指标表

| 序号 | 指标 | 2025年 | 2030年 | 年均增长 [累计] | 属性 |
|--------|---------------------|-------|--------|--------------|-----|
| 一、经济发展 | | | | | |
| 1 | 地区生产总值增长率 (%) | 4.5 | - | 5.5 | 预期性 |
| 2 | 全员劳动生产率增长 (%) | 4.4 | - | 5 | 预期性 |
| 二、创新驱动 | | | | | |
| 3 | 全社会研发经费投入 总量(亿元) | - | 55 | 7% | 预期性 |
| 4 | 每万人口高价值发明专利拥有量(件) | 2.51 | 3.47 | 6.69% | 预期性 |
| 三、民生福祉 | | | | | |
| 5 | 城镇新增就业人数 (万人) | 6.68 | [22.5] | 4.5 | 预期性 |

| 序号 | 指标 | | 2025年 | 2030年 | 年均增长 [累计] | 属性 |
|--------|---------------------|-------|-------|------------|--------------|-----|
| 6 | 居民人均可支配收入增长 (%) | | 5.0 | - | 与 GDP 增长同步 | 预期性 |
| 7 | 九年义务教育巩固率 (%) | | 98.72 | 98.35 | - | 预期性 |
| 8 | 每千人口拥有医护人员数 (人) | 执业医师数 | 2.02 | 按照省下达目标值执行 | - | 预期性 |
| | | 注册护士数 | 3.73 | | - | |
| 9 | 养老机构护理型床位占比 (%) | | 85 | 87 | - | 预期性 |
| 10 | 3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点) | | - | - | [6.5] | 预期性 |
| 11 | 人均预期寿命 (岁) | | >80 | >80.5 | - | 预期性 |
| 四、城乡区域 | | | | | | |
| 12 | 常住人口城镇化率 (%) | | 49.63 | 53 | [4.0] | 预期性 |
| 13 | 城乡居民人均可支配收入比 | | 1.59 | 1.53 | - | 预期性 |

| 序号 | 指标 | 2025年 | 2030年 | 年均增长 [累计] | 属性 |
|--------|--|-----------|------------------------|--------------|-----|
| 14 | 海洋生产总值增长率 (%) | - | - | ≥ 5.5 | 预期性 |
| 五、绿色低碳 | | | | | |
| 15 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%) | - | 按照省 下达目 标值执 行 | - | 约束性 |
| 16 | 非化石能源占能源消费总量比重 (%) | - | 按照省 下达目 标值执 行 | - | 约束性 |
| 17 | 细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 (μ g/m ³) | 21 以 下 | 按照省 下达目 标值执 行 | - | 约束性 |
| 18 | 优良水体比例 (%) | 100 | 按照省 下达目 标值执 行 | - | 约束性 |

| 序号 | 指标 | 2025年 | 2030年 | 年均增长 [累计] | 属性 |
|--------|---------------------|--------|------------------------|--------------|---------|
| 19 | 森林覆盖率 (%) | - | 按照省 下达目 标值执 行 | - | 约束 性 |
| 六、安全保障 | | | | | |
| 20 | 粮食综合生产能力 (万吨) | 159.61 | 157.09 | [777.65] | 约束 性 |
| 21 | 能源综合生产能力 (万吨标准煤) | 2048 | 2854 | - | 约束 性 |

注：1. []内为累计数。

2. 指标 2、8 和 21 的 2025 年值为预估值。

3. 地区生产总值增长、全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长速度为实际增速。

第二章 建设具有湛江特色的现代化产业体系 巩固实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，高质量建设制造强市，巩固支柱产业领先地位，推动传统优势产业转型升级，开拓战略性新兴产业、未来产业新赛道，协同发展现代体育产业和现代服务业，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 做大做强支柱产业集群

巩固战略性支柱产业根基，聚力打造绿色钢铁、绿色石化、绿色能源、绿色食品、蓝色海洋经济“四绿一蓝”产业集群，大力提升产业链供应链韧性和安全水平。

做大做强绿色钢铁产业集群。以宝钢湛江钢铁为核心，推动钢铁产品结构优化调整，做强做优中高端精品碳钢板材等拳头产品，发展钢铁新材料研发、钢材应用解决方案等生产性服务业，增强面向航空航天、海工装备、先进轨道交通、精密制造等产业需求的高端钢产品研发和产业化能力，促进关键技术与品种突破。推进钢铁产业链延伸，引进和培育一批汽车零部件、家电零部件、装配式建筑构件的制造企业。深化与宝钢湛江钢铁联动招商，积极培育本地市场，开拓国际合作，打造涵盖“原材料—冶炼—深加工—应用—循环利用”的全产业链体系。推动钢铁循环经济与绿色低碳发展，大力开展固废、水资源、废气资源等综合利用，建设“无废工厂”，探索绿色钢铁—绿色化工—绿色能源三大产业耦合发展。支持钢铁骨干企业提质增效，完善交通、码头、能源供应等配套设施建设，拓展产业发展空间，加强绿氢在钢铁行业的应用，打造世界级大型精品钢和绿色碳钢生产基地。

夯实延伸绿色石化产业集群。以中海油、中科炼化、巴斯夫为龙头，依托大炼油、大乙烯和大芳烃等上游化工原料，巩固提升苯、乙烯、石化副产品、丙烯、天然气化工副产品等生产优势，向下游发展工程塑料、高性能树脂、特种橡胶、电子化学品等精

细化工产品，打造“上游石油开采 - 中游石油炼化 - 下游精细化工”的石化全产业链条。加强国际石化产业合作，加大“引进来”和“走出去”力度，加快引进巴斯夫国际产业链，开拓东盟等海外市场。高标准推进湛江东海岛化工园区和湛江临港经济区雷州乌石片区化工园区等专业化化工园区建设，完善油气进口、储运、加工、贸易、交易、服务全产业链发展，加快石化项目导入，促进绿色石化产业集群高质量发展。

加速发展绿色能源产业集群。充分利用核电场址资源，重点发展核电开发建设、核电配套设备与零部件制造、工程运维服务、核能综合利用等核电领域。规划建设廉江市车板产业园，大力引进上游材料、设备和零部件制造商及下游运维服务商，逐步完善核能产业链，打造核电装备制造集聚区。以海上风电资源和应用项目为牵引，加快完善风电装备上游材料、设备和零部件等环节，拓展单桩、导管架、齿轮箱等制造模块。稳步推进海上风电项目，持续导入下游配套运维服务企业，形成“总装 - 零部件 - 配套”风电产业集群，推进雷州半岛西海岸新增海上风电场址的前期工作。培育氢能生产和供应基地，支持湛江经开区氢能低碳转型区域试点“制-储-运-用”全链条建设，探索开展海上风电制绿氢等模式，延伸绿氨和绿色甲醇制备，大力发展氢燃料电池材料、设备和零部件制造、氢能综合利用等领域。

特色发展绿色食品产业集群。推动食品品牌升级与三产融合，着力打造热带水果深加工、海产品深加工、特色预制菜、大

健康食品等绿色食品产业集群。推动红橙、芒果、火龙果、菠萝等热带水果资源向精深加工升级，发展浓缩果汁、冻干食品、生物提取等高值化制品。完善检验检测、保鲜加工、废弃料高价值利用、冷链物流等重要环节，推动广东国际水产博览会申报国家级展会。发挥骨干企业龙头作用，依托吴川、遂溪等预制菜产业园，加快农副产品向精深加工下游产业链延伸，重点发展水产和畜禽肉类预制菜、调味料和果蔬预制菜等预制菜领域。支持制糖企业拓展精炼糖、膜技术，向功能糖、健康糖（生态糖、营养糖）转型，并拓展至医药、保健品等高端应用领域。引导企业加大技术投入，研发创制方便、营养、健康的功能食品、保健食品、特殊医学用途配方食品等高新技术产品，提升食品加工附加值。

深耕拓展蓝色海洋产业。推动海洋渔业转型升级，强化智慧渔业、深远海养殖装备、水产品精深加工等核心技术攻关，加快构建集种业、养殖、加工、装备、冷链、销售于一体的现代化海洋牧场全产业链，支持“湛江对虾”“湛江金鲳鱼”“湛江生蚝”等区域品牌标准化建设。大力培育海洋新兴产业，积极发展深潜器、无人船艇、水下机器人等海洋先进装备。打造湛江市海洋生物医药产业技术创新联盟等平台，构建从研发孵化到产业转化的全链条体系。大力发展海洋防腐蚀材料、高性能复合材料等新型海洋应用材料。优化提升海洋旅游业，大力发展“鲜美湛江”“水上运动”和“军港之夜”等文旅业态，持续擦亮滨海旅游名片。

专栏 1: 支柱产业布局和重点项目

1. 绿色钢铁产业

产业布局：湛江经开区重点培育和引进钢铁产业中下游应用和服务企业，发展中高端精品碳钢板材、零碳高等级薄钢板及高端装备用钢，延伸下游汽车、船舶、家电、建材、装备制造等链条，支持修造船产业落户东海岛，建设钢铁冶炼、金属加工、装备制造一体化的钢铁产业基地，打造千亿级绿色钢铁产业集群。

重点项目：湛江钢铁冷轧新增冷基镀锌产线项目、湛江钢铁炼钢厂新增 5 号特厚板坯连铸机工程、上海东新冶金技术工程有限公司华南生产研发基地项目等。

发展目标：到 2030 年，湛江钢铁行业发展环境、产业结构进一步优化，高端化、智能化、绿色化水平不断提升，绿色钢铁产业集群规模向千亿级迈进。

2. 绿色石化产业

产业布局：湛江经开区重点发展乙烯、丙烯、芳烃及炼油精深加工产业，引进高端涂料、车用材料、包装材料、集成电路化学品、高性能与特殊功能材料等下游高端产品生产企业，打造千亿级绿色石化产业集群。雷州市推动雷州化工园区的申报与建设，推进乌石油田群开发项目投产运营，发展湛江经开区石化产业集群配套产业，借助大唐雷州发电厂资源优势，发

展海上风电。霞山区依托临港工业园主动承接周边大型石化项目的辐射，补齐精细化工产业短板。

重点项目：巴斯夫一体化基地（广东）有限公司 3 万吨/年异构十三醇装置项目、中科炼化优化提质改造项目（乙烯扩能+200PX）、中科炼化 PDO/PTT 项目、中科（广东）炼化有限公司 10 万吨/年顺丁橡胶项目、中科（广东）炼化有限公司 2 号 EVA 项目、河南能源湛江绿色低碳尿素项目（一期）等。

发展目标：到 2030 年，苯、乙烯、丙烯、石化副产品、天然气化工副产品等产品在省内乃至全国形成竞争优势，绿色石化产业集群工业总产值力争达到 1500 亿元。

3. 绿色能源产业

产业布局：廉江市重点发展核电产业，引进核电工程施工调试、核能综合利用等配套产业。徐闻县重点发展海上风电项目，拓展“风电+储能+制氢”应用场景。遂溪县大力构建以光伏发电为主、生物质发电为辅的绿色能源体系，有序发展农林生物质发电和沼气发电。雷州市重点发展天然气开采、分布式光伏发电，推动县域“光伏+建筑”应用试点区域建设。湛江经开区加快推动绿色甲醇、生物质制氢等项目落地，推动氢能多领域多场景推广应用，加速加氢基础设施布局建设，促进氢能产业规模化、商业化发展。

重点项目：广东廉江核电项目一期工程、广东廉江核电项目二期工程、广东廉江核电项目三期工程、湛江徐闻东一海上

风电示范项目、中核集团新华发电湛江徐闻东二海上风电项目、明阳巴斯夫湛江徐闻东三海上风电示范项目、湛江东海岛氢能产业园、广东能源集团生物质能转化合成绿色甲醇一体化示范项目、中集绿能低碳科技（湛江）有限公司 5+20 万吨/年生物质液体燃料项目等。

发展目标：到 2030 年，形成集资源开发、装备制造、研发设计、检测认证、运维管理、综合服务等于一体的绿色能源全产业链格局，打造千亿级能源新增长极。

4. 绿色食品产业

产业布局：遂溪县大力发展农产品深加工、畜牧产品深加工、海产品深加工、大健康食品等产业。不断健全生猪、金鲳鱼、甘薯等产业链条。积极申报遂溪县国家级现代农业产业园，支持谋划打造综合性农海产品交易平台，推动遂溪县预制菜产业园 15 个企业（项目）建成投产，实现产业园满负荷运转。徐闻县重点发展菠萝、香蕉、火龙果、荔枝、芒果等特色热带水果规模种植和深加工产业。吴川市重点发展月饼、预制菜、水产、肉牛等特色产业。雷州市大力发展南繁育种业，加强种子库建设，推动雷州山羊、覃斗芒果、流沙南珠等特色产业化发展。廉江市重点打造“廉江红橙”“廉江荔枝”“廉江茶叶”等“七朵金花”特色农业品牌。霞山区加快建设生蚝精深加工区，建立生蚝分拣、净化和精深加工集群。坡头区重点发展食品加工、饲料生产、农海产品精深加工等领域。湛江经开区聚焦东

海岛、硃洲岛特色品牌，推动火龙果、香蕉等热带水果规模化种植，发展鲍鱼、对虾、金鲳鱼等深海养殖和深加工产业。

重点项目：霞山区新型健康植物食用油加工基地项目、水产预制菜遂溪生产基地建设项目、优质海产品精深加工智能化生产项目、恒兴海洋食品研发生产项目（一期）、国联央厨预制食品厂建设项目、必鲜客 25000 吨水产品深加工和 5000 吨中央厨房精深加工基地项目等。

发展目标：到 2030 年，形成区域特色鲜明、产业链条完整、基础配套完善的绿色食品产业集群，产值规模力争达千亿级。

5. 蓝色海洋产业

产业布局：湛江湾海域片区重点发展港口物流、深海装备制造、海洋生物医药、海洋新能源等临港产业。吴川海域片区以滨海旅游服务为重点发展方向。雷州东侧海域片区以海洋旅游、海洋牧场等为主要发展方向，延伸发展特色海洋食品精深加工、冷链物流等产业；西南侧海域片区以港口物流、海洋装备制造等为重点发展方向；北侧海域片区重点保护滨海湿地、自然保护区、红树林、历史文化遗迹等区域，适度发展生态观光产业。徐闻东侧海域片区重点发展海洋新能源，推进“海洋牧场+海上风电”融合发展模式；东南侧海域片区重点打造以冬休度假、休闲养生、娱乐美食、历史文化体验为一体的旅游度假片区；南侧海域片区重点构建综合物流体系，促进贸易和海洋经济发展。遂溪—廉江海域片区重点布局现代渔业、休闲观光、文化

体验等产业。湛江经开区东海岛东侧海域和硃洲岛重点布局滨海旅游服务等产业。

重点项目：3000吨级综合海洋科考船建设项目、徐闻县现代化海洋牧场综合体项目、吴川市大山江现代化海洋牧场配套设施建设项目、湛江市经纬网厂东海岛雷州湾海洋牧场项目、现代化海洋牧场装备生产建设项目（第一阶段）、廉江市西部海洋牧场配套基础设施建设等。

发展目标：“十五五”期间，海洋生产总值年均增长率达到5.5%以上，全面建成海洋渔业强市，现代海洋产业体系初步形成。

第二节 优化升级传统优势产业

突出智能化、绿色化、融合化发展方向，引领智能家电、绿色造纸、家具建材、羽绒制鞋等传统产业优化升级，推动优势产品向高值化发展。

数智赋能智能家电产业。结合技术升级和消费升级趋势，以智能和健康为核心理念，重点发展厨房小家电、卫生健康家电、视听电子等领域，拓展高端智能大家电品类。补齐温控器、传感器、涂料等关键环节，完善设计、外观、结构、模具等重点领域，打造智能家电产业集群。支持企业加大研发投入，鼓励企业共建技术研发中心、创新中心，强化关键共性技术研究。加强引进和培育一批集智能家电研发、组装、销售于一体的“链主”企业和

对行业具有关键带动性作用的上市龙头企业，提升产业规模效应。加强家电行业质量品牌建设，支持企业积极参与智能家电行业标准制定，擦亮“全国产业集群区域品牌建设小家电产业试点地区”“中国电饭锅产业基地”“中国小家电产业基地”等名片。推动廉江市省级小家电外贸转型升级基地升格为国家级基地。

循环发展绿色造纸产业。以湛江经开区为主阵地，依托冠豪高新、中国纸业等龙头，打造“林浆纸一体化”产业链，大力发展涂布白卡纸、高档文化纸、特种纸、功能纸等高端特种纸。全力推进中国纸业南方基地高端包装新材等项目建设。围绕现代生活需求，鼓励企业加强高强度、功能化、环保型、高附加值产品的研究，加快科技创新、管理创新、产品创新和商业模式创新。推进造纸业绿色化、智能化、高端化改造，构建固废资源综合利用体系，增加木浆和废纸的回收利用布局，加强废水资源的循环利用，实现造纸业循环经济可持续发展。

提质升级家具建材产业。引导家具建材企业在“新产品、新工艺、新设备、新材料”上持续下功夫，推动企业开展生产装备、生产过程、生产产品和生产服务智能化改造。依托石材资源和传统家具制造基础，提升发展智能家具、定制家具、健康功能家具等应用方向。加强家具产业园建设，加快完善产业配套，逐步形成产品设计、原辅材料、建材加工、成品家具、全屋定制、机械设备及物流推广等为一体的家具全产业链。围绕绿色低碳、节能高效、功能复合、智能集成等方向，大力发展新型建材产品。

优化发展羽绒制鞋产业。做强吴川市羽绒产业基地、吴川市鞋业产业基地等重点园区，推动吴川市羽绒产业申报省级外贸转型升级基地，大力发展羽绒、纺织服装、制鞋业等产业。延长羽绒精深加工产业链，构建“羽绒原料-精深加工-品牌终端”全产业链体系，推动产业向羽绒研发、产品展示、品牌建设、电子商务服务等环节延伸，擦亮“中国羽绒之乡”称号，培育一批具有市场影响力的羽绒服装、羽绒家纺品牌。推动塑料鞋产业转型升级，推广采用新技术、新工艺、新材料，推行制鞋生产节约用地、清洁生产，结合市场消费需求强化产品设计与创新能力建设，支持制鞋企业打造知名品牌、创建知名商标。

专栏 2：传统优势产业布局 and 重点项目

1. 智能家电产业：加快推进廉江美迦智创园项目、谷洲智能微波炉产业园项目建设，发展厨房家电、环境电器、个人护理电器、旅游便携电器等产品，提高智能制造水平，加强智能产品设计、智能制造系统解决方案应用，推动“制造+服务”融合发展。到 2030 年，智能家电完成全产业链智能化改造，培育多个具有国际知名度的自主品牌，形成覆盖研发、生产、品控的完善标准体系。

2. 绿色造纸产业：重点推进冠豪高新特种纸及涂布纸产业基地项目三期、湛江中纸纸业有限公司中国纸业南方基地高端包装新材项目、广东汇洲纸业有限公司建设 50 万吨/年废纸再生造纸项目等建设运营，打造绿色造纸全产业链生产基地。到

2030年，造纸产业绿色转型升级成效突出，能耗与排放标准达到先进水平，逐步建成具有全球竞争力的高端化、绿色化、一体化的绿色造纸产业集群。

3.家具建材产业：支持传统建材家具产业技术改造和设备更新，促进工艺现代化、产品高端化发展。推动年产300万吨水泥粉磨生产线建设工程项目、冠力新型环保建材生产项目建设，延伸建材产业链。到2030年，家具建材产业实现智能化、绿色化、个性化转型跨越，设计、研发、生产、展览等产业链条基本完善，智能家具、绿色建材等高附加值产品矩阵形成。

4.羽绒制鞋产业：做精做优羽绒制鞋产业链，大力引进羽绒及上下游配套相关企业，打造羽绒交易地和集散地，推动制鞋产业品牌化发展，努力建设塑料鞋综合产业基地。到2030年，羽绒制鞋市场占有率大幅提升，高端化、品牌化发展成效显著，设计、研发、制造等重要环节得到补充，打造产业配套更加完善的羽绒制鞋产业集群。

第三节 积极布局新兴产业、未来产业

加快新质生产力布局，培育壮大海工装备、生物医药、新材料、低空经济等新兴产业，积极发展人工智能、新型储能等未来产业，打造引领产业经济增长的新引擎。

培育壮大战略性新兴产业。提升海工装备制造水平，重点推进海洋牧场装备、海上风电装备、高技术船舶、渔业装备等领域

的研发与产业化，强化关键配套设备的本土化能力，支持企业向系统集成和运维服务等高端价值链延伸。深化与海南自由贸易港、广西等地区在装备联合研制、市场共建等方面的协作，建设面向南海、联动沿海、辐射东盟的海洋装备制造与服务产业集群。促进生物医药产业创新发展，支持开展海洋生物基因、胶原蛋白、深海鱼油、功能性食品、活性物质和基于生物基因工程创新药物技术攻关，着力突破血浆、抗体与酶等关键技术，发展体外诊断（IVD）医疗器械、试剂和药品等领域。加强挖掘粤西红树林湿地的药物应用价值。推动新材料产业高值化发展，重点发展锆钛新材料、硅基新材料、先进金属材料、生物材料等新材料。推动锆钛产业向下游精深加工转型，形成“锆钛原料—锆钛矿产品—锆钛矿下游产品深加工”产业链。重点发展高端石英材料、绿色板材、硅微粉、硅酸钠等硅基材料产品，完善从石英砂采选到玻璃深加工、硅基材料制造的综合产业体系。完善以池窑法工艺为核心的玄武岩纤维全产业链，引入玄武岩矿化固碳、玄武岩复合材料制造等先进工艺，拓展玄武岩纤维在二氧化碳矿化封存和高端领域的应用。培育发展低空经济产业。支持符合条件的县域科学规划、有序发展低空经济，引进和培育一批低空飞行器与关键零部件制造企业，推动低空制造产业集聚化发展。推动通用机场开工建设，完善直升机、无人机起降点等基础设施。拓展特色低空应用场景，支持在适飞空域景区开发 eVTOL 交通、观光飞行体验点等业态，围绕农林作业、巡检应用、测绘勘察、物流运输、

低空出行、城市治理、应急救援、医疗救护、低空旅游、航空运动、“百县千镇万村高质量发展工程”等开发特色应用场景。

专栏 3: 战略性新兴产业布局 and 重点项目

1. 海工装备产业

产业布局：坡头区依托湛江湾实验室研发力量，重点发展海洋工程装备、海洋渔业装备、深海牧场、无人船舶制造等产业。湛江经开区加快智能化养殖装备技术研发，推动海洋渔业信息化、智能化、现代化转型升级。坡头区、徐闻县加快提升海峡内船舶修理能力。

重点项目：湛江海工重型高端装备制造出口基地项目、广东蓝水装备制造基地项目、湛江市海洋装备智能制造产业园基础设施建设项目等。

发展目标：到 2030 年，深远海养殖装备技术取得突破性进展，“链主”项目招商成效显著，产业配套初步完善，打造成为具有区域竞争力的海工装备产业集群。

2. 生物医药产业

产业布局：湛江经开区重点突破血液制品、细胞治疗与再生医学等生物制品技术，发展体外诊断（IVD）医疗器械、试剂和药品等领域。霞山区重点发展生物医药、功能性食品、海洋生物制品等制造领域。坡头区重点发展海洋生物医药、现代中药、化学药等产业。遂溪县以南药资源为依托，加快构建涵盖种植、加工、研发的医药全产业链体系。麻章区大力发展海洋

天然药物开发、活性成分药物、微生物药物、海洋生物基因、海洋生物检测试剂等领域。雷州市大力发展以虾壳、鱼鳞、鱼皮等为原材料的甲壳素、胶原蛋白肽、鱼明胶、海洋生物肽等海洋生物制品。徐闻县大力发展以农产品为原材料的蛋白酶、益生菌等生物制品。吴川市以正毛橘红资源为依托，大力发展橘红固体中药、中成药、功能饮品和药食同源产品，加快向生物医药、注射液等方向发展。

重点项目：华南新药创新基地基础设施建设项目、广东橘乡生物科技总部基地智慧园区建设项目、海洋生物医药高新技术产品产业化迁扩建项目、南国药业药品研发创新及多功能多剂型共享中试验证平台建设等。

发展目标：到 2030 年，高能级核心平台创新能效进一步增强，海洋和生物资源高值化利用成果大幅增加，“蓝色药库”影响力显著提升，基本建成粤西地区海洋生物医药的创新策源地。

3. 新材料产业

产业布局：遂溪县重点发展锆钛新材料、硅基新材料，推动锆钛企业加快技术改造。湛江经开区大力发展钢铁新材料、石化新材料等领域。雷州市重点发展稀有金属材料，支持玄武岩产业链发展，探索玄武岩在二氧化碳矿化封存方面的应用。广东奋勇东盟产业园重点引进钢材加工、绝缘材料、电池材料、稀有金属氧化物合成等企业，布局高端装备用特种合金、石墨烯材料及生物可降解材料。廉江市重点培育核电用核级特种材

料、氢能储运材料等高端产品。徐闻县重点发展新型绿色建筑材料、生物基材料等绿色材料。

重点项目：广东特聚高端特种聚烯烃新材料项目、中规玄武岩（湛江）新材料科技产业园等。

发展目标：到 2030 年，在锆钛新材料、硅基新材料领域形成优势，下游引进更多装备、电子等高精尖项目，初步形成“矿产 - 材料 - 加工 - 终端应用”闭环，打造具有区域特色的非金属材料生产基地。

4. 低空经济产业

产业布局：湛江经开区主要发展 eVTOL 交通、无人飞行器在物流配送、园区管理、交通运输、智慧农业、海洋经济等领域应用。赤坎区积极布局建设低空起降基础设施，以低空飞行串联历史街区、滨海景观，加强海洋无人装备产业研发与发展。坡头区依托中信海直湛江坡头直升机场，持续服务海洋石油作业，打造“云端瞰湛江”等低空文体旅平台，创新低空旅游、低空消费模式，谋划建设低空智造园，发展管控系统建设和空域协调工作。吴川市依托湛江机场服务能力，完善下游应急保障、维修保养、检验检测、适航审定、试飞验证、飞行服务、航油保供等服务链条。霞山区深化低空经济文旅场景开发，扩大低空物流、公共服务、低空消费等低空规模应用。雷州市、徐闻县和廉江市加快通用机场建设，完善低空飞行基础设施建设，拓展文旅、农业、物流、海洋牧场、海上作业等应用场景，

发展飞行驾照培训、公务飞行等通用飞行服务。

重点项目：湛江东海岛低空经济产业园、湛江市低空经济综合基地建设、湛江高新低空智造产业园、湛江市赤坎区低空经济产业发展综合项目、吴川“低空经济”综合开发建设项目、低空智能融合基础设施建设项目、徐闻县航空产业项目等。

发展目标：到 2030 年，低空基础设施网基本建成，开发智慧农业、海洋经济等标志性应用场景，与海南自由贸易港打造跨区域低空航线运营和协同成熟模式。

积极发展未来产业。融合发展人工智能产业。以算力、算法、数据为核心驱动力，重点发展智能算力基础设施、可信数据空间、高质量数据集和行业垂域模型，构建支撑 AI 产业发展的数字底座。创建更多“人工智能+”深度融合特色场景，围绕海洋经济、现代农业、临港工业、智慧城市、民生服务等重点领域，拓展人工智能应用，打造“AI 渗透之城”和“边缘 AI 应用产业之城”。加快新型储能产业多元应用，重点发展正极材料、负极材料、隔膜、电解液等储能材料与部件，储能电池组、逆变器、储能系统配件等关键装备，大力发展电池制造及储能系统集成，完善布局电池回收利用体系。鼓励新能源发电配建新型储能，加快新型储能系统集成多点布局，拓展储能系统智能运维服务。积极谋划发展绿色氢能、先进核能、碳捕集利用与封存、深海空间等未来产业。

专栏 4：未来产业布局和重点项目

1. 人工智能

产业布局：赤坎区加快提升超算、AI模型优化等能力，开展智慧城市、智慧教育、智慧医疗等方面的应用。坡头区积极推进海洋产业人工智能，大力推动智能机器人技术研发攻关。湛江经开区深化以“AI+临港工业”为核心的智能制造布局，推广工业机器人、智能传感等技术在钢铁冶炼、石化生产等环节的应用，打造一批智能制造工厂，推动产业链高端化、数字化转型。

重点项目：广东省湛江市万卡集群智算中心项目（一期）、中国移动（广东湛江）数据中心二期、水下机器人研发和生产基地项目等。

发展目标：到 2030 年，区域性AI算力枢纽、高质量数据集初步建成，有效服务大模型建设，在重点领域打造 30 个以上AI应用标杆场景，催生一批技术产品和解决方案。

2. 新型储能产业

产业布局：广东奋勇东盟产业园重点布局负极材料、正极材料等储能材料，加快完善储能装备制造产业链。湛江经开区推动形成电解液等储能电池材料集聚区，扩大可再生能源电解水制氢、工业氢规模，打通氢能“储-运-加-用”体系。坡头区加快推进电池材料发展。廉江市、雷州市、遂溪县和徐闻

县重点推动新能源发电配建新型储能，加快新型储能系统集成多点布局，建设“新能源+储能”应用项目。

重点项目：遂溪、经开区等电站项目、雷州“零碳”示范园区项目等。

发展目标：到2030年，电池材料、电芯、系统集成等储能制造产业链集聚水平进一步提升，多元能源技术应用促进新能源消纳能力提升，新型储能装机规模快速增长，成为粤西重要的储能调峰基地。

第四节 全系统培育现代体育产业

推进体育设施完善、体育服务提质、高端赛事丰富、产业融合发展，高标准建设“五岛一湾”滨海水上户外运动目的地，推动共建“国家跳水奥运后备人才梯队”，全力打造“水上运动之城”“体育产业之城”。

高水平建设滨海水上户外运动目的地。加快推进“五岛一湾”²滨海水上户外运动目的地项目建设，构建“2+4+X”³多元运动体系，发展潜水、滑水2类王牌项目，桨板、帆船、尾波冲浪、海钓4类主力项目，拓展海岸运动、陆地运动、教育科普、文化融合、特殊运动等X类多元业态。大力构建“一核四区多节点”协

² “五岛一湾”：特呈岛、南三岛、东海岛、硃洲岛、南屏岛及湛江湾海陆空间。

³ “2+4+X”：升级潜水、滑水两大王牌项目；“4”：发展桨板、帆船、尾波冲浪、海钓四大主力项目；拓展X类花样玩法：沙滩运动、陆地运动、红树林科普、海上龙舟等文旅融合项目。

同发展空间结构，完善“五岛一湾”区域运动项目配套设施和服务保障设施，打造兼具国际顶级赛事承办、国家队高水平训练和大众休闲健身功能的复合型运动载体。

大力发展赛事经济。对标国内外一流标准，提升赛事运营水平，积极申办或承办国际性国家级赛事活动，系统布局世界索道滑水锦标赛、亚洲蹼泳锦标赛、湛江国际潜水大赛、湛江国际帆船公开赛，跳水、足球、蹼泳、滑水、潜水、帆船帆板等冠军赛、公开赛等标志性赛事，提升赛事规模和品质，培育一批具有国际性国家级品牌赛事。突出特色赛事培育，积极发展海上龙舟赛等本土特色赛事，提升“湛超”“沙超”、马拉松等本土赛事品质，办好“村超”“村BA”、龙舟赛、醒狮锦标赛等民间赛事，打造滨海特色系列IP赛事。

构建体育产业全链条。大力发展体育制造业，推进潜水装备、帆船、皮划艇、冲浪板、桨板等体育产品生产，打造水上运动装备制造基地。丰富体育服务业态，鼓励发展教练、导游、装备租赁销售和保险等体育服务业，结合人工智能、大数据、物联网等信息技术，开发智能骑行、智能划船、模拟飞行等新服务。深化“体育+”融合发展，推动体育与康养、文旅、生态、食品等多元融合，推进体育业态与商圈经济、夜经济等城市经济形态的深度融合，打造“体育+”的主题消费场景、主题营销活动，释放体育消费潜力。

专栏 5：现代体育产业布局 and 重点项目

产业布局：构建“一核四区多节点”协同发展空间结构，“一核”为金沙湾片区、军博园所在的中心城区一湾两岸区域，发展帆船、滑水、桨板等运动，打造高品质户外运动综合服务核心；“四区”包括综合运动发展区（湛江湾及特呈岛），特呈岛依托风平浪静的内湾资源建设索道滑水基地；特色运动发展区（南三岛、硇洲岛、东海岛东侧），南三岛借力绵长海岸线发展生态海钓，硇洲岛凭借独特火山地貌推出特色潜水项目，东海岛以长滩为核心布局徒步骑行、沙滩运动、冲浪等滨海户外运动；产业协同发展区（东海岛西侧）、配套支撑服务区（湛江湾城市腹地区域）；“多节点”涵盖潜水核心区、海钓核心区、索道滑水核心区等项目极核，以核心项目带动片区联动发展。

重点项目：湛江市“五岛一湾”活力港湾水上运动综合体项目、湛江市“五岛一湾”活力港湾水上运动综合配套设施项目等。

发展目标：到 2030 年，建成高质量户外运动目的地，建设“国家跳水奥运后备人才梯队”共建城市，培育一批具有区域影响力的体育企业、品牌赛事和消费场景，打造成为辐射东盟、服务粤港澳大湾区的国际滨海运动休闲平台。

第五节 提升发展现代服务业

实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快大文旅产业向高品质和多样化升级，促进生活性服务业优质高效发展，提升制造业与服务业融合发展水平，构建优质高效的服务业新体系。

集聚发展现代商贸服务业。推动批发零售业转型创新，激发“银发经济”“夜间经济”“直播经济”等新型消费发展潜力。推动对外开放平台建设，重点发展外贸服务、跨境电商等服务业态。完善商贸服务体系，大力发展总部经济、楼宇经济、会展经济，推动建设一批高品质写字楼、高端商务酒店、高档商业及会展服务设施，实现商贸经济全面发展。推进商务服务和专业技术服务业的专业化、品牌化、国际化发展，重点提升人力资源、检测认证、科创服务、信息服务、工业设计、咨询服务等专业服务水平。

协同发展大文旅产业。建设高水平滨海旅游目的地，加快“五岛一湾”旅游开发，重点发展红树林生态旅游、休闲度假、滨海文旅、渔港经济、海洋文化等滨海旅游产品，拓展海鲜美食、水上运动、康养、研学等方向，培育引进高品质滨海度假旅游项目，丰富滨海旅游融合业态。深入挖掘湛江各类文化资源，大力发展生态度假旅游、民俗体验旅游、红色文化旅游和工业旅游等文化旅游业态，规划特色文化活动、节庆活动、体验学堂等，做精做优文化精品旅游线路。围绕湛江海鲜、海洋文创、特色手信、赛

事周边等品类，培育一批具有地域辨识度的购物品牌。

完善发展现代物流产业。推进湛江港口型国家物流枢纽建设，重点发展港口物流、国际中转、保税加工、大宗商品交易，着力提高揽货能力，拓展国际航线，发展国际中转、集拼业务。探索在西南腹地规划布局货物集散中心，实现集装箱、散货及大宗商品的快速流转。加快空港经济区建设，重点发展航空物流、商贸物流、快递物流等业态，积极发展保税物流和国际贸易物流。谋划建设现代进出口冷冻品精深加工集聚区，高标准打造湛江国家骨干冷链物流基地，完善冷链物流体系。推动湛江西铁路物流基地建设，大力发展铁路物流，优化“公铁联运”“铁海联运”等多式联运能力。

提速发展金融服务业。完善湛江金融机构网络，大力吸引银行、证券、保险等金融机构总部和分支机构入驻，重点发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等现代金融服务业，完善金融服务体系。立足海洋、港口优势发展航运金融、海洋金融，特色发展海洋保险（含航运保险）、船舶租赁等蓝色金融服务，升级湛江海洋金融综合服务平台，创新金融产品和服务模式，引导金融机构加大对海上风电、海洋牧场、交通运输等重大项目的资源投入。拓宽债券市场融资渠道，支持企业发行公司债，推动县域国企信用评级提升与债券融资全覆盖，激活资本市场功能，培育企业上市梯队，设立产业投资基金引导社会资本

参与。谋划建设跨境投融资与产业合作平台。

专栏 6：现代服务业布局和重点项目

1. 现代商贸服务业

产业布局：湛江经开区着力发展总部经济、商务服务、科技创新、信息服务、现代商贸等主导产业。赤坎区重点引进知名品牌与首店经济，发展高端商业综合体与夜间演艺。霞山区加快完善滨海商圈建设，打造夜间消费场景和集聚区，拓展综合批发、保税中转、跨境电商等外贸新业态。坡头区积极承接国际性、国家级专业展会，完善策划、广告设计、印刷、安装等配套服务，打造粤西会展经济标杆区。广东奋勇东盟产业园大力发展跨境电商，推动广湛跨境电商产业园建设，完善RCEP湛江企业服务中心，支持企业拓展海外市场。廉江市重点推动省“跨境电商+产业带”试点，建设“廉江-喀什”外贸飞地和义乌“外贸工作站”，打造“国内电商+跨境电商+直播基地”电商产业服务园。遂溪县大力发展农村电商，促进电商与农村一二三产业全方位、全链条深度融合。

重点项目：中国海鲜美食之都水产品市场项目、湛江长桥渔港第一期项目、遂溪县电商生态产业园项目、吴川市黄坡镇华实农贸市场项目、金九集团大厦商业项目、湛江综合保税区跨境贸易产业园基础配套设施（一期）项目、湛江综合保税区基础设施建设（三期）项目等。

发展目标：到 2030 年，跨境电商规模实现突破性增长，内外贸服务能力明显提升，生产性服务业与制造业融合程度加深，优质消费资源加快集聚，区域消费中心城市地位进一步凸显。

2. 大文旅产业

产业布局：赤坎区重点深化“滨海休闲旅游区－历史文化街区－美丽乡村片区”立体开发，构建集观光游览、休闲度假、商业购物、文化体验等多功能于一体的都市旅游核心区。霞山区打造集体育赛事、健身休闲、旅游观光、餐饮住宿等功能于一体的综合性场所。麻章区重点发展生态观光旅游，拓展“红树林+”旅游新业态，高标准建设大湖光岩旅游片区。坡头区积极举办体育赛事、博览会等，激活夜间经济，擦亮军事文化博览园景区、“军港之夜”等文旅IP。雷州市深度挖掘历史文化遗迹和非遗项目潜力，打造文化旅游增长极。廉江市用好“五月廉江”经验，谋划举办文旅消费品系列活动、廉江红橙文化节等文旅特色活动。吴川市加快鼎龙湾国际海洋度假区、吴川滨海新区观海长廊建设，擦亮“江海福地，灵秀吴川”旅游品牌，挖掘民俗文化、历史文化和美食文化资源，打造特色节庆品牌和“食在吴川”文化IP。遂溪县串联南粤古驿道、孔子文化城、江洪仙裙岛、草潭镇角头沙等旅游资源，打造“一程多站”式滨海旅游路线。徐闻县依托南极村、“菠萝的海”、珊瑚礁等独特资源，大力发展乡村旅游和海洋生态旅游。湛江经开区积极推进东海岛、硃洲岛创建A级旅游景区工作，推动旅游产业与文

化、海洋渔业、农业、体育等产业融合发展，推出自然生态游、工业游、红色文旅、研学游等精品路线，打造集购物、娱乐、休闲为一体的都市旅游中心。

重点项目：广东省湛江市霞山区滨海旅游综合开发建设项目、霞山区全域土地综合整治国家级海洋公园农文旅开发建设项目、特呈岛国家级海洋公园农文旅开发建设项目、霞山区特呈岛旅游设施及配套设施建设项目、吴川万达文旅城、吴川市江心岛文旅基础设施项目（首期）和（二期）、吴川市吉兆湾旅游基础设施升级改造建设项目、吴川市滨海新区观海长廊文化旅游基础设施建设项目、廉江市城北片区旅游基础设施提升工程二期、湛江东海岛龙海天滨海旅游开发项目、硃洲岛全域旅游开发项目、遂溪县北部湾旅游新区项目等。

发展目标：到 2030 年，旅游基础设施提升完善，“文旅+体育”“文旅+康养”等融合业态更加成熟，旅游接待人次和总收入向更高层级迈进，打造成为“国际北热带滨海旅游目的地”。

3. 现代物流业

产业布局：湛江港重点整合湛江港霞山港区、宝满港区、东海岛港区等湾内码头资源，发展铁矿石、粮食、化肥、硫磺、石化、铝矾土等大宗商品运输、集装箱运输，打造南方大宗散货配置基地、华南石油集散贸易基地、区域集装箱枢纽港。吴川市重点发展高端航空物流产业，加快智慧物流产业园建设，加快集聚快递总部资源，构建覆盖粤西、辐射北部湾的快递分

拨网络。麻章区加快以湛江国际水产城、湛江城西综合物流园、深国际·湛江综合物流港、京东物流供应链项目、医药交易中心等5大物流项目为牵引，促进物流要素规模集聚和集成运作。徐闻县加强与海南自由贸易港共建物流园区，完善海关、检验检疫等配套设施，推进通关、保税、物流等贸易便利化改革。

重点项目：湛江西铁路物流基地、徐闻国际物流园、广湛园（奋勇高新区）智造与物流港项目A区、中储粮（湛江）直属库有限公司仓储项目、湛江空港经济区现代化物流枢纽配套设施建设项目、申通快递粤西总部运转中心项目、韵达粤西物流基地项目、湛江空港经济区起步区一期工程智慧物流产业园项目、湛江国家骨干冷链物流基地——国际水产城（一期）冷链物流基础设施建设项目、雷州市综合冷链物流园项目（一期）、湛江市现代肉类食品加工及冷链物流基地基础设施建设项目、全联集采大型冷链物流园项目、吴川市冷链物流产业基地（智慧农博城）建设项目等。

发展目标：到2030年，物流服务深度嵌入制造业供应链，湛江国家骨干冷链物流基地投入运营，港口物流更加经济高效，完成港口货物吞吐量3亿吨、集装箱吞吐量200万TEU。

4. 金融服务业

产业布局：湛江经开区以商业金融和科技金融为主，重点建设机构门类齐全、金融功能完备、配套服务优良的金融服务生态。赤坎区重点打造金融资源集聚核心区，引导金融机构参

与赤坎老街等公共资源盘活利用工作。霞山区重点发展供应链金融、大宗商品金融和港口物流金融等业态，加快发展融资租赁、知识产权质押融资等金融服务。坡头区聚焦高新科技产业，重点发展科技金融产品，大力组建产业引导基金。

发展目标：到2030年，“蓝色金融”“绿色金融”等特色领域优势明显，贷款规模实现翻一番，金融产品和服务创新模式更加丰富，金融总量继续保持粤东西北地区领先地位。

加快发展生活性服务业。围绕居民消费升级与全龄段民生需求，加快补齐养老服务、托育服务和社区医疗等普惠服务短板。提高家政、物业、快递等生活服务质量，创新社区集成服务新模式。推动批发零售、住宿餐饮向特色化、品牌化升级，促进文化旅游、健康养老与海洋经济等深度融合，打造一批具有湛江风情的消费场景和文旅综合体。积极运用信息技术手段，大力发展线上医疗、网络教育、智慧商圈、智慧社区、数字家庭、到家服务等智能服务场景，提升社区服务的便捷化与智能化水平。

第六节 推动高能级产业平台发展

优化区域经济布局，高标准推进湛江市承接产业有序转移主平台、湛江临港经济区等重大平台建设，推动全市产业园区提质

增效，支撑产业高质量发展。

加快产业承接平台载体建设。以广东奋勇东盟产业园为核心，重点发展新能源、新型储能、新材料、智能终端等主导产业，培育智能装备制造、海洋生物医药、食品加工等特色产业。依托广州—湛江对口帮扶协作关系，深化广湛“核+副中心”动力机制，加强与广州市在产业项目导入、园区开发建设、联合招商引资、利益共享机制等方面协同联动，推动产业共建式、集群化发展，更大范围打造紧密型产业共同体。建设广湛协同招商的“中继站”，引进一批高科技、有潜力、产业带动性强的项目。以广湛园“反向飞地”为载体，支持广州科研成果对接湛江应用场景，探索科技成果跨区域转移合作等模式创新，打造“研发在广州、制造在湛江”的合作模式。加强与粤港澳大湾区的规则对接、服务对接，优化证照登记、信息对接等政务服务，推动广湛深度合作向主平台延伸。

推动湛江临港经济区高质量发展。以外向型经济为主导，以越南等东盟国家主导产业缺乏的上游材料或高品质产品为切入点，加强与越南等东盟各国的产业资源对接，围绕电子信息、新材料、轻工纺织、农产品进口加工等四大主导产业开展协作共建，配套发展能源电力、海洋工程装备、航运物流和跨境电商等产业，

推动湛江－东盟产业分工协作，构建以出口加工为导向的现代产业体系，推动建成集加工、制造、出口、综合服务为一体的临港产业集聚区。加快推动湛江港雷州港区乌石作业区通用、集装箱和滚装码头工程建设，依托港口深水岸线资源，形成宽阔作业区，提升装卸配套能力，拓展港区内外贸航线，增强国际国内物流功能。

促进产业平台集约协同发展。促进 15 个省级以上开发区（园区）规模化、特色化、差异化发展，引导各园区围绕主导产业，强化在产业规模、技术水平、创新要素等方面的集聚效应和领先优势，培育一批具有区域特色和核心竞争力的“小而精”或“大而强”的产业集群。推动园区扩能增效，优化土地空间布局，大力推行新增工业用地“标准地”供应，提高“标准地”供应面积占新供工业用地比例。完善园区基础设施建设，加强园区交通、供水、供电、供气、现代物流、环境保障等基础设施建设，强化仓储、公共管廊、液散码头等物流运输基础建设，补齐“三废”处理设施布局，提升园区承载能力。推进园区与外部高速、铁路、空港、水道、港口等交通节点有效衔接，科学对接内部路网，提升园区内通外达能力。深化产城融合发展，在有条件的园区配套人才公寓、职业教育中心以及商业、酒店、金融、休闲旅游等配套服务设施，补齐园区周边生产性服务业、生活性服务业以及金

融、贸易等高端服务功能短板。

专栏 7：产业发展平台重点项目

1. 重大发展平台：琼州海峡一体化高质量发展示范区徐闻片区基础设施建设项目、广东自由贸易试验区湛江联动发展区徐闻片区一期项目配套基础设施建设工程、国家新型工业化产业示范基地（湛江奋勇高新区）基础设施建设项目、广东—东盟临港加工产业区基础设施建设项目、湛江经开区东海岛化工园区基础设施建设项目等。

2. 产业转移园及产业集聚发展项目配套基础设施：遂溪县产业转移工业园区标准厂房及配套基础设施建设项目、吴川市传统产业聚集区基础设施建设项目、吴川市现代产业园区配套基础设施建设项目、吴川市滨江南片区基础设施建设项目、徐闻县现代化产业集聚区基础设施综合提升项目、遂溪县（北潭）临港产业园区基础设施建设项目、湛江港鸿基国际产业城项目、湛江北站高新产业创新创业园基础设施项目、廉江美迦智创园项目、雷州市新能源汽车城基础设施建设项目、雷州市零碳产业园基础设施建设项目、湛江市麻章区森工产业园区标准厂房及配套项目等。

第三章 大力发展海洋经济 建设特色型现代海洋城市

坚持经略海洋、向海图强，向海洋要资源、要空间、要潜力，

打好“兴种业、强装备、延链条、优生态、保安全”组合拳，加快打造“海上新湛江”，为高质量发展注入“蓝色动力”。

第一节 优化海洋经济发展布局

遵循“加强陆海统筹、山海互济，强化港产城整体布局”的发展思路，打造“一核、两带、三圈、多区”的海洋经济发展总体布局，推动港产城深度融合、相互赋能，完善海洋公共基础设施布局，促进海洋经济协调可持续发展。

加快建设“一核两带三圈多区”发展格局。立足湛江资源禀赋与区位优势，以空间布局优化为基础，以产业升级为核心，着力打造“一核、两带、三圈、多区”的海洋经济发展总体布局。以环湛江湾高质量发展核为引领，以雷州半岛东、西两翼海洋保护和开发利用带为支撑，培育壮大吴川海陆空联动圈、雷州—徐闻海陆联动圈、廉江—遂溪海陆联动圈等三个海陆联动发展圈，辐射带动下辖各县（市、区）多个特色海洋产业集聚区，聚力补链、强链、延链，推动海洋产业规模化、高端化、特色化发展，实现海洋经济高质量发展和深度融合发展，努力打造海洋综合实力领先的特色型现代海洋城市。

推动港产城融合发展。以“生态筑基、科技赋能、产业强核、港产融合、产城共生”为发展导向，加强在港口中布局城市服务和产业功能要素，在城市中凸显港口元素和生产功能，推动形成

“前港－中区－后城”模式，实现港口、园区、城市联动发展，形成业态丰富、产业适配、要素集聚的港产城融合格局。完善东海岛钢铁配套物流园、东海岛石化产业配套物流园、徐闻国际物流园等园区建设，实现“以产兴城、以港促产”。融合升级海洋服务业，发展航运经济、船舶租赁、航运金融保险、海事法律服务等业态，打造航运服务集聚区。强化海洋教育，加强海洋牧场、海洋工程装备等重点领域技能培训，完善技能认证服务，提高从业者的技能水平和就业竞争力。

完善海洋公共基础设施布局。坚持生态保护优先，以湛江的陆海资源环境承载能力为基础，科学规划海陆区域的生产、生活、生态空间布局，统筹协调陆域和海域的开发与保护关系。加快港口重点设施与平台建设，持续推动湛江东西两翼各港区的吞吐设施优化升级，推进新型智慧港口建设，提升港口群现代化水平。增强港口集疏运能力，推动湛江宝满港区铁路专用线建设，开工建设湛江港琼州海峡北岸应急锚地工程等项目。加强湛江港周边集疏运体系建设，改造霞山、宝满港区周边湖港路、兴港大道、海港大道，建设东海岛港区周边港前一横路、港前东路。优化湛江港航线网络布局，打造多式联运换装枢纽，促进形成集海运、公路、铁路于一体的多式联运体系。发挥海岸带陆海空间载体的作用，实施以生态修复为基础的海岸带综合管理，保障公众亲海用海安全。

专栏 8：“一核两带三圈多区”的海洋经济空间发展格局

1. “一核”：环湛江湾高质量发展核

聚焦环湛江湾临港核心片区，统筹湾内港口岸线与城市生活岸线等要素合理配置，优化临港产业园区、滨海科创载体、高品质生活社区布局，构建“圈层式拓展、组团化发展”的空间形态，打造引领湛江海洋经济高质量发展的“动力源”与“核心极”。

2. “两带”：东、西两翼海洋保护和开发利用带

雷州半岛东翼海洋保护和开发利用带：依托直面南海的区位与港口优势，聚焦强化港口集疏运体系与临港产业载体建设，重点在徐闻港区、雷州湾临港片区布局跨境物流、临港制造、海产品加工、滨海旅游等业态，加强自然岸线、湿地、红树林等保护修复，联动琼州海峡经济带打造对外开放前沿阵地。

雷州半岛西翼海洋保护和开发利用带：立足半岛西翼的北部湾生态保护基底，聚焦生态型产业载体建设，在雷州港区乌石作业区、企水作业区等重点节点布局海产品加工、海洋生物医药、海洋文旅融合等特色海洋产业，完善产业配套设施。

3. “三圈”：三个海陆联动圈

坡头－吴川联动圈：依托“科研实力根基雄厚，空港枢纽优势突出，滨海资源禀赋优越”的特色优势，构建“空－港－海－陆”多式联运体系，打造“研发+制造+物流”一体化基地。

雷州 - 徐闻联动圈：依托“滨海生态环境优美、深水养殖条件优越、海峡通道区位关键”的核心禀赋，以雷州半岛南部广阔的陆海空间为载体，做强海水育种和深水养殖产业，升级文旅观光产业。

廉江 - 遂溪联动圈：依托“近郊区位便捷、农业基础扎实、生态环境优良”的发展优势，联动廉江安铺港区、龙头沙港区、遂溪江洪港区等海岸空间，重点发展生态养殖产业，打造海洋康养休闲体验业态。

4. “多区”：多个海洋产业集聚区

聚力发展湛江湾海洋科技与文旅融合集聚区、东海岛 - 南三岛临港工业集聚区、吴川海洋水产精深加工产业集聚区、廉江现代渔业产业集聚区、遂溪现代渔业产业集聚区、雷州对接东盟海洋产业集聚区、徐闻跨境海洋产业集聚区等多个海洋产业集聚区，建立产业分工协作、资源共享、设施联通机制，聚焦海洋食品精深加工、冷链物流、海洋装备等共性产业链，推动上下游企业跨区布局、协同发展。

第二节 构建现代海洋产业体系

依托海洋产业创新资源，重点发展现代海洋牧场，夯实临港产业发展基础，培育发展海洋新质生产力，打造滨海旅游消费热点城市，构建完善现代海洋产业体系。

高水平建设现代化海洋牧场。强化水产种业“强芯”工程建

设，支持创建国家级、省级水产原良种场，强化水产育种技术创新及产业化应用，加快实现“保、育、繁、推”一体化发展，全力打造中国南方水产种业基地。推动全市 HDPE 网箱升级改造，提升抗台风能力和养殖管理水平。加快发展现代海洋渔业，推进广东省雷州流沙湾海域农发海洋牧场等项目，推动传统渔业向现代渔业转型、近海养殖向深远海养殖转变，打造现代化远洋捕捞船队，建设以重力式和桁架式网箱为主的深海养殖基地。支持建设南海渔业大数据中心，提升深海养殖数据分析与智能决策能力。推进湛江经开区、遂溪、徐闻等渔港经济区建设，探索“5G+智慧渔港”的深度融合，打造智慧渔港、平安渔港、绿色渔港。支持建设南方海洋牧场气象服务中心、湛江市现代化海洋牧场气象保障工程，提升气象保障能力。

做大做强临港产业集群。聚力打造绿色钢铁、绿色石化、绿色能源三大世界级临港产业集群。不断延伸拓展钢铁产业链条，推动钢铁企业与本地家电、建筑等行业企业开展合作、协同发展。提升湛江东海岛化工园区建设水平，以中科炼化、巴斯夫等龙头为牵引，开展地企联合招商，积极延伸拓展绿色石化产业链条。强化海洋油气化工产业集群，加快推进乌石油田群项目建设，积极推动琼粤天然气管道项目前期工作。

加快培育海洋新质生产力。大力发展海洋装备产业，重点发展深远海大型养殖装备，提升全水域养殖装备设计、建造能力，培育发展智能船舶、游艇、船用设备、港口设备制造等产业，优

势发展海上风电装备制造业，推动海洋油气生产装备制造业升级。加快发展海洋生物医药产业，重点开展南海特色海洋生物药物研发，探索构建甲壳素产业集群，创建甲壳素产业数字化服务平台试点。多元发展海洋新能源，推动风电产业链上下游企业集聚，探索波浪能、潮汐能等新能源。鼓励海洋生物资源开发，探索藻类、水产加工废弃物资源化利用。挖掘海洋生物材料发展潜力，推动高结晶度、高长径比和强力学性能的纳米纤维素应用与产业化。前瞻布局海水淡化与综合利用，为产业发展、海岛开发利用提供可持续来源。

打造滨海旅游消费热点城市。加快海洋文旅基础设施建设，积极开发雷州西海岸滨海旅游片区、徐闻滨海旅游片区，推进华侨城欢乐海湾文化综合体、湛江市水上旅游中心、中国海鲜美食之都水产品市场等项目建设，打造海洋文化旅游新地标。加快培育一批富有湛江特色的海鲜美食餐饮名店和名菜，深度挖掘和整合“海鲜美食+海滨旅游”资源，擦亮“鲜美湛江”品牌，打造半岛风情滨海城市。丰富海洋旅游产品供给，推动海洋类 A 级旅游景区、旅游度假区建设，串联沿海特色旅游资源，创建具有湛江辨识度的滨海旅游品牌。以具有湛江特色的非遗、水上运动、水博会、海洋装备博览会等为抓手，策划一系列海洋文艺、海洋体育、军事文化等文旅融合活动，推动海洋文旅产业蓬勃发展。

第三节 支持海洋科技高水平自立自强

优化海洋科技创新平台体系建设，加快海洋核心技术研发和产业化，提升海洋科技创新水平，开拓海洋应用场景，建成产业特色鲜明、创新活力强劲的现代化海洋城市。

强化海洋科技平台支撑。充分依托海洋资源和产学研优势，推进湛江湾实验室、市现代化海洋牧场研究院、湛江蚝产业技术研究院、南海海洋牧场智能装备广东省重点实验室、广东湛江海洋医药研究院等海洋技术研发平台建设。推动广东海洋大学、岭南师范学院等院校设立海洋特色学科专业，支撑海洋科技创新发展。推进湛江市海洋生物医药产业技术创新联盟等合作交流和资源集聚平台建设，提升海洋产业区域竞争力。积极设立海洋生物基因资源、药物资源库，打造南海海洋生物医药资源研发公共服务平台。

推动海洋核心技术研发和产业化。构建以市场真实需求为导向、企业深度主导、校（科研机构）企互相赋能、资源高效共享的海洋产业创新生态系统，支持深海资源协同开发研究，聚焦水产种业、海洋生物科技、海工装备、智慧海洋等领域，加大核心技术攻关力度。健全海洋科技成果转化机制，依托科研平台建设中试基地，为科技成果转化提供技术概念验证、商业化开发、投产前试验、试生产服务等全流程服务，完善海洋科技成果产业化应用服务体系。

加强海洋应用场景创新支撑。发挥海洋应用场景优势，高水

平建设运营广东（广湛合作）海洋经济应用场景创新中心，搭建海洋经济应用场景 AI 服务平台。推进应用场景谋划和开放，围绕海洋渔业、海洋能源、滨海旅游、海洋生物资源开发等领域充分挖掘、主动设计一批新赛道场景、高价值小切口场景。构建广州 - 湛江海洋应用场景创新双向赋能协同机制，谋划推动近中远结合的智慧化海洋牧场等跨区域跨领域综合场景，积极争取多元化资金支持。强化应用场景供需对接，坚持“引进来”“走出去”相结合，持续开展应用场景供需精准对接活动，推动更多新技术新产品落地应用和迭代升级。

专栏 9：海洋产业核心技术攻关领域

1. 加强水产种业技术攻关

围绕现代化海洋牧场高质量发展，鼓励涉海企业与市内高校、科研院所联合申报科技项目，加强对鱼虾贝藻育苗养殖、病害防治等传统产业的科技攻关。依托湛江湾实验室等科研机构，强化水产育种技术创新及产业化应用，重点优化硃洲族大黄鱼、“湛江红蚝”等优势特色品种，推动现代化海洋牧场建设提质增效。

2. 推进海洋生物科技攻关

立足湛江水产资源优势，重点在海洋生物活性物质提取、精准化功能食品开发、前沿生物医药制品研制等方面突破关键技术，提升水产品加工附加值，将湛江丰富的“蓝色粮仓”资源向“蓝色药库”转化。聚焦海洋生物活性物质提取、海洋功

能性食品开发、水产品精深加工等领域，推动广东海洋大学、广东医科大学、岭南师范学院与本地水产龙头企业合作，开发高附加值产品，培育海洋药物与生物制品产业集群。

3. 加大海工装备技术攻关

依托湛江的岸线优势和重化产业基础，吸引更多优质海工装备制造企业落地，推动无人艇、深远海养殖工船、特种工程船设计制造，发展海上风电、海上油气开发装置，打造南海高端海洋装备制造集聚区。

4. 开展智慧海洋技术攻关

以应用场景驱动技术落地，大力发展海洋大数据与人工智能，加强水下机器人、深海探测等新型海洋装备的研发应用，建设南海渔业大数据中心和海洋电子信息产业园，为湛江发展深远海养殖、现代化远洋捕捞提供支撑。支持海洋立体观测、智能感知、无人船艇等技术研发，为陆海空天立体观测网络构建、智能感知与无人装备规模化应用，以及防灾减灾体系建设提供技术保障。

第四节 建设可持续的海洋生态环境

强化岸线与海域精细化管理，合理开发利用海洋资源，推动资源向重大项目有序流动与高效配置，筑牢陆海生态安全基底，形成“严格管控-有序开发-屏障稳固”的递进格局。

强化海洋岸线空间管控。强化岸线精细管控和生态修复，健

全陆海一体生态环境分区管控制度，严格落实海洋生态红线制度，加强海洋生态红线区管理和典型生态系统保护。严格保护深水岸线，严格实行涉海开发利用活动相关管控措施，优化项目用海布局，促进“深水深用、浅水浅用”，合理高效利用海洋资源。

推动海域资源有序开发。坚持生态用海，合理开发海域、岸线和岛屿资源，严格管控海洋生态保护红线内的开发建设活动，强化海洋资源开发保护，推动资源开发和生产建设由陆地向海洋延伸、由近海向深远海拓展，加强深远海资源勘探开发。健全海洋产业发展的用地用海要素保障，衔接上位规划，在不影响河道（河口）泄洪纳潮前提下，优先安排符合国土空间规划、海洋生态保护红线等管控要求的重大项目用海以及沿海港口等公共交通基础设施用海。推进雷州乌石重大平台新增围填海工作，为建设湛江临港经济区、湛江市承接产业有序转移主平台、打造防阻重点产业向外转移的“拦水坝”和承接产业的“蓄水池”奠定坚实基础。

筑牢海洋生态安全屏障。加快健全生态保护红线的监测、评估与监管政策机制，构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的海洋自然保护地体系，将生态功能重要、生态系统脆弱、自然生态保护空缺的区域纳入自然保护地体系。依托鉴江、九洲江、南渡河、遂溪河等主干水系以及双峰嶂、根竹嶂等山体，构建通山达海、结构稳定、功能完备的生态廊道，强化陆海之间能量流动和物质循环的连通性与安全性。

第四章 完善科技创新体系 引领发展新质生产力

把科技创新作为推动高质量发展的重要动力，构建以应用型科技作为主攻方向、以企业为主体地位、以人才为基本支撑的科技创新体系，推动高水平区域创新中心建设，打造区域科技成果转化高地、省内重要的临港工业科技创新中心和海洋科技创新中心。

第一节 以产业需求为导向高标准建设科技创新平台

加快建设以高新区为引领，以高能级创新平台为核心，以省级工程技术研究中心、重点实验室、新型研发机构、创新合作平台等各类产业研发载体为骨干的科技创新平台体系。

发挥高新区引领作用。推动湛江高新技术产业开发区“一区四园”（海东、海创、吴川、廉江）协同发展、错位发展，促进湛江高新技术产业开发区建设成为推动经济高质量发展和创新驱动发展的先行区。支持海东园区构建以海洋经济产业为主的现代产业体系，重点发展海工装备、海洋生物医药、海洋新材料、海洋新能源、现代海洋渔业等五大蓝色海洋新兴产业，延伸发展海洋科技、海洋金融、现代商务、滨海旅游等现代服务业，形成“5+1”现代产业体系。支持海创中心园区围绕科技创新、人才培养、大数据、科技孵化、科研成果转化、金融服务、军民融合发展等七大领域，打造产城融合的综合平台。支持吴川园区发展空港物流产业集群，打造面向东南亚的货物集散中心。支持廉江

园区重点提高产业集群的协同创新能力和整体竞争力，打造具有全国影响力的智能家电特色产业集群。

高标准推进湛江湾实验室建设。支持湛江湾实验室建设高水平海洋创新中心，围绕“两瓜一林一蚝”研究方向，开展智能海洋装备、海洋绿色能源开发、海洋生物资源开发、智慧渔业、融合发展、红树林保护、湛江蚝产业技术等领域技术攻关和研究，加快关键技术攻关与全产业链技术创新，推动海洋科技实现高水平自立自强。支持湛江湾实验室引进以院士为代表的科研团队，承担或参与国家、省、市重大科研任务，争取进入国家实验室建设序列。大力构建“实验室+平台公司”等产研模式，打造“资源整合—技术研发—成果转化—产业孵化—金融赋能”全链条创新生态，加速海洋科技成果转化。

推动高能级创新平台建设。高水平建设科研机构，支持中国热科院“三所一站”等国家级科研院所改革创新，强化技术攻关体系化能力建设，组织开展前瞻性、战略性研究。推进湛江市海洋、现代农业、绿色化工三大产业创新中心建设，探索建设产业技术创新研究院和热带作物种业创新中心，支持中国热带农业科学院实施科技支撑县域经济“一所对一县”行动。推进湛江蚝产业技术研究院建设，围绕牡蛎新品种繁育、育肥与产业监测、品质净化、高价值化生态化利用等方面加快开展核心技术攻关，助力“湛江蚝”全产业链建设。支持企业、高校、科研院所以产业创新需求为导向，采取多种形式合作共建高水平创新研究院等研

发平台，建设重点实验室、工程技术研究中心、新型研发机构等创新平台。深化与驻湛高校的产学研联动，健全校、地、企合作机制，提高高校服务地方产业发展能力。

第二节 强化企业创新主体地位

加快建设科技型企业梯队，构建以企业为主体、以市场为导向、以产学研深度融合支撑的技术创新体系，为产业高质量发展提供强劲动能。

开展科技型企业梯次培育。发挥驻湛高校科研力量，整合各类研发机构创新资源，促进创新要素向企业集聚，支持企业加速技术迭代升级，完善“创业团队—初创企业—科技型中小企业—高新技术企业”梯次培育链条，培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。深入落实“产业强链”行动，聚力壮大更多“链主”企业，引导企业逐步成为技术创新决策、研发投入、组织科技成果转化的主体，支持“链主”企业牵头实施重大科技攻关，主导国际、国家和行业标准制定，推动企业做优做强。开展科技型中小企业创新能力提升、科技企业孵化载体高质量发展和高新技术企业树标提质等专题研究，加快科技创新与产业创新融合，解决从“科学”到“技术”的转化路径。

强化关键核心技术攻关。把应用型科技作为主攻方向，围绕“四绿一蓝”重点产业领域和人工智能、低空经济等新兴产业，

组织实施一批共性关键核心技术攻关项目，强化科技创新和产业创新深度融合。支持宝钢湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫等龙头企业发挥集成创新、组织平台等优势，联合高校、科研院所及新型研发机构组建创新联合体，聚焦高端装备制造、新能源、新材料等战略方向开展关键技术和科技成果转化。支持以企业为主体提出重大科技需求，通过“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，建立企业出题、研发单位答题、联合攻关的科研组织模式，推动应用型科技创新。

第三节 加快科技成果转化和产业化

聚焦载体升级、区域联动与服务提升，优化科技创新环境，融合创新链、产业链、供应链、资金链、人才链“五链”，构建高效协同、开放融合的科技成果转化体系。

健全科技创新孵育体系。加快科技成果转化体系建设，加强概念验证、中试验证服务供给，畅通科技成果快速转化通道。深化职务科技成果改革，推动职务科技成果转化和产业化。支持企业孵化载体建设，持续推动众创空间-孵化器（大学科技园）-加速器建设。建立健全“创业孵化、创新支撑、融资服务”科技创新孵育体系，落实好科技孵化载体培育政策措施，新建一批科技孵化器、众创空间，推动科技孵化载体在各县（市、区）全覆盖。推动珠三角地区的科技企业孵化器到湛江建设分中心、子平

台。强化知识产权运用，加快推动知识产权培育、运用和成果转化，提升知识产权的创造质量、运用效益、保护效能、管理能力和服务水平。

加强区域成果转化合作。深化与粤港澳大湾区、海南自由贸易港的产业共建和创新合作，推动共建成果转化平台，构建区域协同创新体系。用好广州－湛江科技成果转化工作站，建设一批科技创新“反向飞地”，建立广湛科技成果转化和产业转移对接机制，共建技术和产业转移平台机构，为广州有成果转化需求的企业、高校、科研院所对接湛江应用场景，促进科技成果在两地企业加速转化。加强与黑龙江绥化市合作，开展农业产业技术对接，引进绥化市农业企业开展“北种南繁”等模式推广。

提高科技成果转化服务水平。拓展“湛江科技成果转化对接平台”功能，建立线上科技交易平台，以数字化手段加快科技成果汇聚与共享，实现供需精准对接。依托生物医药技术创新联盟，有步骤地推进生物医药领域的成果转化和产业化。实施科技成果“沿途下蛋”高效转化机制，围绕农业新品种、新科技、新装备等，开展农业科技成果转化集成创新和应用，推动更多成果沿途转化。构建科技金融机制，推动设立市级科技引导基金，以科技金融撬动社会资本，鼓励风险资本、民间资本进入科技投资领域，逐步形成以政府投入为引导、企业投入为主体的科技投融资体系。

第四节 一体推进教育科技人才发展

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革的重要结合点，深化产学研合作与协同创新，面向产业需求开展职业教育改革，打通新质生产力发展的堵点卡点。

强化科教融汇、产教融合。围绕经济社会发展需要，引导驻湛高校优化调整学科专业布局，依托产业园区建立市域产教联合体，推动产教融合、科教融汇。引导职业学校加强与区域经济发展、产业结构相适应，围绕产业发展、科技进步和市场需求优化形成结构合理、特色鲜明和优势突出的职业学校专业结构体系。加快高水平专业群建设，建成一批职业教育标志性品牌专业和特色专业。对接重点产业、龙头企业，服务区域人才需求，建设多所校企深度合作的高水平职业学校、多个“校企精准对接、精准育人”的品牌专业，服务区域重点产业发展。重点建设一批产教融合联盟和产教融合实训基地，推行现代学徒制、企业新型学徒制、学生学徒制培训，大力解决人才供给和产业需求结构性矛盾。

全面加强人才引进工作。实施重大人才工程计划，完善“揭榜挂帅+人才团队”等招引机制，确保人才数量持续增长。扩大青年人才项目支持规模，鼓励更多青年科技人才挂帅担纲。推进“百万英才汇南粤”行动计划、“领航计划”等人才引育工程，广泛吸纳高校毕业生和各类人才来湛就业创业。坚持靶向引才，完善“企业提需求、高校出人才、财政给支持”引才模式。聚焦优势产业集群和产业链关键环节，定期编制发布高端人才、紧缺

人才目录，加大“四绿一蓝”产业、新兴产业和未来产业等领域人才引进储备，推动重大活动、重点平台落户湛江。立足湛江特色型现代海洋城市的定位，探索制定海洋科技人才发展规划。支持企事业单位和机构到粤港澳大湾区城市设立“人才飞地”研发机构，完善柔性引才机制。

多渠道创新人才培养模式。深化高校、科研院所与企业的人才双向流动，探索高层次人才“校聘企用”“互聘共享”等模式，培养造就更多科技领军人才、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强青年人才队伍建设，实施博士博士后人才专项支持计划。大力实施企业内部培养和联合培养模式，加大对人才的培养和投入，与高等院校和权威机构建立合作关系，加强联合培训。加快建立适应新兴产业融合发展需要的人才培养机制，引导高等院校、科研院所与企业开设新兴产业相关专业和紧缺人才培养项目，推动企业建立院士工作站、博士（后）创新平台。深化科技人才评价改革，建立以科技创新能力、质量、实效、贡献为导向的分类评价体系，突出成果的原创性、学术价值和影响力。加强创新型、应用型、技能型人才培养。探索实行“科技副总”等机制，培养复合型产业人才。推广“定向式”“订单式”等人才培养引进模式，实现人才与岗位的高效衔接。

推动产学研深度融合。常态化组织开展产学研合作面对面对接会，支持企业与高校院所合作，开展协同创新，建立校院企地协同联动工作平台，加强重大科研及产业化需求合作，引导民营

企业参与创新，推动形成企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系。以海洋经济、低空经济等新质生产力为牵引，推进教育、科技、人才“三位一体”统筹发展，创新学科专业，筑牢海洋生产力人才根基。

加强人才保障服务供给。优化服务留才，在住房、医疗、子女入学、配偶就业等方面提供全方位服务，完善人才卡服务配套政策及服务场景，推进人才公共服务数字化转型，提供更加高效便捷的服务。打通高校、科研院所和企业人才交流通道，拓展多领域复合型科技特派员选派渠道，促进人才资源合理布局、高效配置。支持构建终身教育体系，提升终身教育水平。完善留学人才回国就业创业政策。健全终身职业技能培训制度，擦亮“十链百场千企”人才服务品牌。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。

专栏 10：科技创新体系建设重点项目

1. 国家科技创新平台基地：南海现代化海洋牧场种业创新基地、湛江湾实验室由近及远梯度化海洋牧场系统建设、雷州半岛热带作物种业创新中心、广东省人工影响天气实验基地（湛江）建设项目、国家耐盐碱水稻技术创新中心华南中心综合利用示范基地等。

2. 成果转化平台：微型中子源及其应用项目、中海油湛江科技研发中心项目等。

3. 创新载体建设：湛江市海洋科技产业园配套基础设施建设项目、湛江市霞山龙腾总部科创园基础设施及配套建设项

目、湛江市智慧谷基础工程建设项目、湛江市首善云谷科创园建设项目、雷州市新兴科技产业园区配套基础设施建设项目、湛江市荔坡智创园（一期）等。

第五章 进一步全面深化改革 增强高质量发展动力活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快建设高标准市场体系，激发各类经营主体活力，优化营商环境，提升监管与服务质效。

第一节 营造市场化、法治化、国际化一流营商环境

持续优化营商环境，提升服务效能，以常态化服务稳企安商，赋能企业做大做强，打造更具吸引力的投资热土。

提升政务服务效能。深化营商环境综合改革，补短板、强弱项，推动县域提升产业营商环境，全力提升市场主体满意度和获得感。聚焦企业“全生命周期”深化“放管服”改革，下放更多基层高频服务事项，实现服务“网上办”“就近办”“指尖办”，推进涉企服务事项“应上尽上”。深化商事制度改革，提升商事登记和企业开办便利度。推广“告知承诺制”“一证多址”改革，降低制度性交易成本。加快建设“数字政府”，完善一体化政务服务平台，拓展“粤商通”平台服务，推动政务服务“跨域通办”，对标粤港澳大湾区城市全力提升市场主体满意度和获得感。

提升暖企服务质效。加强涉企服务“软环境”建设，实施工程建设项目审批“全程代办”，为项目建设提供保姆式、亲情化“一站式”服务。主动对接重大项目，在企业登记注册、计量、知识产权、特种设备检验检测、用电报装等方面为企业提供“提前介入、上门服务、绿色通道”等“一对一”专班式精准服务和技术支撑。“一企一策”支持国企改革和高校所属企业体制改革深化，探索“民意速办”改革模式，加强暖企惠企政策供给，加强中小企业纾困帮扶，减轻企业负担。落实各项减税降费政策，切实打通服务企业“最后一公里”。在公平竞争背景下，探索资本招商、场景化招商、市场化招商等创新模式，以新理念、新思维谋划招商引资。

强化“信用湛江”建设。加强信用基础建设，深化信用数据归集共享，推动全国信用信息共享平台（广东湛江）升级优化，探索利用人工智能技术在信用服务、企业信用画像、风险监控等方面开展场景创新，推行“信用办电”便企服务举措，探索开展自然人信用建设。健全信用应用市场化机制，深化湛江市中小企业融资综合信用服务平台建设，面向全市提供“一站式”综合融资服务，推动与银行等金融机构深入合作，探索建立信用数据授权运营机制。强化经营主体信用管理，构建诚信的市场经营环境。加强对守信行为的激励，依法依规开展失信惩戒，完善信用修复制度。健全以信用为基础的监管和治理机制，推动以信用评价为基础实施分级分类监管，建立健全信用承诺制。

第二节 激发市场主体活力

以国资国企改革为牵引，以民营经济发展为支撑，破除体制机制障碍，充分释放市场活力，构建更具竞争力的市场环境。

推动国有企业改革深化提升。持续推进国有资本布局优化、结构调整，国有资源、资产盘活重组整合，推动国有资产向优集中、出产业要素专业化集聚，提升国企经营水平和市场竞争力。支持引导多种所有制企业开展多样化的股权合作、投资合作、业务合作，充分激发各类经营主体的内生动力。优化国有资本在“城市建设、文旅开发、农海产业、公共服务、资产运营”五大主业的布局，推动市属企业向新兴领域拓展。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，逐步扩大国有资本经营预算编制范围，提高分配精准性，加强国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化国有资本投资运营综合改革，支持建立主导产业引导基金。

进一步加大对民营经济支持力度。落实民营经济促进法，发展壮大民营经济，推动民营企业“个转企、小升规、规改股、股上市”，维护民营企业和企业合法权益。加强对民营企业全生命周期服务，落实促进小微企业健康发展各项优惠政策，大力扶持民营经济发展。鼓励民营企业参与、牵头国家重大技术攻关任务。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，全力支持企业拓宽多元化融资渠道，支持民间资本参与重大项目建设。支持优质企业在境内外资本市场上市融资。大力发展合作经济，推动国有

经济、民营经济、外资经济、集体经济等开展多样化的股权合作、投资合作、业务合作，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

第三节 建设高标准市场体系

以要素市场化配置为突破，以公平透明的价格体系为基础，以严格完善的产权保护为保障，协同推进深层次改革，构建高效规范、公平竞争、充分开放的高标准市场体系。

促进各类要素自由流动、高效配置。深化要素市场化配置改革，完善要素市场制度和规则，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。提高土地要素配置效率，健全土地增值收益分配机制，推行长期租赁、先租后让、弹性年期供应等产业用地供应方式，完善低效用地再开发机制，探索规划“留白机制”。支持企业充分利用多层次资本市场融资，推动更多中小企业在证券交易所上市和新三板挂牌。支持外资机构设立或控股证券、基金、期货、保险公司落户湛江，鼓励中小微企业发行企业债、公司债和中小企业私募债。全面构建湛江数据要素体系，支持公共数据与社会数据加快融合，推进跨部门、跨层级档案资源整合，推动湛江市数字档案馆建设，实现县（市、区）数字档案馆、机关、企事业单位数字档案室全覆盖。加强重大活动、重大项目、重特大事件及突发事件档案工作，完善档案资源体系建设。深化民生档案资源建设，推进户籍、民政、卫生健康、社保、医保等重点领域智

慧建设、数据共享，推动档案数据与政务服务数据互联互通。完善数据产权、管理监督、流通交易、收益分配、保护治理机制，持续推进政务大数据中心湛江节点建设，打造跨境数据流动创新枢纽。做强广州数据交易所湛江服务基地。

完善价格治理机制。营造竞争有序的市场环境，废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策。贯彻落实各项价格改革措施，加快健全绿色价格机制。加强市场监管，畅通物流通道，持续做好重要民生商品保供稳价和价格监测预警工作。充分考虑群众承受能力，健全用水、用气等公用事业价格动态调整机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，优化水气价格和定价机制。完善促进均衡可及的公共服务价格政策。

全面完善产权制度。全面启动特色型知识产权强市建设。实施湛江专利转化专项计划，高标准建设知识产权保护中心，构建全链条保护生态，让创新成果更快转化为市场价值。精准开展企业专利挖潜活动，支持专利申请与维护，力争专利申请量和授权量大幅上升。加大知识产权行政保护力度，大力开展地理标志保护、重点领域关键环节等知识产权行政执法专项系列行动，加强专利侵权纠纷行政裁决案件办理。完善知识产权协同保护机制，支持发展知识产权调解组织、仲裁机构和公证机构。

第四节 深化财税金融体制改革

着力构建与现代化经济体系相适应的体制机制，深化财政、

税收、投融资等领域综合改革，提升金融服务实体效能，更好地支持地区经济高质量发展。

落实财税体制改革。深化市以下财政体制改革，建立健全权责配置更加合理、收入划分更趋规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的市以下财政体制，完善市对县（市、区）财政转移支付体系。深化零基预算改革，打破“基数”依赖，以零为基点，对预算项目实行动态管理，确保资金用在“刀刃”上。深化预算绩效管理改革，聚焦绩效规则制定、目标审核、评价考核、结果应用等方面，压实业务部门绩效目标设置、事前评审、执行监控、整改落实等主体责任，全面实施重大政策和项目事前绩效评审。加强政府债务管理，强化专项债券项目穿透式监测和债券资金投后管理，防范化解隐性债务风险。全面深化税务改革，落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。深化税收征管改革。

深化投融资综合改革。创新发展金融产品和服务业态，加强金融企业监管。提升金融服务实体经济质效，重点围绕海洋牧场、“百县千镇万村高质量发展工程”、制造业当家、乡村振兴等领域开展综合性、精准化金融服务，引导金融资源向重点领域倾斜，满足各主体合理融资需求。探索多元化投贷联动业务模式，推动“以投促贷、以贷促投”，促进优质项目加快落地。推广运用“整域授信”“整村授信”“整园授信”融资模式，切实破解投融资难题。强化中小微企业金融支持，引导金融机构结合中小微企业需

求创新的信用贷款产品，探索首贷企业全链条金融服务机制，稳步增加中小企业信贷供给和综合服务保障。创新县镇村金融人才支持模式和金融智库服务模式，为金融体制机制改革提供智力支持。

第六章 全面加强与海南相向而行 推动琼州海峡南北两岸 协同高质量发展

积极承接海南自由贸易港溢出效应，建立跨区域协同发展共谋共商机制，聚焦交通联动、产业协作、开放合作、公共服务等领域深化合作，打造成为服务海南自由贸易港、粤港澳大湾区、北部湾城市群、西部陆海新通道的联动枢纽。

第一节 共建区域性综合物流枢纽

锚定琼州海峡“四个通道”战略定位，加快构建以港口航运、高速铁路、高快速路、航空运输为骨架的现代化综合物流体系，形成内联外通、衔接顺畅、智能绿色的海峡通道格局。

加快打造徐闻港综合枢纽。对接琼州海峡战略通道，全面提升徐闻港现代化水陆交通运输综合枢纽的核心功能，构建以南山作业区为主、海安新港为备用货运通道的布局，完善徐闻港口待渡车辆停车场、徐闻港进港公路扩建、救助码头等配套设施。加快健全疏港快速通道体系，推动连接徐闻港的铁路通道以及G75兰州至海口国家高速公路湛江廉江至徐闻段建设。加快补齐北岸

港航设施和集疏运短板，规划建设高铁轮渡码头作业区，协调客货滚装、高铁轮渡、普铁轮渡等码头功能布局，形成对接海南自由贸易港的“211”航线格局，提升支撑服务国家重大战略联动发展的能力。

深化港航协同发展。推动“并行港”“组合港”物流模式常态化运作，推进琼州海峡南北两岸港口资源整合，优化徐闻港南山、荔枝湾、海安、博赊作业区功能布局，完善徐闻港与秀英港、新海港的功能分工与协同机制，加强与南沙港、海南洋浦港联动发展。构建粤港澳大湾区、西部陆海新通道经湛江港联通海南自由贸易港的跨海集装箱、散货货运通道，建立公水、铁水联运换装枢纽服务模式，重点推动“粤港澳大湾区港口—粤西港口—海南枢纽港”的“并行港”海上环线班轮网络，实现班期化稳定运行。组建跨区域多式联运合作联盟，推动组合港联动和内外贸同船运输模式，形成公转水多式联运转运中心布局。优化客运过海全链条服务，推动港口装备数字化升级与监控智能化改造，实现船舶调度、通关安检全流程协同高效。推动湛海高铁与徐闻港、粤海铁路北港衔接，建设高效便捷接驳体系。

构建交通物流融合发展新体系。加快建设徐闻国际物流城，布局大宗物资中转交易中心、冷链物流集散基地，建设面向海南的危化、粮油等专业海上货运通道，共建琼州海峡南北两岸供应链协同平台，打造服务海南自由贸易港“内地仓”和“二线”监管集散中心，与海口新海陆岛物流园区形成“一峡两园，南北互

动”的新局面。建立琼州海峡物流数据共享机制，探索打造“徐闻集散+海口枢纽”的粤琼物流走廊，推行“客货分离”运输和公水、铁水联运换装服务模式。构建国际化现代航运服务体系，吸引全球主要船舶公司、头部物流集成商设立区域总部、操作中心或供应链控制节点，打造对接海南自由贸易港、辐射内陆腹地的国际航运服务集聚区。

推动空域与低空交通一体化。以打造“半小时立体交通圈”为核心，加快与海南自由贸易港构建“空海快线”立体交通网络，试点通用航空短途运输、高速客船“水上巴士”等多元化交通方式。拓展低空交通网络，加强与海南自由贸易港联合开发琼州海峡“低空+物流”“低空+文旅”“低空+应急救援”等应用合作，探索开展“湛江—海口”无人机跨省物流航线，构建粤琼低空物流通道。创新开展“空中的士”出行方式，发展高端商务交通服务。加强湛江吴川机场、雷州通用机场等与海口、三亚等主要机场的协作，增加航线航班，提升航空运输效率，打造覆盖海南自由贸易港等战略区域的航线网络。

第二节 推进多领域协同发展

推动与海南自由贸易港共建现代化综合基础设施，共兴跨区域产业链和产业集群，共促“产学研用”一体化融合创新，共创高水平对外开放门户枢纽，提高两地经济集聚度、区域连接性和政策协同效率，共享合作发展成果。

推动产业联动发展。依托琼湛产业基础和发展优势，加强与海南自由贸易港共建紧密联动、高度关联的跨区域产业协同体系。加快制造业分工协作，围绕生物医药、新能源汽车、海工装备、海洋牧场、食品加工等重点领域，推进产业链深度融合，促进区域原材料、技术、人才、资本、信息和数据等生产要素的自由流动，推动生产、加工、销售环节全链条升级。构建热带农业联动发展体系，探索“海南杂交+湛江种试、转化、制种”的南繁北育模式，在徐闻县建设直供海南的鲜活农产品冷链集配中心，创新海洋渔业合作模式。加强文旅体产业联动发展，共建“湛江海口跨海旅游走廊”，联合开发滨海风光，打造“横渡琼州海峡”品牌赛事，策划旅游一卡通，推出琼州海峡一体化文旅消费产品。探索在徐闻县设立免税店和离岛免税商品提货点，培育跨境免税消费新场景，打造琼州海峡文旅消费共同体。加快宝满港区、东海岛港区、博赊港作业区开发建设，深化与海南自由贸易港各港口的战略合作，共同打造临港物流园区与大宗商品交易市场，争取海南自由贸易港各重点产业园区在湛江港后方设立物流储备、产品加工基地，构建海南—湛江“前台后仓”的格局。

强化科技协同创新。建立区域创新协同联动机制，推动与海南自由贸易港共建产学研用一体化科技创新平台，联合打造科技创新共同体。加强湛江湾实验室等研发机构与海南深海科技城、南繁科技城等研发机构的合作，开展深远海养殖技术与装备、海洋生物医药、热带特色农业科技等领域科技创新联合攻关。探索

科技成果跨区域转移转化机制，大力构建“海南原始创新+湛江产业转化”的跨海峡科创协同体系，支持粤琼两地企业、产学研机构在湛江共建创新创业服务平台、成果转化平台，形成“基础研究-应用研发-产业孵化”全链条体系。

共促高水平对外开放。积极对接海南自由贸易港制度规则，以湛江港为牵引打造对接 RCEP 成员国揽货、中转分拨、进出口集拼配送等业务为一体的中间品出口供应中心。推动实施更加开放的贸易便利化政策，探索建设海关特殊监管区域，对服务贸易实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措，支持以广东片区港口为离境港的水运货物适用启运港退税政策。深化与海南自由贸易港运输与贸易一体化合作，加强保税加工、保税物流、保税仓储等业务合作，推动湛江与海南的港口保税物流无缝对接，强化信息共享共用和检验检疫互认，打造“湛-琼”保税经济走廊。探索“区域加工增值链”合作模式，推动湛江建设成为海南自由贸易港功能外溢的重要承载区。加强共建园区合作，发展“海南研发+湛江制造”“海南总部+湛江基地”等合作模式，打造服务海南产业发展后援基地。

推动社会治理与公共服务协同发展。加强医疗卫生合作，探索开展粤琼医疗数据互通共享、远程医疗和医疗跨境转运服务，建立紧急医学海上救援基地。促进养老服务共享，积极发展异地养老服务，落实养老服务补贴异地结算。强化生态环境共治，协同开展琼州海峡海域、海岛综合整治修复，共同加强海岸带生态

保护。建立跨区域的社会治安联防体系，协同推进反走私综合治理，完善应急管理联动响应制度，共同维护琼州海峡和谐稳定。

第三节 构筑区域联动核心节点

以“高质量、一体化”为发展方向，共商区域一体化发展体制机制，在落实与海南自由贸易港、粤港澳大湾区、北部湾城市群等国家重大战略联动发展中展现担当作为。

更高水平融入粤港澳大湾区建设。加快融入粤港澳大湾区快捷交通圈，推进深湛铁路湛江吴川机场支线等项目建设。推动湛江港与粤港澳大湾区港口深度协同，探索组建湛江港与深圳港、广州港的港口联盟，打造陆海经济大通道。深度对接横琴、前海、南沙、河套四个平台，加快形成“多点对接、全域联动”的合作网络。积极参与粤港澳大湾区国际科创中心、广深港澳科创走廊建设，搭建“研发在湾区、制造在湛江、海南跨境服务”联动机制。加强市场对接，探索在湛江建设海南—大湾区产品集散基地，在湾区举办“海南+湛江”特色产品推介会，共享渠道资源。

加强与西部陆海新通道沿线省（区、市）区域合作。完善东西两翼陆海通道功能，加快湛江港码头、航道建设，增强西部陆海新通道出海口连接东盟港口群能力，探索开辟“湛江—东盟”快速通道。推动海铁联运班列和跨境班列紧密衔接，不断拓展联运辐射范围。在西南、中南地区建设内陆“无水港”，进一步延伸港口腹地，提升湛江枢纽集散能级。积极融入西部陆海新通道

区域合作网络，深化“物流+经贸+产业”发展模式，构建沿线产业分工合作体系，协同打造更有韧性的跨区域产业链供应链，打通内陆腹地与海洋经济的联通通道，逐步实现“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”枢纽经济新业态。加强与西部陆海新通道沿线海关合作，推动广东“单一窗口”与数字陆海新通道“海铁联运一码通”对接，推动信息互换、监管互认、执法互助。加强金融合作，支持湛江建设跨境投融资与产业合作平台，增强通道金融开放引领动力。

推进与北部湾城市群协同发展。以合湛高铁、南湛高速等重大通道为引领，加快融入北部湾城市群交通圈。深化湛江港与北部湾主要港口的战略联动，推动实现海关监管互认、航线资源共享，合作开辟至越南、马来西亚、印尼等精品航线。推进产业链供应链合作，强化与北海、钦州在临港石化、现代渔业、清洁能源等领域的协同发展，共同打造北部湾—湛江—东盟临港产业走廊。深化与北部湾城市群文旅融合，积极配合“海上丝绸之路”北部湾沿海史迹申报世界文化遗产，共同推进区域内旅游市场繁荣发展。开展北部湾海域和九洲江流域污染联防联控，推动环北部湾广东水资源配置工程沿线建成一批生态湿地。

第七章 筑牢现代化基础设施体系 构建支撑高质量发展的 坚实基础

夯实基础设施建设，打造立体交通网络，建设新型能源体系，

优化新型基础设施布局，大力构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的基础设施网络，支撑经济社会高质量发展。

第一节 建设内畅外联的高水平全国性综合交通枢纽

强化全国性综合交通枢纽功能，完善铁路枢纽布局，构建高效衔接的高快速路网，加强现代化港口枢纽建设，加快升级空港门户，打造“东联粤港澳大湾区、南联海南自贸港、西联广西北部湾、北联陆海新通道”的现代化综合交通运输体系。

全方位提升铁路互联互通水平。加快推进合湛高铁、湛海高铁等出省高速铁路通道建设，研究谋划二湛通道桂湛高铁玉林至湛江段等北向高速铁路通道建设，构建“四通八达、内联外畅”的现代化高速铁路网络体系，全面达成“县县通高铁”目标。加快建设宝满港区铁路专用线，推动粤海铁路乌石支线前期工作，完善“水铁联运”集疏运体系，打通港口铁路运输“最后一公里”。谋划利用江湛铁路、黎湛铁路、河茂铁路等既有铁路富余能力进行低成本升级扩能改造，构建粤西地区环状城际铁路网，实现湛茂都市圈同城化协同发展。谋划将粤海铁路、江湛铁路、黎湛铁路、东海岛铁路等既有铁路进行适应性改造，在中心城区与雷州、廉江、吴川、遂溪、徐闻等县域地区之间开行市域（郊）列车，促进区域城乡融合发展。打造以湛江北站为主站，以湛江站、湛江西站为辅站，以吴川站、遂溪南站、廉江南站、雷州北站、龙门西站、徐闻北站、徐闻南站等县域高铁站为节点的“一主两辅、

多点联动”铁路客运枢纽布局，支持条件成熟的城区中心站开展站城一体化开发，适时推进湛江站建成开站，全方位提升全市铁路枢纽能级。

拓展高快速路网络。重点推进对外通道、环城通道、沿海通道和半岛支线建设，开工建设南湛高速广东段、G75 兰州至海口国家高速公路湛江廉江至徐闻段，规划建设环城高速南三岛至东海岛跨海通道、湛徐高速公路调风支线、东雷高速西延线等项目，推动高速公路“湾区成环、半岛成网”。推动徐闻、遂溪、雷州等高速公路服务区升级改造，打造一批“交农文旅商”融合发展特色服务区。补齐雷州半岛东西向联络线短板，加快广东滨海旅游公路湛江段（国道 G228 线湛江段改扩建工程）建设，提高雷州半岛干线路网整体运行效率。提升普通公路网络。实施国道穿城段和低等级路段改线改建工程，全面改造国道非标路段。推动低等级省道升级、既有省道城镇过境段改线改建和城市出入口段扩容，提升省道对乡镇、旅游景区、产业园区等重要节点的服务覆盖率，实现所有乡镇百分百通达省道或以上等级公路。

提升港口枢纽能级。以东海岛、宝满港区为重点，加快提升湾内港区服务功能；以廉江、雷州、徐闻、南三岛港区为重点，加快湾外港区开发，推动形成湾内湾外港区协同发展格局。加快建设宝满港区集装箱码头一期扩建工程、宝满港区铁路专用线等项目，完善港口集疏运体系，支撑发展海铁联运。优化重点港区规划布局，推进湛江港亚士德航道工程（一期）、湛江港东海岛

港区散货码头等港航工程，研究建设湛江港雷州港区乌石作业区通用、集装箱和滚装码头等工程，增强港口服务临港产业发展功能。依托湛江乌石港，大力推动打造琼州海峡第二通道和粤港澳大湾区经湛江至东盟快速海铁联运物流大通道建设，全面提升区域开放能级。

强化空港门户建设。完善机场综合交通枢纽功能，推动建设茂名至吴川高速公路、深湛铁路湛江机场支线，研究建设以机场为核心的区域性城际铁路，强化高快速路网和轨道交通与机场枢纽的一体化衔接，构建空铁公快捷联运体系。完善湛茂都市圈交通互联互通网络布局，联动提升空港经济圈发展能级。加强航线网络拓展，加密与国内主要省会、经济中心城市的航班，重点开拓至香港、东南亚等直飞航线，提升全球连通性。推动建设雷州、徐闻、廉江等通用机场，研究打造综合通用航空产业基地，完善机场集疏运体系。

专栏 11：高水平全国性综合交通枢纽建设重点项目

1. 铁路：合湛高铁（广东段）、湛海跨海渡轮及线路工程（广东段）、湛江宝满港区铁路专用线、二湛通道桂湛高铁玉林至湛江段、深湛铁路吴川国际机场支线、粤海铁路乌石支线、广湛高铁湛江站综合交通配套工程、合湛高铁遂溪南站综合交通枢纽配套工程、合湛高铁廉江南站综合交通一体化工程等。

2. 港航工程：湛江港雷州港区乌石作业区通用、集装箱和

滚装码头工程、湛江港宝满港区集装箱码头一期扩建工程、湛江港宝满港区集装箱码头二期工程、湛江港东海岛港区散货码头工程、东海岛公共液体散货码头工程、湛江港坡头港区沙咀头作业区通用码头工程、湛江港南三岛港区通用码头工程、湛江港霞山港区 410#-411#泊位升级改造工程、湛江经开区码头及旅游配套交通基础设施工程、湛江港廉江港区航道和龙头沙作业区码头项目、遂溪港北潭作业区码头建设项目、湛江港湾内锚地改扩建工程（一期）、湛江港亚士德航道工程（一期）、琼州海峡北岸综合基地工程、湛江港琼州海峡北岸应急锚地工程等。

3. 高快速路: G75 兰州至海口国家高速公路湛江廉江至徐闻段、南宁至湛江高速公路广东段、湛江环城高速公路南三岛至东海岛跨海通道工程、茂名至吴川高速公路(湛江段)、玉林(省界)至湛江高速公路二期工程、湛徐高速公路调风支线、湛江东海岛至雷州高速公路西延线等。

4. 国道工程: 广东滨海旅游公路湛江段(国道 G228 线湛江段改扩建工程)、国道 G325 线廉江向阳村至青平段改建工程、国道 G207 线遂溪县穿城段改线工程、国道 G207 线雷州邦塘至白沙段改线工程、国道 G207 遂溪广前至雷林段(改)扩建工程、湛江经开区东海岛钢铁配套产业园区物流集疏运通道工程等。

5. 机场: 湛江雷州机场、徐闻通用机场、廉江通用机场等。

第二节 打造清洁低碳安全高效的新型能源体系

推动传统能源与新型能源协同发展，增强电力和燃气调峰保障能力，提升电力系统对新能源的消纳能力，加快能源替代转向多元发展，形成多能互补、智能调控的新型电力系统。

强化电力和燃气支撑保障。优化能源输配网络，加强供电输送设施建设，强化骨干主网架，配套建设高中压配电网，2030年基本建成匹配省域副中心城市的现代化一流数字电网。推动煤电清洁化转型，保障生产生活发展需求。推进老旧小区供电设施改造和农村电网升级，强化中心城区和重点产业园区电网建设，补齐城镇电网发展短板。完善天然气管道基础设施，加快“县县通工程”项目建设，扩大用气市场规模，拓展天然气在城镇乡村、工业、交通等领域的应用范围，提升供气能力。

构建多元能源发展格局。优化能源结构和布局，加快建设廉江核电项目及扩建工程，推动湛江第二核电项目前期工作。大力推进徐闻东一、东二、东三等海上风电项目建设，重点推进广东北部湾海上风电项目开工建设。依托海上风电资源，培育绿电产业集群，在湛江临港经济区规划建设未来能源保障基地，以海上风电为核心电源，构建“风光储输用”一体化清洁能源供应体系。推动广东能源集团生物质能转化合成绿色甲醇一体化示范项目等绿色能源制造项目建设。推进储能电站建设，合理布局新型独立储能电站项目，加快完善能源储备体系。推动二氧化碳捕集、利用与封存（CCUS）全流程技术攻关以及新型低浓度二氧化碳捕集技术研发应用等能源科技持续创新。

专栏 12: 能源基础设施建设重点项目

1. 电力输送通道: 500 千伏湛江南部地区电力外送能力提升等工程、湛江市电网工程项目、粤港澳大湾区高压直挂构网储能黑启动与多源协同重大创新示范工程项目等。

2. 陆上新能源基地: 国家未来能源综合示范项目 (雷州半岛油气电碳氢综合能源示范项目)、大唐雷州电厂二期 $2 \times 1000\text{MW}$ 扩建项目、湛江京信东海电厂二期 $1 \times 1240\text{MW}$ 燃煤机组工程、湛江电厂 $2 \times 1000\text{MW}$ 节能降碳改造项目、湛江电厂 $2 \times 1000\text{MW}$ 新一代煤电项目、华润湛江雷州白岭风电场项目、中航湛江雷高风电场项目、华润电力湛江经开区东山分散式风电场等。

3. 油气管道: 涠洲 12-1 油田中块 4 井区/涠洲 6-13 油田综合调整项目、琼粤天然气管道工程 (广东段)、乌石-东海岛未来综合能源 (天然气、氢气、二氧化碳) 管道、乌石 16-8W 油田群开发项目、文昌 10-3 气田二期开发项目、涠洲 10-5 油气田开发项目、涠洲 6-8 油田三期开发项目、湛江临港工业园天然气利用项目、中国航油集团南方储运有限责任公司湛江基地项目一期改建工程、“县县通工程”湛江-徐闻、湛江-吴川、湛江-坡头等。

第三节 构建现代水利支撑体系

加快构建水网主骨架和大动脉,推动各层级水网协同融合发展,提升水安全保障、水管理和水网综合治理能力。

完善流域防洪工程体系。推动鉴江干流治理工程建设，加快鹤地水库恢复正常蓄水位，开展九洲江治理工程（二期）前期研究。实施流域面积 200-3000 平方公里的中小河流治理和全省中小河流三期治理。开展海堤达标加固工作，提升沿海地区抵御气候变化引起的极端风暴潮灾害的能力。推进大中型病险水闸除险加固，重建塘尾分洪闸、积美拦河坝、木岭水闸等一批大中型病险水闸。推进城市防洪排涝大系统建设，加强建设城市外围排水骨干河道、泵站、水闸等水利排涝设施，提升雷州青年运河骨干渠道排洪能力。加快构建由气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测预报“三道防线”，强化流域防洪预警预报及调度，持续提升山洪灾害监测预警水平。采取护岸、疏浚等治理措施推进山洪沟治理，筑牢山区防洪安全屏障。

优化水资源配置格局。充分发挥环北部湾广东水资源配置工程的综合效益和牵引作用，构建区域一体化水资源配置格局，推动城乡供水一体化与灌区现代化协同升级，完善东海岛工业用水安全保障体系。建设现代化大中型灌区，重点推动雷州半岛灌区工程建设，优化市级骨干网沿线农业灌溉水源布局，推进江头水库灌区、长岐灌区等一批中型灌区现代化改造。因地制宜推进大中型蓄水工程建设，改善区域灌溉供水条件。推进一批中小型水库清淤扩容，有效恢复防洪库容、兴利库容。大力推进数字孪生工程建设，构建水资源调配应用体系，开展灌区工程智能化改造，实现大中型水库和灌区智能化全覆盖。

专栏 13: 水利基础设施建设重点项目

1. 防洪减灾能力提升: 鉴江防洪治理工程, 吴川市小东江、袂花江防洪标准提升工程, 湛江市堤防达标加固项目, 遂溪县海堤达标加固工程, 吴川市鉴西涝区、吴阳涝区排水防涝能力提升工程, 廉江河综合治理工程新村电站片项目, 廉江市大中型水闸重建工程, 广东省廉江市廉江河大岭脚至九洲江段防洪排涝水利疏浚工程等。

2. 重大引调水工程: 环北部湾广东水资源配置工程、环北部湾广东水资源配置工程遂溪支线工程等。

3. 灌溉工程: 高州水库灌区现代化改造工程、广东雷州半岛灌区工程、廉江市长青水库灌区续建配套与现代化改造二期工程、廉江市水库灌区续建配套与现代化改造二期工程、雷州半岛百库千塘万池输水储水网络工程、广东省鹤地水库恢复 40.5 米正常蓄水位提质增效项目等。

4. 供水工程: 湛江市东海岛应急保障供水工程、遂溪县城城市供水管网漏损治理和老化更新改造项目、湛江市坡头区官渡镇和龙头镇农村供水“三同五化”改造提升工程、雷州市城乡供水管网与改造工程、湛江海东新区水质净化厂及配套管网工程、廉江市农村供水“三同五化”改造提升项目等。

第四节 加快新型基础设施建设

深化基础设施信息化、数字化改造, 加强行业应用创新, 促

进信息化与城市发展深度融合，助力湛江智慧城市建设。

推进高速网络建设全面铺开。深入开展“双千兆”网络建设，推进网络基础设施统一协调、统一进场。聚焦重点场景，优化县城、镇村、交通要道沿线、海洋牧场及重点场所 5G 网络覆盖，实现县城城区、镇村中心区域网络全覆盖，交通要道沿线 5G 连续覆盖，全面提升重点场所网络覆盖质量。探索利用海缆、卫星、微波等通信技术手段，推进居民海岛、海洋牧场海域网络覆盖。推动接入网、城域网和骨干网扩容升级，提升县城宽带网络基础设施建设，推进部署万兆光网进小区、园区、工厂，谋划布局部署 5G-A 网络和 6G 网络技术，进一步增强宽带网络供给和服务能力。

推动数智融合基础设施建设。加快工业互联网、物联网、人工智能等技术与产业融合发展，聚焦“四绿一蓝”和传统优势产业，搭建产业级数字化赋能平台，支持企业开展全流程智能化升级，大力推进无人车间、智慧工厂、超级工厂建设。实施智能化基础设施建设和改造，提升“5G+智慧物流”“5G+智慧城市”“5G+智慧交通”等融合应用，进一步提升传统基础设施服务能力。加快数据中枢和算力载体建设，打造面向粤西、北部湾等地区的数据中心集聚区，融入全国一体化大数据中心协同创新体系。

专栏 14：智慧基础设施建设重点项目

1. 数据基础设施项目：湛江市AI渗透之城新质生产力基础设施建设项目、湛江市霞山区全域数字化产业平台建设项目、湛江市智慧水利建设工程、湛江市智慧交通大脑项目等。

2. 信息基础设施项目：海洋健康产业人工智能科技服务平台、湛江市智能网联智慧交通数字化平台建设项目、遂溪县智慧城市创新基础设施建设项目等。

第八章 深度挖掘内需潜力 铸造经济稳增长硬支撑

推动消费提质升级，着力挖掘消费增量，带动有效投资扩大，形成“消费－投资”相互促进的良性循环，多渠道促进居民增收，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

第一节 持续扩大消费规模

促进消费提质扩容，增强消费对经济发展的基础性作用，推动新技术与传统消费空间融合，培育一批带动性强、影响范围广的消费新场景。

优化消费市场供给。打造“湛放消费 湛美生活”消费品牌，开展“春约盛惠”“五月来花”“领鲜食代”“惠利金秋”“点湛年味”等系列活动，扩大消费市场规模。围绕居民吃穿住用行等传统消费和服务消费，促进基础性消费供给提档升级，挖掘和释放出行、文化、旅游、教育、医疗和家政等领域的消费潜力。促进大宗商品消费，结合促消费和惠民生，拉动汽车、家装家居、电子产品等大宗消费。引导传统消费升级，持续释放消费活力。培育建设区域消费中心城市，加快商圈培育，促进城市商业提档发展，加快建设城市一刻钟便民生活圈试点。提升高品质旅游供

给，持续创建高等级旅游景区和旅游度假区，加强旅游配套设施建设，提升旅游服务的便捷性和舒适度。焕新“湛江老字号”活力，引导老字号企业传承创新，融合传统技艺与现代需求，释放文化价值与市场潜力。

培育消费新场景。大力发展“首店经济”“首发经济”，鼓励引进国内外一线品牌、潮牌在湛江开展新品首发、首秀、首展等活动。因地制宜发展夜间经济，打造夜游文化品牌，亮化夜间场所，丰富夜间娱乐业态，完善夜间配套设施，繁荣夜间文化演出市场，激发更多消费热点。培育发展银发经济，扩大养老托育消费供给，推进实施积极应对人口老龄化国家战略，促进银发经济高质量发展。积极扩大会展消费，带动当地吃、住、行、游、娱、购消费。持续推进绿色消费，积极开展绿色家电、绿色建材、新能源汽车等应用推广活动。

实施数字消费融合工程。利用智慧商圈、智慧街区、智慧门店、智慧景区等消费新场景布局社交电商、直播电商、无人零售店、自提柜等新业态。创新“AI+”消费场景，鼓励企业应用AI客流分析、虚拟导购、智慧餐厅等数字技术，采用“AI虚拟代言人”带货等新业态，提升用户购物消费体验。引导老字号进商圈、老街设文化展厅，运用AR/3D技术还原历史，融合非遗DIY体验，增强消费黏性。探索利用人工智能大模型、虚拟现实（VR）全景和数字人等技术，拓展电商直播场景，鼓励直播电商平台创新虚拟主播、3D直播间等带货模式和场景，联动社区、商圈实

施精细化运营。

专栏 15：“十五五”时期湛江市提振消费重点任务

1. 促进湛江餐饮业高质量发展。擦亮“中国海鲜美食之都”的金字招牌，提升湛江餐饮业品牌化发展水平。

2. 提升住宿消费服务水平。迭代提升中低端、零散化的住宿企业管理水平，加快建设高品质乡村酒店和民宿，培育本土优质酒店品牌，推动优质住宿资源增量提质。

3. 丰富文化娱乐消费内涵。推动文化场馆、新型演艺空间发展，推广主题文创产品、特色非遗产品、旅游纪念品，支持打造传统与现代交融、国潮品牌与国际时尚交相辉映的特色街区。

4. 提升旅游服务消费能级。深入挖掘湛江“三鲜三美”的文化内涵，更加注重个性化、多样化和高品质的改善型、发展型服务体验，壮大“旅游+”等商旅文体融合发展消费市场，创新文娱消费场景。

5. 加强体育服务消费供给。大力发展水上运动，加快推动体旅融合发展，拓展体育消费空间。

6. 提升家政服务消费品质。推动家政行业与养老、托育、物业、快递等服务业融合发展，推进“放心消费”。

7. 扩大养老托育消费供给。推广便捷可及的居家社区养老服务，打造适老生活体验中心，因地制宜推进既有住宅社区补齐养老托育服务设施短板，促进银发经济高质量发展。

8. 培育健康消费新场景。支持发展健康体检、咨询、医养结合服务等新型服务业态，提升养生保健、康复疗养等服务水平。

9. 优化教育和培训消费供给，发展规范、健康、有信用的教育和培训服务消费。

10. 优化居住服务消费体系。鼓励居住服务消费，发展“物业服务+生活服务”模式，支持居民开展局部改造、居家适老化改造、更换或新购智能家居产品。

11. 大力发展数字消费。支持发展智慧商圈、智慧街区、智

慧门店、智慧景区等消费新场景，创新“AI+”消费场景。

12. 积极推进绿色消费。积极开展绿色家电、绿色建材、新能源汽车等应用推广活动，引导企业使用绿色认证快递包装产品，积极发展二手交易，鼓励闲置物品共享交换。

13. 积极扩大会展消费。鼓励举办具有地方特色的会议、展览、赛事等活动，带动当地吃、住、行、游、娱、购消费。

14. 丰富交通服务消费供给，聚焦“人享其行、物畅其流”，打造高质量的出行服务保障体系。

第二节 积极促进有效投资

精准扩大有效投资，强化政府投资对民间投资的撬动作用，促进有为政府和有效市场更好结合，推动全方位扩大内需。

多措并举扩大有效投资。聚焦补短板、增后劲，落实“两重”“两新”⁴政策。发挥重大项目和政府投资的牵引撬动作用，围绕新质生产力、城乡融合、“百县千镇万村高质量发展工程”等重大战略和重大部署，积极争取并统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等政策性资金，支持交通、水利水务、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾和民生保障等领域建设，有效提升政策性资金使用效益。以重大平台项目投资为牵引，助力工业经济高质量发展。大力推进全域土地综合整治，腾挪释放连片产业用地，为因地制宜发展新质生产力提供空间载体。

持续强化项目谋划储备和管理机制。加强重点项目储备和策

⁴ “两重”：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；“两新”：大规模设备更新和消费品以旧换新。

划，推动形成“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”的动态谋划、接续落实机制。创新项目调度管理机制，健全湛江市稳投资工作专班及重大工程建设总指挥部统筹功能，强化项目资金、用地、用林、用海、用能保障，落实重大投资项目“全程代办”服务工作机制，推动重大项目建设。

撬动多方资本激发投资活力。推动投融资体制机制改革，构建多元化融资体系。落实“债贷联动”机制，加强投贷债联动，撬动银行资金，推动落实项目全生命周期资金保障。加强向民间资本推介项目，积极利用投资补助等政策，引导民间投资参与基础设施建设，激发民间投资活力。发挥政府投资基金的引领带动作用，支持现代化产业体系建设。加快发展海洋牧场产业基金，成立市级产业投资基金、市承接产业有序转移主平台产业基金，有效撬动社会资本形成资金合力，引导民间资金加速向新兴产业、未来产业、中小企业等经济社会发展的重点领域和薄弱环节集聚，发展壮大长期资本、耐心资本。

第三节 深度参与构建全国统一大市场

强化市场基础制度规则统一，加快建设高标准市场体系，深入实施质量提升和品牌建设行动，为激发市场主体活力与消费潜力提供坚实支撑。

严格落实统一的市场基础制度规则。全面落实“五统一、一

开放”⁵基本要求，完善市场制度规则，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的统一市场。进一步打通生产、分配、流通、消费等环节存在的梗阻，规范市场不正当竞争和市场干预行为。推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一和市场设施高标准联动，大力提升市场综合监管能力和水平。落实公平竞争审查制度，完善公平竞争审查第三方评估机制。综合整治“内卷式”竞争，加强对重点行业的产能调控，推动行业提质升级。落实反不正当竞争重点领域执法，及时查办曝光不正当竞争案件，引导广大经营者合规竞争、合法经营。扩大“双随机、一公开”跨部门联合监管覆盖面。推进涉企违规收费检查，开展重点领域价格监管行动。加强市场主体权益保护，实施行政执法减免责清单制度，探索实施执法“观察期”制度，营造公平公正的法治环境。

健全现代流通体系。用好县域商业建设行动县政策，完善县域商业体系。改造乡镇集贸市场、村级便民商店，建设以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系。完善农产品线上线下融合的产销对接平台，更好链接农户、市场和消费者，构建长期稳定的农产品流通模式。健全农海产品供应链，加强冷链基地、冷链集装箱等业务，打造华南水海产品冷链进出口集散中心。建设湛江港霞山港区粮食专业化改造工程，支持与中储粮建仓合作，促进粮食产业集聚和发展，建设粤西粮食集散中心。实施原油储罐区改造工程，提升区域原油周转与调配效率。健全一体街

⁵ “五统一、一开放”：统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

接的流通规划和标准，大力发展多式联运，持续降低全社会物流成本。

畅通内外贸双向流通渠道。加快内外贸一体化发展，促进内外贸标准衔接、认证衔接、监管衔接，推动内外贸产品同线同标同质，培育内外贸一体化主体和品牌。支持外贸产品利用重点展会平台拓展国内市场，办好广东国际水产博览会，打造内外贸一体化展销平台，助力水产企业产品打通内销渠道。组织重点企业参加“粤贸全国”系列重点展会，鼓励国内商贸企业与外贸企业开展订单直采、供需对接。动员企业积极参加进博会、广交会、消博会、海丝博览会、跨交会等重点展会。加大中央、省、市开拓国际市场各种扶持政策的宣传力度，鼓励企业参加“粤贸全球”“服贸全球”境外展，支持企业开拓国际市场。

提升产品质量和品牌影响力。建设更适配的质量供给体系、高水平的质量基础设施体系、现代化的质量治理体系。以先进标准引领技术改造和产业升级，提升湛江市家电产业质量基础设施“一站式”公共服务平台服务水平。支持企业以卓越质量为目标建立先进质量管理体系，提升质量管理水平。着力健全质量政策、质量法治，优化质量监管和质量工作考核，强化基层治理、企业主责和行业自律，营造重视质量、追求质量、崇尚质量、关心质量的良好氛围。开展重点产业链质量提升行动，加强质量强企、强链、强县建设。加快遂溪县食品工业培育试点县建设，持续壮大食品产业规模，做强做优“湛品”食品工业品牌。培育“湛江

造”品牌，推进消费品工业增品种、提品质、创品牌，擦亮“中国小家电产业基地”“中国海鲜美食之都”“中国对虾之都”“中国羽绒之乡”“中国月饼之乡”“中国菠萝之乡”“中国红橙之乡”“中国金鲳鱼之都”等全国性金字招牌，发挥品牌效应，优化商品供给。

第九章 持续扩大高水平对外开放 增创开放合作新优势

纵深实施外贸、外资、外包、外经、外智“五外联动”，深化与东盟经贸合作，加强与共建“一带一路”国家经贸往来，在更大范围、更宽领域、更深层次实施对外开放。

第一节 完善高水平对外开放体制机制

系统推动规则、标准、管理及市场与国际全面接轨，打造国内国际双循环的重要战略支点。

主动对接国际高标准经贸规则。积极对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融等领域实现规则、规制、管理、标准相通相容，逐步构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式。推动小家电、水产等产品和服务积极对接国际标准，务实推进地区合格评定互认合作，为RCEP高质量实施创造更好条件。把握绿色贸易国际市场需求，强化绿色贸易监测分析和政策保

障，引导企业用好碳定价机制拓展国际市场。强化国际贸易摩擦应对工作，做好贸易摩擦的前端防控、形势监测和案件应诉，不断提升企业贸易风险防范能力。

提升贸易便利化水平。加快落实各项通关便利化措施，不断提升口岸监管效能和服务水平，合理降低通关成本。发挥“并行港”智慧物流模式、启运港退税、境内段运费扣减及多式联运等多重政策红利，进一步畅通物流链条。推广“提前申报”“先放后检”“直装直提”等通关便利措施，建立7×24小时预约通关“快速通道”，为新通道物流提速增效。推进智慧口岸建设，持续提升中国（广东）国际贸易“单一窗口”货物申报覆盖率。

健全外贸综合服务体系。引导更多企业升级为AEO企业。建立商务、贸促、海关、重点行业协会、重点出口企业等联动的贸易救济预警机制。持续强化经贸风险信息共享、协同防范，加强企业出海风险提示。

第二节 推动对外贸易创新发展

巩固东盟传统市场，拓展新兴市场，发挥开放平台作用，强化与共建“一带一路”国家合作，促进外贸高质量发展。

拓展多元化外贸市场。深化与发达经济体贸易合作，巩固东盟传统市场，拓展俄罗斯、中东、拉美、非洲等新兴市场。做大外贸新业态，大力发展“跨境电商+产业带”，加大跨境电商主体培育和招引力度，促进跨境电商产业集聚发展，加强跨境电商

资源对接和交流，做大跨境电商进出口规模。优化贸易结构，推进贸易数字化，发展绿色贸易。落实区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），引导和鼓励企业用好关税减让和原产地累积政策，优化生产结构，开发附加值更高的衍生品消费链，增强湛江产品的市场竞争力。

提升开放平台能级。推动湛江综合保税区提质增效，大力发展保税加工、保税物流、保税维修等产业，致力建设具有区域影响力的特色行业“加工制造中心”、大宗商品“物流分拨中心”。高标准建设广东自贸区湛江联动发展区，复制推广省级赋权改革创新经验，争取更多案例入选省级制度创新案例。引导企业以“湛江制造基地+东盟加工基地”方式布局发展，促进跨境产业链协作，积极打造中国企业“出海”的后方支撑基地、供应链节点、综合服务平台。推动省级以上经开区依托“投资广东·选择经开”招商品牌，围绕重点产业延链补链强链，引进一批高质量项目，培育特色产业集群，持续提升园区产业承载能力和综合发展水平。

积极参与共建“一带一路”。强化湛江“一带一路”海上合作战略支点城市功能，加强与共建“一带一路”国家的设施联通、贸易畅通、资金融通，推动更多湛江优势企业扩大对共建“一带一路”国家的投资，扩展市场份额。加强与共建“一带一路”国家华侨华人重点社团联系，做好新时代“侨”的文章，涵养和培育侨务资源，引进侨资侨智，汇聚侨心侨力。引导和支持湛江企

业积极寻求与国际伙伴的合作，共同开发国际市场。

第三节 拓展双向投资合作

协同发力双向投资，引导企业以多种方式深度嵌入并提升全球价值链地位，大力推进制度型开放，保障外资企业国民待遇，加大力度吸引和利用外资，将湛江发展策略与全球资本循环、制度竞争耦合。

提升对外投资质量效益。鼓励本土龙头企业通过直接投资、跨境并购、联合投资等多种方式参与全球产业链供应链重塑，支持在海外布局建设一批生产基地、加工基地、营销网络和仓储基地等。引导优势产业稳妥“走出去”投资，支持农海产品、食品加工、智能家电、家居建材等传统优势产业有序开展对外投资合作，推动产品、标准走出去，积极融入全球产业链、价值链、供应链，促进产业外循环。

积极吸引和利用外商投资。营造良好的外商投资环境，落实外商投资准入负面清单，全面清理歧视和排除外商投资企业产品或服务的市场准入限制和相关政策，保护外商投资合法权益，实施外商投资便利化政策，让外资企业进得来、留得住、发展好。落实境外投资者以分配利润直接投资暂不征收预提所得税等政策。支持企业用好用足资本项目收入支付便利化政策、高新技术和“专精特新”跨境融资便利化试点政策，提高企业外汇资金使用的便利度。放宽对部分资本项目人民币收入使用限制，促进外

商投资企业境内再投资，支持境外投资者以人民币来华投资。简化外国企业公证认证文书，做好外商投资“五年过渡期”政策衔接，更好服务外商投资企业在华稳定经营。

第十章 推进“百县千镇万村高质量发展工程”

促进城乡融合发展

以城乡融合发展为引领，加快推进县域经济高质量发展，持续强化镇域“联县带乡”节点功能，扎实推动乡村全面振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 深入推进县域高质量发展

聚焦以县城为重要载体的新型城镇化建设，因地制宜推动各县（市、区）经济差异化发展，用好省直机关及有关单位组团纵向帮扶县域工作机制，推动城镇基础设施和公共服务均衡发展，提升县域综合承载力、竞争力。

推动县域经济差异化发展。支持各县（市、区）立足资源禀赋，深挖发展潜力，明确特色产业方向，因地制宜培育首位产业⁶，构建具有地方特色的现代化产业体系，形成错位发展、优势互补的经济格局。围绕首位产业集群，引导企业加强技术创新、产品创新和服务创新，壮大首位产业规模，培育一批拥有百亿级首位

⁶ 首位产业：一个区域产业体系中最具主导性、竞争力和在区域经济中具有很大贡献度的产业。

产业的产业强县。建强县域产业园区发展平台，推动产业集群“链式”发展。用好海南自由贸易港政策外溢，依托“大交通+大物流”等有利条件，促进廉江小电器、徐闻农产品等集群发展，支撑县域硬实力，建设县域经济发达的省域副中心城市。

专栏 16: 各县（市、区）重点发展方向

1. 支持赤坎区加快完善“1+2+5+N”现代化产业体系⁷，重点发展总部经济、先进制造业、现代服务业、科创产业、商贸产业、文旅产业、健康产业、金融产业等 8 大产业，同时因地制宜发展 N 种特色产业和经济形态，打造湛江“首善之区”。

2. 支持霞山区建强湛江霞山产业园区、湛江综合保税区等平台，夯实食品加工、保税物流、石化新材料等优势产业基础，布局生物医药、低空经济、数字经济、海洋服务等新兴产业。

3. 支持麻章区大力实施“工业立区、科技强区”战略，重点发展生物医药、装备制造、新材料等新兴产业，做优“粤西花卉集散中心”“全国最大富贵竹加工出口基地”等平台，完善商贸网络，构建“物流-电商-产业”发展链条。

4. 支持坡头区高标准建设湛江高新技术产业开发区，依托湛江湾实验室，重点发展海洋装备、海洋生物医药、海洋新材料、海洋新能源、现代海洋渔业等产业，建设“深蓝”产业链。

5. 支持雷州市推动现代农业与海洋牧场提质升级，加快湛江临港经济区建设，加强对接东盟各国产业资源，培育壮大新

⁷ “1+2+5+N”现代化产业体系：建立以总部经济为主导，强化先进制造业、现代服务业协同发展，壮大科创、商贸、文旅、健康、金融“五大引擎”产业，因地制宜发展 N 种特色产业和经济形态的现代化产业体系。

材料、新能源、电子信息及进出口加工制造业、现代农业、旅游业，加快雷州港区乌石作业区开发建设及口岸开放，完善码头及航道规划建设。

6. 支持廉江市提质发展现代化农业产业，围绕湛江廉江产业园区强化智能家电、智能终端、绿色食品等主导产业，推进廉江核电项目建设，培育核级设备制造、运维服务等关联产业。

7. 支持吴川市推进湛江吴川经济开发区、湛江吴川产业园区和空港经济区建设，重点发展羽绒及制品、塑料鞋及制品、食品加工、高端制造业等上下游配套相关产业，完善航空保障、现代物流等服务业态。

8. 支持遂溪县做好“土特产”文章，加强农产品品牌体系建设，巩固四个“国字号”电商强县优势，依托湛江遂溪产业园区“一区五园”，重点发展农副食品加工、非金属矿物制品、有色金属冶炼和压延加工三大主导产业，重点打造食品加工、硅基新材料、锆钛新材料产业集群。

9. 支持徐闻县规划建设徐闻新城，推进徐闻港、徐闻国际物流园建设，推动现代农业、临港物流、海洋牧场、海工装备、绿色能源、低空经济等产业与海南自由贸易港开展全方位合作，完善琼州海峡应急保障基地、救援中心等建设。

10. 支持湛江经开区推动湛江东海岛化工园区扩容提质，重点发展绿色钢铁、绿色石化和绿色造纸等主导产业，培育发展新材料、生物医药、海洋装备制造等新兴产业，打造具有世界先进水平的钢铁基地、石化基地和造纸基地。

推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。稳妥推进廉江、雷州、吴川、遂溪、徐闻等县城（城区）建设，深化扩权强县改革，增强县城发展动能。推进新型工业化与新型城镇化深度协同，建好建强“产业链、创新链、供应链、人才链、资金链”，持续壮大产业规模，提升人口承载能力。坚持以城带乡、以乡促城，推动城乡各类要素平等交换、双向流动，率先在县域内破除城乡二元结构。科学有序推进农业转移人口市民化，全面深化户籍制度改革，畅通农业转移人口进城落户通道。健全农业转移人口市民化配套政策，完善财政转移支付与常住人口挂钩机制。确保进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等合法权益得到有效保障，进一步完善基本公共服务、养老、教育、医疗、社保、住房保障等政策法规体系。积极培育新型职业技能工种，提高农业转移人口劳动技能素质和就业能力，加强新生代农民工组织建设，提高农业转移人口社会参与水平。

增强县城综合承载能力。围绕推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效等四大领域，加快推进县城基础设施补短板强弱项专项行动，提升县城对人口和产业的集聚力和吸引力。完善社区公共服务、便民商业、活动场地等设施，推进适老化、适儿化改造，加强无障碍环境建设，打造安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，探索建设一批未来社区。科学布局产业、商业等功能，持续扩大教育、医疗、养老、托育等基本公共服务供给。依托县

级产业园区、产业集聚区、创业孵化基地等平台，引导县域产业集中集聚发展。推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，促进县乡村功能衔接互补。

第二节 强化乡镇联县带村节点功能

有效统筹镇域资源要素，大力发展镇域经济，加快高水平中小城镇建设，强化乡镇联城带村节点功能，激发乡镇新活力。

大力发展镇域经济。聚焦名特优新特色产业，支持各乡镇立足优势强化文旅、商贸、科创等特色功能，实现特色化、品质化、差异化发展。引导劳动密集型产业、农村二三产业在城镇融合发展，优化打造镇域产业发展集聚区。加强乡镇农产品冷链配送、加工物流中心建设，培育乡村产业发展综合服务体，完善收益分配机制，提升镇域经济带动能力。探索搭建乡镇级集体经济平台，大力发展服务创收型、产业带动型和混合经营型集体经济。通过乡镇统筹和利益联结机制，探索新型农村集体经济的多种实现形式和运行机制，引导集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份、合作、租赁等形式，积极参与产业融合发展。鼓励集体经济组织通过提供多元化社会服务，培育乡村美丽经济、生态产业、康养娱乐、休闲旅游等新产业新业态。

加快高水平中小城镇建设。巩固提升典型镇建设成果，优中选优打造一批代表更高水平的现代化典型镇。对标小城市标准规划建设中心镇，细化经济、人口、产业、管理等标准，推动实现

由“镇”向“城”转型，发展成为县域副中心。大力建设一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇等专业镇，分类打造一批特色镇。整体提升乡镇生产生活服务水平，统筹建设乡镇政务服务中心、综合文化站、全民健身中心、农事综合服务中心等区域性公共设施，提升教育、医疗、养老等基本公共服务的覆盖面和质量，加快补齐商业设施短板，完善商业服务业态，便利群众在家门口享受到高标准服务、高品质生活。

第三节 扎实推动乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，推进现代化农业体系建设，加快建设宜居宜业岭南和美乡村，整体提升农村人居环境质量和公共服务水平。

壮大优质现代特色农业。坚守耕地保护和永久基本农田红线，增强雷州东西洋田粮食保障能力。推动特色蔬菜及热带亚热带作物种植结构优化与品质提升，建设热带农业博览中心，谋划举办具有国际影响力的热带农业博览会，打造热带农业新高地。做好“土特产”文章，构建“规模种养—精深加工—品牌营销”全链条，促进多样化农业品种向批量化生产转型，推动“小品种”对接“大市场”、把“小特产”打造成“大产业”。实施“湛江”品牌提升行动，加强“三品一标”⁸认证管理，培育一批全国及省级名特优新农产品。丰富面向粤港澳大湾区和海南自由贸易港

⁸ 三品一标：绿色食品、有机农产品、名特优新农产品和农产品地理标志。

市场的“菜篮子”品类。加强开发丰产稳产优良品种，应用适用农机装备、先进种养技术，打造百亿级特色农业产业集群。促进农文旅融合发展，推动与千行百业相互赋能，丰富农文旅消费新体验新产品新项目。

专栏 17：农业产业现代化建设工作

1. 推动农业产业链升级：围绕“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”提升精深加工能力，规范发展预制菜等食品加工业，打造从“田间到餐桌”的农产品全产业链，不断提高“土特产”附加值，加快推动徐闻（曲界）菠萝产业融合发展示范园区建设项目、湛江遂溪绿色高产高效甘蔗示范园区项目、廉江市绿色生态牧草全产业链项目、徐闻县大水桥水库饮用水源地保护与现代农业产业转型升级融合发展项目等建设。

2. 打造优质农产品品牌：推动区域公用品牌、企业品牌、产品品牌联动发展，全面加强地理标志产业建设，精心培育廉江红橙、徐闻菠萝、遂溪仙品荔、遂溪甘薯、雷州瑶柱等湛江特色品牌，用好展会展销、农村电商等渠道提升品牌美誉度、影响力，推动从“提篮小卖”向“品牌精卖”加速发展。深入推进“12221”市场体系建设，构建“湛品”分级分类营销体系，建立品牌孵化梯队。严控生产标准和质量管理，确保品质过硬，建立健全覆盖全过程的农产品质量追溯系统。

3. 推动农文旅融合发展：串联休闲农庄、历史街区、景区景点等点位，推出精品农文旅路线，编织古今交织、山海联动

的沉浸式体验网络。推动农文旅与体育、演艺、交通、康养等千行百业相互赋能，优化整合食、住、行、游、购、娱等传统要素，拓展融入商、养、学、闲、情、奇等新要素，推出更多主题演艺、户外运动、生态疗养、耕读研学、美食体验等新产品新项目。以“媒体+”赋能县域农文旅发展，精选红色教育、岭南文化、农耕体验等主题元素，打造县域文旅大IP。

4. 提升农业科技创新水平：加大南亚热带和热带物种技术研发力度，打造蓝色种业硅谷。推动农业加工环节“数字化升级、智能化改造”，构建“从田间到餐桌”的全流程品质管控体系。鼓励龙头企业联合高校、科研院所共建创新中心，大力开展精深加工技术攻关与标准制修订，推动农业生产标准化、产品高端化。

5. 增强粮食保障能力：加力实施新一轮粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，强化雷州东西洋集中连片耕地保护，加快灌区现代化改造，推广水稻、薯类等优质高产新品种和机械化种植技术。

6. 推进高标准农田建设：“十五五”期间，全市高标准农田新增建设18万亩（其中：雷州市4.5万亩、遂溪县4.5万亩、徐闻县4万亩、廉江市3万亩、吴川市2万亩）；改造提升49万亩（其中：雷州市15.69万亩、遂溪县10.6万亩、廉江市9.4万亩、徐闻县7.17万亩、吴川市3.64万亩、坡头区1.6万亩、麻章区0.9万亩）。

建设宜居宜业岭南和美乡村。突出岭南文化、粤西特色与雷州风情，推进美丽宜居村建设。深入实施农村人居环境整治，常态化推进“万村清洁”行动，持续开展“三清理、四整治”，系统推进农村“厕所革命”、生活污水治理和生活垃圾处理，完善农村生活垃圾分类处理体系，规范畜禽养殖管理，加强粪污、秸秆等资源化利用。大力实施乡村绿化美化行动，分阶段全域提升村庄风貌品质，以典型村为节点辐射带动沿线村庄整体提升，打造一批具有湛江特色、彰显半岛风情的美丽乡村廊道。统筹推进美丽圩镇建设，因地制宜建设“生态小园”，强化环境卫生网格化管理。推动城乡污水处理设施共建共享，普及卫生厕所和清洁能源使用。探索镇村片区组团发展路径，对地域相邻、民情相通、禀赋相似的镇村进行整体打造，系统推进蓝图共绘、环境共营、设施共建、产业共兴、党建共强，构建一体化发展格局。

加强乡村公共基础设施建设。重点推进通乡镇三级公路、通建制村双车道改造及县道网提档升级工程，加快衔接高速公路与国省道的农村公路优化改造，发挥廉江市示范带动作用，高水平推进各县（市、区）“四好农村路”示范县创建工作。持续优化镇村公交线网，对道路通行条件较好的区域，结合客流需求，调整镇村公交线路，推进“镇村公交进城”。推进城乡供水一体化建设，加强县、镇、村集中供水设施与配套管网系统改造，实施分散式供水设施标准化建设，全面提升城乡饮水安全。加快乡村电网工程建设，以“一镇一站”全覆盖为目标，确保每个乡镇至

少有一个主供的变电站覆盖，提升乡村供电质量。加快完善县乡村三级物流网络，补齐仓储设施、物流基地和配送站点等关键节点，构建覆盖广泛、运转高效的农村物流骨干通道。在基础较好、潜力突出的农村地区开展“新基建”试点，推进5G基站、人工智能与大数据中心建设，推动水利、交通、电力、冷链物流及农业生产加工等基础设施数字化、智能化转型。

提升农村基本公共服务水平。优先发展农村教育事业，多渠道增加农村普惠性学前教育供给，加快按标准化要求新建、改扩建一批农村寄宿制学校，配齐各项生活及卫生设施设备，保留并办好必要的乡村小规模学校，保障学校的信息化设备、音体美设施、教学仪器和图书等配备，设置必要的功能教室。健全县镇两级疾病预防控制网络，提升村卫生室标准化建设和健康管理水平，提升乡镇卫生院医疗服务能力，促进优质医疗资源向乡镇下沉。完善县镇村相衔接的三级养老服务网络，推动村委（社区）居家养老服务站、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。强化村级综合服务中心建设，提升村级综合服务中心功能。

繁荣乡村文化。培育新时代湛江农村新风尚，以社会主义核心价值观为引领，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，加快提升农民文明素质和精神风貌。加强党建引领基层治理，排查化解社会矛盾，综合治理社会治安，稳妥推进“空心村”治理

和返乡回流人口服务管理，提升乡村治理效能。开展移风易俗行动，通过建立村规民约，广泛开展乡风评议，褒扬新风，破除陈规陋习。优化殡葬用地布局，推进节地生态安葬。加强传承和发展湛江乡村历史文化与乡风民俗，打造“东海人龙舞”“遂溪醒狮”“吴川飘色”“雷州石狗”等极具湛江特色的文化名片。

第四节 完善城乡融合发展体制机制

优化农地资源配置，引导社会资本投向农业农村领域，以县域为载体推动城乡要素高效联动，促进乡村全面振兴与新型城镇化协同发展。

拓宽农民增收致富渠道。建立多种经营融合发展机制，鼓励农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，围绕一二三产业融合发展，开展多种形式的合作与联合。培育农民专业合作社，支持农民合作社加强农产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等能力建设，增强服务带动能力。加强高素质农民培育，支持实施粮油和重要农产品生产经营主体提升工程、新产业新业态带头人培育工程、文明乡风建设素质素养提升工程，把职业农民培养成农业农村现代化建设的主导力量。

促进农地资源优化配置。深入开展全域土地综合整治，稳妥推进农村“三块地”改革，全方位盘活农村土地资源。推进农村承包地“三权”分置，创新开展农村土地股份化合作，提高土地规模经营效益和效率。巩固完善农村基本经营制度，完善土地承

包经营纠纷调解仲裁体系，确保现阶段不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，规范农村土地承包合同管理，完善承包地信息数据库，探索建立土地经营权流转合同网签制度，实现农村土地线下流转向线上流转、口头流转向协议流转、零星分散向集中连片经营转变。完善集体林权制度，引导林权规范有序流转，鼓励发展家庭林场、股份合作林场。健全城乡统一的建设用地市场，按照国家统一部署审慎推进农村集体经营性建设用地入市，完善入市制度及配套政策。在符合国土空间规划和用途管制的前提下，探索通过整理、复垦、复绿等方式，对退出的闲置宅基地、废弃集体公益性建设用地有序开展整治，深入推进旧村庄改造，遵循房屋产权调换和货币补偿相结合的市场化补偿原则，明确征收农村集体土地上房屋的补偿标准。建立公平合理的土地增值收益分配机制，探索建立健全农村集体经营性建设用地入市收益的使用管理办法。

引导农业农村社会资本投入。持续改善乡村营商环境，鼓励工商资本投入农业农村发展，参与现代农业、乡村产业、生态治理、基础设施和公共服务建设。建立社会资本投资农业农村指引目录制度，出台针对社会资本参与农业农村建设的政策服务指南，发挥财政资金引导作用，支持以市场化方式设立乡村振兴基金，引导社会资本更多投向农业农村领域。拓宽县域资源，积极探索形式多样的运营模式，建好“强镇富村公司”等运营平台，

培育引进“乡村CEO”“产业村长”等各类人才，提高资产运营的专业化水平。聚焦“钱进县”，深化县域投融资体制改革，大力发展“镇投”“村投”平台，推进“政银企债基”投融资联动，支持县域通过市场化方式拓宽融资渠道。

第十一章 增强城市发展能级 打造魅力雷州半岛

优化国土空间发展格局，推动“一环路四圈层四片区两新城”综合开发，推动城市更新行动，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 优化区域发展布局

统筹全域全要素空间资源布局，优化完善区域功能布局，支撑湛江建设成为现代化沿海经济带重要发展极、省域副中心城市。

优化国土空间发展格局。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，严格落实《湛江市国土空间总体规划（2021-2035年）》，推动城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，促进城镇空间与农业空间、生态空间有机融合，构建“一带两屏，一核一区三轴”⁹的国土空间开发保护总体格局。

完善中心城区功能布局。推动中心城市扩容提质，整合环湾资源，推动海田—调顺岛商务金融与文化艺术中心、万达—金沙

⁹ “一带两屏，一核一区三轴”：“一带”即“陆海空间耦合的重要发展轴带”，“两屏”即“北部山体生态屏障及雷州半岛中部林地生态屏障”，“一核”即“以中心城区为主的都市核心区”，“一区”即“高质量发展示范区”。

湾休闲消费中心、海东创新服务中心“三心”联动建设，共同构成环湾服务核心，强化城市辐射能力。发挥东西向主要干线的链接功能，向东联系吴川，向西向南联系遂溪、雷州、徐闻，形成引领中心区发展的城镇功能集聚轴。强化陆海统筹，形成北至遂溪、南至东海岛，串联沿湾生态、生活、生产等重要功能节点的沿湾发展带。依托湛江北站等重要交通枢纽和海东高新区、湛江教育基地等产业平台，培育一批城市功能增长极，推动城市转型发展。有序推进湛遂同城化，提升都市核心区城市能级。

第二节 推动“一环路四圈层四片区两新城”综合开发

把握城市内涵式发展的战略取向，推动“一环路四圈层四片区两新城”¹⁰综合开发，提升城市生活空间品质。

开展中心城区风貌提升行动。大力推进环雷州半岛滨海旅游公路建设，推动形成主题鲜明、功能互补的滨海旅游带，实现区域资源“串珠成链、连线成片”。按照“现代滨海—法式风情—历史肌理—田园风光”的圈层设计，塑造独具湛江魅力的城市风貌格局，形成辨识度高的城市意象。优化“一湾两岸”空间布局，建设商务金融+文化中心、消费休闲中心、创新服务中心，打造彰显时代特色的现代滨海圈层。加快推动霞山东堤片区、逸仙片区法式建筑修缮与活化，打造彰显浪漫韵味的法式风情圈层。尊

¹⁰ “一环路四圈层四片区两新城”：“一环路”即环半岛滨海旅游公路，“四圈层”即“现代滨海—法式风情—历史肌理—田园风光”的圈层设计，“四片区”即高铁新城、西城片区、海东新区、吴川空港经济区，“两新城”即雷州新城、徐闻新城。

重原有街巷格局、空间尺度和历史遗存，以“绣花”功夫分级分类推进微改造、微更新，打造彰显文脉传承的历史肌理圈层。强化城水景观、城野景观风貌提升，丰富农耕体验、生态康养、研学科普等多样化游览体验，打造彰显生态底蕴的田园风光圈层。

推动重点片区综合开发。坚持基础设施先行与产业导入并重，加快高铁新城、西城片区、海东新区、吴川空港经济区等重点片区综合开发，提升片区综合承载力和吸引力。推进高铁新城“站产城”融合发展，打造面向粤港澳大湾区、海南自由贸易港、北部湾城市群的产业服务集聚区。支持西城片区聚力发展“通道带物流、物流带商贸、商贸带产业、产业带新城”的枢纽经济新业态，打造西部陆海新通道创新发展新高地。支持海东新区重点发展“商贸服务产业+海洋科技产业+滨海旅游产业”三大产业体系，打造区域科技创新中心。支持吴川空港经济区依托国际机场枢纽，加快完善空港服务功能和临空产业体系，打造港产城高度融合的“空港新城”。到2030年，创建省级创新型城市取得显著进展，基本建成创新环境开放包容、创新资源高效集聚、创新产业蓬勃发展的创新型城市。

推进新城开发建设。重点推进雷州新城建设，同步推进徐闻新城和吴川滨海新区建设。支持雷州新城合理规划公共设施规模和空间发展格局，有序推进标志性项目建设，提升城市品质，完善城市配套，促进形态与内涵共同发展；依托湛海高铁建设，逐

步打造“站、产、城、人”融合发展的现代活力新城。支持徐闻新城高起点、高标准规划建设面向海南自由贸易港的现代物流枢纽；着力提升滨海风貌，推进滨海旅游公路徐闻段建设，打造彰显热带风情的滨海宜居新城。支持吴川滨海新区加强海岸综合整治，着力打造观海长廊，规划建设集生态观光、休闲游憩、文化体验于一体的标志性滨海景观带和公共活力空间。

第三节 打造高品质魅力城市

以城市更新为重要抓手，以智慧城市建设为关键，促进“以智促城”与“以城促智”有机结合，增强城市的系统性、整体性、协调性，打造高品质魅力城市。

持续推进城市更新。在城市更新中加强历史文化遗产保护，延续城市历史文脉。稳步推进城中村改造、老旧小区整治，提升土地节约集约利用水平和空间整体价值。做好全市小区内老旧管网隐患排查，加快实施一批污水处理、地下廊道、供水供气等城市生命线补短板工程，建立风险隐患排查整改动态清单。开展燃气、电力等管网和相关设施整治，全面消除安全隐患。加强背街小巷“城市细部”综合整治，开展建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修，以及小区环境及配套设施改造、小区内建筑节能改造。支持有条件的楼栋加装电梯，改善群众居住条件和生活环境。构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水

防涝工程体系，稳妥推进雨污分流改造和海绵城市建设。改造一批老旧街区，完善消费基础设施，引导百货商场、商业步行街、文化街、古城古街打造市民消费升级载体。推进适老化、适儿化改造，加快公共场所无障碍环境建设。扎实推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设。到2030年，城市功能品质得到明显改善，新开工改造老旧小区196个，建设完整社区（未来社区）7个。

着力打造“AI渗透之城”。积极推进AI思维、AI规划、AI技术，加快形成具有湛江特色的城市智慧高效治理新体系，完善城市运行管理服务平台，推动城市规划、建设、管理、运维全过程各环节数据融通，全面提高市域治理“一网统管”能力。联动“湛江—粤港澳大湾区AI产业协同创新园”，规划打造汇集技术研发、产业发展、人才培养和生态企业于一体的AI聚集区，建设城市AI大脑指挥中心、公共算力运营调度中心、AI渗透科普体验馆等实体空间，逐步建成“边缘AI应用产业之城”。实施算力支撑强化行动，推进湛江公共智能算力中心、AI一体化服务平台、市级公共算法超市等建设，强化公共数据资源汇聚治理，建设高质量数据集，构建城市可信数据空间。加快推进智慧交通、智慧警务、数字城管建设，打造一批新型智慧城市建设湛江样板。到2030年，新型城市基础设施建设取得显著成效，传统基础设施AI渗透度年均增长约10%，力争基本实现湛江全域AI

深度渗透。

专栏 18：城市更新重点项目

1. 城市地下管网建设改造项目：湛江市中心城区雨水调蓄设施一期工程、湛江市中心城区重要点位地下管网及智能监测系统设施设备更新改造项目、湛江市东海岛供排水一体化工程、霞山片区排水管网改造工程、吴川市城区地下管网改造项目、吴川市城镇老旧供水设施升级改造项目、遂溪县河东大道（站前大道 - G228 国道）市政工程、遂溪县城城区道路排水防涝和雨污分流改造工程一期、菴塘河流域雨污分流改造及设施能力提升工程、雷州新区地下综合管廊项目、南柳河流域雨污分流改造及设施能力提升工程等。

2. 三旧改造项目：湛江华润中心住宅一期、观樾花园、原点东广场、大中城市花园、海郦湾花园、高景百郦花园、湛江市坡头区南油片区（首期）、梧阁村民委员会旧村场“三旧”改造项目、竣林花园二期“三旧”改造项目、文保南村“三旧”改造项目、海滨宾馆“三旧”改造项目等。

3. 城中村改造项目：湛江市霞山区新园街道菴塘村（菴塘上村片区）城中村改造项目等。

4. 保障性住房建设项目：湛江市中心城区老旧小区改造项目、坡头区南调路北侧地块公共租赁住房项目、乌石终端后勤基地项目、蓬莱康养综合体项目等。

第十二章 加快经济社会发展全面绿色转型 推进绿美湛江 生态建设

积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快生产生活方式绿色转型，持续推进污染防治攻坚和生态系统优化，深入推进美丽湛江建设，加快打造人与自然和谐共生的绿美半岛，以高水平生态赋能高质量发展。

第一节 扎实做好碳达峰碳中和工作

系统部署绿色低碳转型，深度优化产业结构、能源结构与交通运输结构，加强重点行业节能降碳技术改造与能效对标，大力构建绿色低碳循环发展经济体系。

实施重点领域碳达峰行动。全面实施碳排放总量和强度双控制度，夯实碳排放统计数据基础，落实碳达峰碳中和综合评价考核制度，推动能源、工业、城乡建设、交通运输等重点行业开展碳排放核算工作，引导重点碳排放单位建立碳排放管理体系，开展固定资产投资项目碳排放评价，支持重点优势出口产品开展碳足迹背景数据库建设。严控“两高”项目产业规模，强化“两高一低”新增项目源头把关，引导钢铁、石化、造纸、水泥、建筑、交通等重点领域开展节能降碳技术改造，推进“岸碳入海”开放式 CCS/CCUS 示范工程落地建设，确保 2030 年前如期实现碳达峰目标。推广新能源汽车、绿色低碳船舶等新能源与清洁能源运输

装备。鼓励交通基础设施发展路域范围内新能源就近消纳。加大高效节能家电等设备推广力度，鼓励居民淘汰低效落后用能设备。开展建筑绿色发展行动，扩大绿色建筑规模。完善城市、城际和港口交通清洁替代配套设施建设，按要求比例配建充换电桩设施。大力发展绿色低碳循环农业，提高农业减排固碳能力。

推动更高水平节能降碳。完善实施重点行业产能置换政策，加强新增“两高”项目能耗替代、碳排放置换和污染物排放管控，推动存量项目改造升级和依规淘汰。加强重点用能单位节能降碳管理，推动节能目标责任和节能监督管理，健全节能降碳管理制度。深入实施钢铁、石化等重点行业能效对标达标行动，持续提高能效达到标杆水平的产能比例。推进绿色技术、绿色装备、绿色服务等领域发展，加强高效节能降碳产品、设备的市场供给和推广应用，推动重点用能设备升级。

推动能源绿色低碳转型。加强对化石能源消费的管控，加快推进煤炭清洁高效利用改造、落后产能淘汰以及能源替代，推动实现煤炭和石油消费达峰。大力发展非化石能源，加速海上风电规模化开发进程，推进电能替代。优化天然气利用，推动能源转型。推进农林生物质能源化开发利用，在适宜的产业园区发展生物质集中供热。扩大绿色能源消费需求，提高钢铁、石化等重点用能单位绿色能源消费比例，加快绿色能源在重化工业领域的广泛应用。健全绿色电力消费机制，开展园区绿电直供、绿能认证

示范探索，稳步推进可再生能源绿色电力证书制度。积极培育建设零碳园区，推进广东湛江临港经济区国家级零碳园区、湛江经济技术开发区（东海岛）省级零碳园区建设，推动实行“绿电直供+碳足迹追溯”模式。

第二节 提升生态环境治理水平

加强源头治理、科学治理、精准治理，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，健全生态环境治理体系，深入打好蓝天保卫战、碧水保卫战和净土保卫战。

持续推进大气污染防治。强化大气污染差异化、精细化管理，持续削减挥发性有机物和氮氧化物排放。深化工业减排，以石化、涂装、医药、包装印刷等行业为重点，全面推广使用低（无）挥发性有机物含量原辅材料，大力提高制鞋、橡塑等行业废气收集和治理效率。加大运输结构调整力度，强化农业、工业大宗产品运输“公转铁”“公转水”。加强建筑工地和线性工程、干散货码头物料堆场等场所扬尘污染精细化管理。健全市县两级污染天气应对机制，提高污染天气预报预警能力。到2030年，空气质量优良天数比例保持90%以上。

全面实施水环境综合治理。坚持生态优先、系统保护、控源截污、精准施策，建立治水长效机制，深入推进鹤地水库环境综合整治，巩固提升鹤地水库水生态环境质量。聚焦九洲江、南渡

河、鉴江、袂花江、雷州青年运河等河湖，围绕水质改善、流量保障、岸线整治、生态修复等核心任务，全面推进美丽河湖保护与建设。加快补齐城镇生活污水收集和处理设施短板，提升截污治污水平。推进农村生活污水治理，基本消除较大面积的农村黑臭水体。

实施陆源入海污染治理。协同防控土壤和地下水污染，强化固体废物和新污染物治理，全域建设“无废城市”。加强对陆源污染物的监管和治理，推进主要河流入海断面总氮、总磷监测全覆盖，加强入海河流总氮等污染治理与管控，减少污染物入海排放，持续推动湛江湾、雷州湾、博茂港湾、外罗湾等重点海域环境综合治理。加强城镇生活污染源整治，逐步完善东海岛片区、调顺岛和吴川市金海岸等区域生活污水处理设施配套。全面推进农业面源污染防治，加强养殖尾水监管，推动养殖废弃物资源化利用。加强对核电站、石化区等重点目标的污染防控与环境监管。

深化海上污染协同治理。加强海洋污染防治，强化船舶水污染治理，统筹推进船舶水污染物的收集处理设施、港口接收设施、市政污水管网与码头连接线、城市污染物集中处理设施等配套建设，加强修造船厂船舶水污染物监管，规范船舶水上拆解，禁止冲滩拆解。推行渔港“港长制”，加强对含油污水、洗舱水、生活污水和垃圾等污染物清理与处置，推进渔港污染防治设施建设和升级改造。强化近岸海域垃圾综合治理，严厉打击向海域倾倒

垃圾的违法行为。到 2030 年，近岸海域水质优良面积比例完成省下达目标要求，落实岸滩垃圾清理和保洁长效机制。

专栏 19：生态环境综合治理重点项目

1. 水治理及水源涵养区保护项目：湛江市霞山区南柳河流域水生态环境综合治理与绿色产业融合发展（EOD）项目、廉江市九洲江河道清淤疏浚及水生态环境治理工程、广东省湛江市遂溪河流域水生态保护修复工程、广东省湛江市九洲江流域水生态保护修复工程、廉江市长青水库水环境综合治理工程、遂溪县中小河流治理工程、鹤地水库库容恢复建设工程等。

2. 城镇污水垃圾处理项目：吴川市梅菪街道城区污水治理项目、吴川市滨海新区海岸及周边配套基础设施建设项目、吴川市滨江南片区基础设施建设项目、徐闻县农村污水提标工程、湛江市（遂溪）餐厨垃圾及生活垃圾协同处理项目、湛江市东纯建筑材料再生资源利用处置场建设项目等。

3. 危险废物利用处置项目：广东同畅环境科技有限公司工业资源循环利用项目、东岛冶金辅料有限公司危险废物焚烧及综合处理项目等。

4. 森林综合治理项目：广东省湛江市“绿美坡头”红树林产业及林业产业联动示范区建设项目、湛江市桉树纯林改造项目等。

第三节 推进绿美湛江生态建设

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，进一步推进绿美湛江生态建设，加快制定绿美湛江提质增效三年行动计划，打造一批群众可感可及的典型绿美场景，着力提升生态系统多样性和稳定性，推进绿美湛江生态建设迈上新台阶。

构建全域生态安全格局。通过海岸带联结、生态屏障修复和河流水系贯通，构建“一链两屏多廊”的生态保护格局，实现陆海一体化生态治理。实施生态环境分区管控，强化空间引导和分类施策，严把生态环境准入关。开展自然保护区规范化、标准化建设，推动徐闻珊瑚礁保护区、雷州珍稀海洋生物保护区申报国家级和省级重要湿地，抓好中华白海豚、珊瑚礁、海藻场保护。建立“红树林—珊瑚礁—海草床”滨海生态屏障带，严禁围填海侵占生态空间。实施古树名木保护提升行动。升级“占补平衡”方案，开发项目占用生态空间的，须在异地修复更大面积的生态用地以维持总量平衡。

擦亮“红树林之城”生态名片。统筹推进麻章区、经开区、雷州市、遂溪县四大片区红树林营造与修复，重点在雷州沿岸规划建设“万亩级红树林片区”。实施生态廊道连通工程，逐步清退保护区内违规养殖塘，恢复红树林生态系统完整性。加强耐寒耐盐碱良种选育，依托国家级红树林种质资源库，培育白骨壤、秋茄等适生树种，提升生态系统韧性。建立“人防+技防”一体

化监管机制，布设生态物联网监测网络，实时监测水位、盐度及生物多样性变化，构建红树林生态预警平台。在台风易损岸线推进红树林带补植工程，增强海岸带防灾减灾能力，推广微生物-植被协同固碳技术。推进红树林博物馆、科普基地建设，举办红树林主题交流论坛，增强公众保护意识与社会参与度。

全方位加强生态系统保护修复。开展大规模国土绿化行动，全力推动雷州半岛生态修复，创建国家生态园林城市。通过严控围填海、退围还海还湿、自然岸线和滨海湿地保护修复、增殖放流等，加强海洋生物及海洋生态环境的系统保护与修复。提升海洋生态系统保护修复技术研发和应用水平，深入实施海岸线整治修复、滨海湿地恢复、海堤生态化、魅力沙滩打造、美丽海湾建设“五大工程”。加强海洋生态监测和评估，提升对海洋环境质量的实时监测和预警能力。建立健全海洋生态保护补偿机制，强化海洋生态环境损害赔偿和责任追究。

系统保护生物多样性。加强海洋生物多样性保护，摸清海洋生物多样性本底状况和变化趋势，划定并严格保护重要海洋生物栖息地，严厉打击破坏海洋生物多样性行为。整体推进湛江湾、雷州湾、琼州海峡、北部湾等海域海洋生物多样性保护优先区建设，重点保护中华白海豚、勺嘴鹬、彩鹮、黄嘴白鹭、珊瑚礁、海草床、木兰科植物等珍稀物种。强化南海区域生态合作，完善“南海海洋生物基因库”。

第四节 推动发展方式全面绿色转型

践行绿色发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动实现生活品质与经济效益双提升。

推动绿色低碳发展。推动工业园区燃气和供热管网建设，整合替代现有高污染燃料设施及低效落后热力设备。推动工业企业实施清洁生产技术改造，降低固体废物产生强度。推广种养循环农业模式，鼓励发展立体养殖、海洋牧场等生态健康养殖模式。实施固体废物综合治理行动计划，深入开展专项整治，严格实施闭环管理，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，优先治理与群众生活、安全生产密切相关的固体废物，加快完善综合治理长效机制，坚决遏制固体废物增长势头。培育一批资源化循环利用行业骨干企业，大力提升冶炼废渣、粉煤灰、废钢铁、废橡胶、炉渣、脱硫石膏等大宗工业固体废弃物资源化利用水平。深化人工智能、大数据等新技术的应用，引导钢铁、石化、造纸等特色制造业运用人工智能辅助设计产品、优化生产流程，提高重点行业能源利用效率和产业绿色低碳发展水平。

探索生态产品价值实现路径。建立自然资源调查监测机制，开展生态产品信息普查，对自然资源的所有权和所有自然生态空间进行统一确权登记。研究建立符合湛江实际的生态系统生产总值核算指标体系，推动生态产品价值核算结果应用。加快建设广东省第二批生态产品价值实现机制试点。健全生态产品经营开发

机制，发展优质绿色生态农林业、绿色水产养殖、生态文化旅游等业态，提升生态产品价值和品牌知名度。完善生态产品市场交易机制，推动生态产品权益、碳排放权和碳汇交易。完善生态补偿机制，实施鹤地水库饮用水水源保护区生态保护补偿，探索红树林蓝碳开发利用，推动红树林造林奖励建设用地指标变现。探索在红树林保护区周边布局“绿氢产业园”，利用海上风电制氢，为红树林旅游观光船、保护区设施供能。开发“红树林认养”数字平台，收益反哺生态修复。

倡导绿色生活方式。大力倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式，推行绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等社会新风尚。强化用水总量和强度刚性约束，系统推进节水型社会建设，加强农业、工业、城镇生活等重点领域的节水工作，积极构建以再生水、雨水利用为主的非常规水源配置利用新格局。完善节水器具、节电灯具、节能家电等产品的推广机制，鼓励公众购买绿色家具和环保建材产品。推动新建建筑全面执行绿色建筑标准，鼓励建设超低能耗和近零能耗建筑，推广新建住宅全装修交付和使用装配式建筑、绿色建材。优先发展城市慢行网络和零排放公交系统，完善充电桩等配套设施，推广使用清洁能源车辆，改善步行、自行车出行条件。将生活方式绿色化全民行动纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭创建内容，全面构建推动生活方式绿色化的全民行动体系。

第十三章 厚植城市文化软实力 加快建设新时代文化强市

持续提升全社会凝聚力和向心力，不断提高公共文化服务效能，激发文化创新动能，增强文化产业实力，为广东建设更高水平的文化强省贡献湛江案例、湛江样本。

第一节 汇聚奋进新时代新征程的精神力量

坚持社会主义先进文化前进方向，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，通过文化建设凝聚思想共识，增强文化认同，筑牢共同奋斗的思想基础。

用党的创新理论凝心铸魂。深化党的创新理论体系化、学理化研究阐释，做好哲学社会科学课题规划及新型智库建设，开展重大理论和现实问题研究，打造一批兼具思想高度、学理深度、传播热度的研究阐释成果。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程。加强选题策划，打造一批具有本地特点的理论宣讲品牌，增强数字化宣讲能力，培养一批高质量宣讲人才。抓好“学习强国”湛江学习平台宣传推广工作，提高媒体理论宣传水平，凝聚正能量。牢牢掌握意识形态工作领导权，守好意识形态安全“南大门”。

不断提高社会文明程度。弘扬和践行社会主义核心价值观，注重以社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化培根铸魂，确保文化建设始终沿着正确的道路前进。保护和利用好本土

红色文化遗址，推进湛江教育基地建设，打造红色文化长廊。通过举办讲座、文艺表演、知识竞赛等活动，将主流价值观融入市民日常生活。弘扬坚强、坚毅、坚韧的湛江时代精神，持续擦亮“德美湛江”品牌，发挥榜样引领作用，树立一批践行社会主义核心价值观的先进典型，广泛开展“道德模范”“身边好人”等评选表彰活动。统筹推进城乡精神文明建设，深化“文明城市创建+‘抓环境’+‘爱国卫生日’”三项重点任务融合联动。广泛开展群众性精神文明创建活动，充分调动人民群众参与文化建设的积极性、主动性和创造性，形成全民共建共享良好局面，力争湛江和遂溪成功创建全国文明城市。

持续巩固壮大主流思想舆论。精心组织主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传，生动讲好湛江故事，传播湛江声音。以技术驱动、融合发展推动市级主流媒体系统性变革，不断壮大主流价值影响力。管好用好网络平台，持续放大主流声音，巩固拓展网络正能量传播主渠道。积极开展对外宣传，加快构建多渠道、立体式对外传播格局，坚持“请进来”与“走出去”相结合，加强对外文化交流，展示湛江开放包容、充满活力的城市形象。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，及时发布权威声音，回应社会关切，有效化解风险。构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，最大限度凝聚社会共识，激发全市上下团结奋进的强大力量。

第二节 繁荣发展文化事业

以人民群众的文化需求为导向，繁荣文化艺术创作，构建覆盖城乡、便捷高效、普惠均等的现代公共文化服务体系，培育共建共享公共文化新生态。

推进新时代文艺精品创作。建立文艺创作项目库，实施文艺精品创作生产扶持计划，创排多部有代表性的舞台艺术作品，发挥文艺精品引领作用。加强传统艺术创作，持续推动以石雕、泥塑为代表的传统美术和以雷剧、南派粤剧、木偶戏为代表的地方传统戏曲艺术传播发展。培育多元化特色文艺作品，深入挖掘湛江特色文化，创作以红色文化、海洋文化、军事文化等为题材的文化艺术作品。加强湛江革命历史、解放海南岛、改革开放、海洋文化、侨批、雷州文化等档案征集、保护、编研，系统开发特色历史文化资源，打造具有影响力的档案文化精品。积极开展新型文艺创作，推动网络文学、网络音乐、影视剧、微短剧、动漫、直播演出等新型文艺类型有序发展，促进传统文艺与网络文艺创新融合。

推动公共文化服务提质增效。完善公共文化服务设施建设，以湛江文化中心为龙头，串联各县(市、区)文化地标形成“1+10”聚合效应。优化新时代文明实践中心(所、站)和农家书屋建设，深入推进公共图书馆、文化馆(站、室)、博物馆、纪念馆、美术馆等智慧化升级和免费开放，支持故居、旧址等文化遗产改造

为文化展示和体验场所。构建设施完善、功能齐全、运行高效的县、镇、村三级公共文化服务网络，探索基层综合性文化服务中心与旅游服务中心融合试点。推进城乡公共文化新空间建设，健全社会参与机制，推动优质文化资源直达基层。创新公共文化服务活动形式，培育壮大文化人才队伍，推广全民阅读，丰富文化惠民活动供给，满足人民群众多层次的精神文化需求。谋划推动麻章区、雷州市、徐闻县等县级工人文化宫建设。培育健身文化，常态化举办群众体育比赛、健身活动，强化城市运动基因认同。

加强文化遗产保护传承。健全湛江文物和非物质文化遗产名录体系，分级分类完善资源管理，加强传承利用、价值传播。加强不可移动文物和馆藏文物保护和修复，建立非遗数字化档案，提升文物数字化保护水平。加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，系统推进雷州国家历史文化名城保护修缮和有机更新，着重推进遂溪建新苏二村（东坡古镇）、吴阳镇、雷州古城等历史文化名城名镇名村的活化利用和建设改造工程，加快释放文化动能。挖掘评选认定一批市级文保单位、非遗项目和非遗传承人，扶持建设非遗传承人培训基地，持续开展“名家传戏”项目。实施“传统工艺振兴工程”，以传承研培、文创研发、媒体传播、产品生产等功能为一体，打造一批非遗工作站。推进非遗展演进景区、进校园、进商圈、进村社、进网络，鼓励非遗跨界融合。

第三节 增强文化产业实力

推动文化资源向文化产业转化，构建现代文化产业体系，打造丰富的文化业态，激活文化产业创新动能，提升湛江文化产业竞争力和影响力，激发文化消费潜力。

加快培育现代文化产业体系。高质量发展传统文化产业，实施内容精品战略，做强做优新闻出版、广播电视、文化艺术创作、文化产品销售、文娱休闲等产业，扩大优质文化产品和服务供给。因地制宜推动影视、动漫、演艺、电子竞技、网络游戏、网络视听等产业布局和高质量发展。加快培育湛江特色影视产业，做大做强湛江湾、赤坎区三民路片区历史文化街区、硇洲岛等一批热门影视取景地，打造开放式影视产业基地。依托湛江奥体中心、湛江文化中心等场馆大力发展演艺经济。支持国有文化企业转型升级，鼓励和引导非公有制文化企业发展，加快文化产业园区建设。加强知识产权保护，严厉打击侵权盗版行为，深化文娱领域综合治理，为文化产业发展创造良好环境。

推动文化数字化发展。实施文化数字化战略，推动文化和科技深度融合，加快文化资源数字化，推进数字赋能文化新场景，激发文化创新创造活力。加强“5G+”智慧旅游协同创新发展，全面提升文化旅游服务智能化、便捷化水平，打造智慧文化旅游标杆城市。推进全市重点文博场馆数字化改造，建设智慧博物馆、数字非遗馆等新型文化空间，加强藏品数字化、展览智慧化、服务智能化建设。借助VR、AR等技术，探索打造文化历史建筑虚

拟游览项目。支持研发具有地域特色数字文创产品，打造具有湛江特色的数字文化产品体系。

推动文化产业融合创新。推进“文化+”“+文化”，培育产业发展新亮点。实施文化和旅游深度融合发展工程，打造一批文旅融合产品。深挖湛江人龙舞、遂溪醒狮、雷州石狗、吴川飘色、湛江傩舞、湛江木偶戏等非遗内涵，擦亮特色地域文化品牌形象，打造国潮原创文化产品。支持旅游景区引入文化展览、文创零售、剧场演艺等多元文化业态，建设一批富有文化底蕴、彰显湛江特色的旅游度假区和文化街区，打造高质量文旅消费产品。依托博物馆、展览馆、非遗馆、森林公园、旅游景区等，积极开发文博、自然生态、海洋文化、火山地质文化等主题研学线路。

专栏 20：文化遗产保护传承重点项目

1. 历史文化名城和街区保护项目：遂溪苏二村及周边历史文化名村连片打造项目，东堤老旧街区改造项目（一期），雷州市二桥街、方城十字街、曲街历史文化街区保护提升项目，吴阳镇历史文化名镇保护利用修缮规划，湛江吴川昌富博物馆建设项目，湛江市 164 栋历史建筑保护修缮项目，赤坎区古商埠保护更新项目等。

2. 非物质文化遗产传承项目：遂溪县“遂观千年”粤西非遗传承创新基础设施建设提升项目等。

第十四章 构建优质均衡教育体系 加快建设教育强市

落实立德树人根本任务，紧扣新时代新征程教育使命，构建优质均衡、开放协同、智慧引领的现代教育体系，完善全民终身学习体系，健全多元教育网络。

第一节 落实立德树人根本任务

坚守为党育人、为国育才，完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系。

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。落实立德树人根本任务，建立德智体美劳“五育”融合机制，完善“三全育人”体制机制，把立德树人融入教育教学全过程。贯彻落实习近平总书记关于学校思政课建设的重要指示批示，加强社会主义核心价值观教育，让广大学生扣好人生第一粒扣子。扎实推进习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神进教材、进课堂、进头脑，将党的二十大精神有机融入思政课和专业课教育教学。教育引导學生深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵、核心要义和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。完善思想政治工作体系，充分发掘湛江红色资源和宝贵精神财富，推进大中小学思想政治教育一体化建设，深入开展铸牢中华民族共同体意识教育。

健全德智体美劳全面培养体系。全面加强学校德育工作，把

德育融入智育、体育、美育、劳动教育全过程。落实健康第一教育理念，实施学生体质强健计划，积极开展中小學生“三个习惯”（学习习惯、生活习惯、运动习惯）养成教育，推动中小學生每天综合体育活动不低于2小时，每个學生熟练掌握1-2项运动技能。到2030年，中小學生体质健康标准达标优良率达到60%以上，全面提高學生身体素质，有效控制青少年近视率和肥胖率。推进学校美育浸润行动，开展以美育为主题的跨学科教育教学和课外校外实践活动，积极推进科技、非遗进校园活动。实施劳动习惯养成计划，提升學生动手实践能力、解决复杂问题能力和社会适应能力。普及心理健康教育，跨部门联合建设學生心理危机联防联控机制，增强學生心理健康工作科学性、针对性和有效性。加强宪法法治教育、国家安全教育、国防教育。深入实施青少年學生读书行动，扎实推进中小学“书香校园”建设。

第二节 打造高质量教育体系

坚持以人民为中心发展教育，优化教育资源配置，构建更加均衡、包容、优质的教育体系，办好人民满意的教育。

加快义务教育优质均衡发展。优化区域教育资源配置，完善政府主导、覆盖城乡、与常住人口变化相协调的基本公共教育服务体系，加快建设省级基础教育高质量发展实验区。深入推进全口径、全方位、融入式结对帮扶，加快构建城乡融合、区域协调、校际互补、群体共享的教育格局，推动义务教育从基本均衡向优

质均衡迈进。加强基础教育公办学位建设，优化城乡学校学位布局规划，建立消除超大规模学校和大班额的长效机制，严格按程序撤并或恢复必要的乡村小规模学校，适时调整优化现有中小学校办学规模、层次和结构，推动城乡教育一体化发展，重点办好“三所学校”¹¹。以创建“国家义务教育优质均衡发展县”为抓手，全面推进义务教育学校标准化建设，实施薄弱环节改善与能力提升工程，落实“一校一策”达标计划，改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校条件，加强农村教师周转宿舍建设，推进城乡义务教育学校在办学条件、师资配备等方面全面达标。

推进高中教育优质特色发展。统筹推进市域内高中阶段学校多样化发展，扩大普通高中教育资源供给，全面提升县域普通高中（以下简称“县中”）教育质量，探索建立“城区优质高中+薄弱县中”结对帮扶机制。对有条件的、办学水平和群众认可度较高的普通高中学校，“一校一案”合理制定挖潜扩容工作方案，加快办好一批条件较优、质量较高、群众满意的“家门口”新优质普通高中。深化普通高中育人方式改革、课程改革和教育评价改革，以深化课程教学改革为主要抓手，以县中为改革关键枢纽，加快构建富有特色的学校课程体系以及相应的运行和管理体制，推动普通高中多样发展、特色发展、错位发展。鼓励有条件的普通高中学校与高校、科研院所等研发特色校本课程，加强综合型、研究型、活动型课程建设，共同开发创新课程。

¹¹ 三所学校：乡镇中心幼儿园、中心小学和九年一贯制寄宿制学校。

提升特殊教育服务能力。扩大特殊教育资源，重视义务教育阶段特殊教育，支持特殊教育学校拓展学段服务，推进标准化特殊教育学校和普通学校随班就读资源教室（资源中心）建设，巩固提高残疾儿童少年义务教育普及水平。加强儿童少年“随班就读”和“送教上门”指导、管理与研究，促进“普特融合”，提高融合教育教学质量。把专门教育纳入义务教育体系，完善特殊教育、专门教育保障机制，完善特殊教育、专门教育支持体系。大力推进标准化特殊教育学校建设，改善特殊教育学校办学条件，提升残疾少年儿童能力水平。有序推进特殊教育教师招聘工作，严把教师入口关，着力加强特殊教育学校师资队伍建设。

整合优化职业教育资源。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，实现职业教育发展与区域产业发展同步规划、同步推进，促进教育体系与科技体系、产业体系、社会体系有机衔接，不断优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构。创建广东省高水平中职学校、技师学院，推动湛江市产教融合工作，提高职业教育教学水平，增强高素质技能人才培养能力。改善职业院校办学条件，提升学校教学能力和竞争力，加快推进湛江市技师学院（湖光校区）建设项目（二期）。推动产教融合发展，建立以城市为节点、行业为支点、企业为重点的产教融合发展路径与模式，重点建设一批产教融合联盟、产教融合高质量技工院校、高水平产教融合实训基地。推进职业教育集团化办学，扩大优质教育资源覆盖面，努力打造一批职业教育品牌专

业和特色专业。

建设高质量高等教育体系。实施高等教育扩学位“迎峰计划”，推进“冲一流、补短板、强特色”行动，支持广东海洋大学打造广东省高水平大学重点建设高校、广东医科大学海东校区加快建设、岭南师范学院“申博改大”及湖光校区建设。以高等教育结构布局优化为抓手，深化内涵式发展，着力提升区域高校人才培养质量与科技创新水平。围绕湛江产业发展需求，支持高校优化学科专业布局，建设一流专业与精品课程，加快培养应用型、复合型、创新型、技能型人才，增强高等教育服务地方经济社会发展的能力。

第三节 提升教育支撑能力

深化教育改革创新，推进素质教育综合发展，强化教育队伍建设，营造多元协同、充满活力的教育生态，构建与经济社会发展相适应的现代化教育体系。

深化教育综合改革。提升教育教学质量，加强教学常规视导，深化课堂教学改革，完善教育评价、督导和质量监测机制。探索建立完善的学校综合评价制度，形成立体的、全面的、科学的评价导向和评价标准，实施综合素质评价，提高教育治理能力和水平。全面开展中小学教师信息技术应用能力提升工程，推动教育信息化与教育教学融合创新，丰富培训课程资源。引导规范民办教育发展，推进民办学校分类管理改革，优化民办学校治理结构，

推动民办教育高质量发展。深化教育督导体制机制改革，实现中小学幼儿园挂牌督导全覆盖和教育督导常态化。谋划建设湛江国际学校，推动教育对外开放。

建强师资队伍。完善教师招聘办法，提高专任教师研究生学历或硕士学位占比和教师工资福利待遇，落实定向培养中小学教师政策，吸引和稳定优秀人才从教。实施教师素质提升工程，抓好“新强师工程”，实施“四名”工程，创新“名校长”培养机制，加大“名教师”培养力度，发挥“名书记”引领效能，拓宽“名班主任”培养渠道。优化农村教师管理体制，完善农村教师职称评聘工作，不断提高农村教师社会地位。选优配强学校领导干部，完善后备干部选拔任用和管理监督机制。科学统筹教师资源配置和管理，建立健全中小学校长、教师交流轮岗机制，促进优质师资均衡配置。探索中小学教师专业技术岗位层级晋升制度，深度激发教师的职业生命力。深化新时代职业教育“双师型”教师队伍建设，加大职业院校人才引进力度，推动企业技术人员与学校骨干教师双向流动、相互兼职。完善师德师风建设长效机制，打造一批“四有”好老师。

第四节 强化数字教育赋能牵引

充分发挥信息技术对教育发展的支撑和引领作用，促进教育公平、教育质量提高、教育治理优化，以信息化推动教育现代化。

推进教育信息化建设。开展“城乡教育一体化课堂”常态化应用，推进国家中小学智慧教育平台全域应用试点工作，广泛应用到家庭教育、课后延时服务、健康教育、安全教育、科学教育等活动中，形成较为完备的智慧教育公共服务体系，利用数字化资源促进教学创新。积极探索信息技术在教育教学中的创新应用，支持学校开展线上线下混合式教学、项目式学习、跨学科融合教学等创新实践，形成一批具有引领作用的智慧教育应用案例。建立教育信息化建设经费增长机制，确保教育信息化建设经费投入与教育经费投入同步增长。鼓励社会力量参与教育信息化建设，吸引企业投资建设教育信息化基础设施、开发教育资源应用等领域。

加快推进智慧校园建设。加强教育信息化应用生态环境建设，加快发展“人工智能+”教育深度融合，优化教育信息化管理水平。大力推进智慧校园建设，构建云、网、端一体化的智慧校园环境，加快基于物联网的校园感知环境、智慧安防、智慧后勤建设，试点建设“智慧校园标杆校”，打造湛江市人工智能教育试点校。实施各级各类学校信息基础提升工程，加强落实网络接入提速、校园网改造、无线网络覆盖、云计算保障能力、云桌面应用、网络安全保障等工作，加快建设智慧教室、智能实验室、在线课堂、虚拟实训环境、数字场馆、智慧学习中心等智能学习空间，支撑教育高质量发展。强化校园安防建设，加强校园周边环境治理，确保校园出入口、关键区域和周边区域安全可控。

专栏 21：教育高质量发展重点项目

1. 基础教育项目：雷州市龙游新城区高级中学建设项目、湛江市吴川市第一中学（高中部）搬迁项目、吴川市第二中学高中部提质升级项目、湛江市广湛园学校、湛江市专门学校扩容改造建设项目、湛江博雅学校新校区项目、广东实验中学湛江学校高中校区建设项目、遂溪实验高中有限公司建设项目等。

2. 高等教育项目：岭南师范学院寸金校区第十四期学生公寓建设项目、岭南师范学院湖光校区二期建设项目、广东医科大学海东校区、岭南师范学院新校区（湖光校区）建设项目（首期）、岭南师范学院新校区（湖光校区）图书馆建设项目等。

3. 职业教育项目：湛江市产教融合实训基地项目、廉江市卫生职业技术学校改扩建项目、广东省廉江市技工学校迁建工程项目、湛江市技师学院（湖光校区）建设项目（二期）等。

第十五章 实施健康优先发展战略 提升全民健康素养水平

推动湛江卫生健康事业与国家发展战略同频共振，实施健康优先发展战略，持续优化医疗卫生资源均衡配置，加快提升医疗服务能力，满足人民群众日益增长的健康需求。

第一节 健全医疗卫生体系

构建整合型优质医疗卫生服务体系，完善医疗卫生行业管理

体系，推动医疗行业透明化、规范化发展，加大对特殊群体的健康保障力度，让优质医疗资源惠及更多群众。

优化医疗资源布局。以湛江中心人民医院、广东医科大学附属医院等为依托，打造区域医疗中心，提升疑难重症诊疗水平，辐射带动周边地区医疗服务能力提升。建设粤西地区区域性口腔医疗中心，提升口腔医疗服务水平。推进紧密型医联体建设，构建以城市医疗集团和紧密型县域医共体为主体的整合型医疗卫生服务体系，推动县域优质医疗卫生资源扩容和均衡布局，提升县级公立医院综合能力建设，补齐县级医院临床技术能力短板，促进医疗资源上下贯通。均衡配置基层医疗资源，加大对农村和偏远地区基层医疗卫生机构的投入，改善设施设备条件，提高综合服务能力，缩小城乡、区域之间的医疗服务差距。统筹公立与民营医院资源，构建整合型医疗卫生体系，提升服务公平性、可及性和连续性。

健全医疗卫生行业管理体系。建立健全依法执业管理体系，制定完善依法执业自查工作制度，加强依法执业风险管理，建立依法执业高危预警机制，强化医疗质量和安全管理，规范医疗机构和医务人员医疗行为。加强医用耗材采购管理，推动医疗机构采购管理规范化、科学化、精细化发展。加强卫生监督执法检查，制定精细化防范措施，建立健全监督机制。深化医药卫生体制改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，降低群众就医负担，保障湛江卫生健康事业健康有序高质量发展。

关注特殊人群医疗卫生。精准识别老年人、儿童、残疾人、罕见病患者、职业病患者等特殊人群，建立动态数据库，智能识别高危人群。针对不同特殊群体设计分层、分类服务体系，通过财政专项、医保倾斜、慈善捐助等渠道，为特殊人群提供多元化资金保障。推动医疗机构与特殊教育学校“医教结合”，让更多的特殊儿童享受到优质医疗服务和新型医疗技术。

第二节 提高健康服务能力

推进医疗卫生机构综合服务能力提升，夯实医疗人才队伍建设，推动科技创新赋能，整体提升健康服务能力。

提高医疗服务水平。支持推进广东医科大学附属建设省级区域医疗中心。发挥三甲医院的帮扶作用，实施医疗卫生强基工程，进一步促进优质医疗资源下沉，推动紧密型县域医共体全覆盖。加强传染病监测预警与应急指挥能力建设，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。大力构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医新秩序，形成一、二、三级医院各尽其能、各司其职的新型城乡一体化医疗服务体系，实现常见病、多发病就近就医，疑难危重症及时转诊高效救治，提高区域医疗服务水平和急危重症救治能力。

优化医疗人才队伍结构。深化卫生健康人才体制改革，落实人才激励保障政策，大力推进基层医疗卫生人才队伍建设。拓宽引才渠道，精准引进高层次人才、紧缺人才，柔性引进国家级、

省级专家定期来湛坐诊、指导科研教学。积极引进和培养海洋生物医药、潜水医学、热带病防治、滨海康养等特色医疗领域人才。加强对现有医护人员的培训和继续教育。持续优化城市综合配套设施，提升湛江对各类医疗人才的吸引力。

推动科技创新赋能医疗服务。在急救、临床、辅助诊断等领域推广应用新一代信息技术，加快“5G+”急救应用，联动企业、海岛等场景，探索“海陆空一体化”救援体系。探索 AI 医疗预警应用，加强对台风、洪涝等频发自然灾害可能引发的医疗服务需求进行前置预警，对区域疾病谱进行预测，提升对重大灾害的医疗服务响应能力。提升智能影像云平台的覆盖率，减少基层医疗的误诊率。

第三节 推动中医药传承创新发展

以人民健康为中心，以推动高质量发展为主题，深化中医药传承创新，系统构建覆盖全民、全生命周期的中医药服务体系。

构建优质高效中医药服务体系。强化市级中医医院龙头引领，支持创建区域中医医疗中心。推动市级中医医院胸痛、脑卒中、创伤等急诊急救中心建设，深度融入区域急救网络。全面推动县级中医医院提质增效，全部达到国家服务能力推荐标准，夯实区域中医药服务枢纽。实施中医药康复服务能力提升工程和基层中医药服务能力提升工程，深化中医馆（阁）内涵建设，实现 100% 的社区卫生服务站和村卫生室能够提供中医药服务，

推动城乡中医药服务均衡可及。

打造中西医协同专科集群。健全中西医协同机制，将中西医结合诊疗全面融入综合医院、专科医院临床科室。实施中医重点专科升级计划，做强做优一批疗效确切、技术成熟的传统优势专科，积极培育拓展儿科、围手术期康复、慢性病防治等领域的中医药服务能力。加强在急诊、重症医学、重大疑难疾病等领域制定并推广中西医结合诊疗方案，建设一批中西医协同“旗舰”科室，提升综合救治水平。

强化人才科技一体化支撑。大力引进和培养国医大师、省市名中医、学科带头人等高层次人才。完善院校教育、师承教育与继续教育有机结合的人才培养模式，扩大基层中医订单定向培养规模。搭建科研创新平台，加快建设全市中药制剂研发生产中心，推动院内制剂向中药新药转化；支持建设市级中医药研究院和经典名方转化基地，全面推动“医产学研用”一体化发展。

推动中医药文化传播与开放发展。持续建设中医药文化宣传教育基地，深入开展“中医药文化夜市”“中医夜校”、文化科普等活动，推动中医药知识融入国民教育、社区生活和全民健身。积极融入粤港澳大湾区中医药高地建设，推动标准互认、人才交流与科研合作。鼓励与国内顶尖机构共建医联体与专科联盟，推动中医药服务与技术“走出去”，提升区域影响力。

第四节 推动全民健身和全民健康深度融合

构建多层次、全周期的健康促进体系，加强运动场地和配套设施建设，普及健康生活方式，完善多元化健康生态，提升爱国卫生运动成效。

完善全民健身设施网络。促进城乡健身场地与设施均衡布局，推动健身器材向自然村延伸配建。整合绿道、碧道等资源，打造多功能运动网络。激活社区“边角空间”，改造废弃厂房，开发特色场地，建设社区体育公园，推动新开发居住区按标准建设体育设施。

开展科学健身与健康管理工作。依托 10 个国民体质监测站，每年抽样测试并生成运动处方，提供科学健身公共服务。依托医院体重管理门诊，结合体质测试、义诊服务，为肥胖及相关慢性病人提供专业体重管理服务与精准健康指导。培育体医融合人才队伍，联合医疗机构培养“运动健康师”，扩大社会体育指导员队伍。深入社区开展科学健身宣传，提供慢性病运动干预指导，提升居民自我健康管理意识。

提供重点人群健康服务。促进青少年健康，落实“推行校内外每天综合运动不低于 2 小时”政策，推广智能体育设备，不断丰富体育大课间形式，推广具有参与度高、影响力大等特点的体育活动。强化饮食教育，倡导青少年健康饮食。依托国民体质监测站开展老年运动能力评估，规划中老年友好型场地设施，免费开放瑞云湖碧道、北坡健身广场等社区公园和综合场馆，适配发

展低强度运动项目。推动残疾人康复体育设施进社区，满足基层残疾人基本康复健身需求。

第五节 推进全民健康数智化建设

贯彻落实“人工智能+医疗卫生”工作部署，推进智慧医疗建设，以新一代人工智能深度赋能卫生健康行业高质量发展。

积极发展“人工智能+医疗卫生”。深入实施《湛江市边缘AI应用智慧医疗行动计划（2025-2027年）》，统筹整合算力，强化算法支撑，加强数据治理，拓展临床诊疗、患者服务、智能监管、科研教学等应用场景，建设可信数据空间，保障数据安全流通。

加强医疗信息化建设。充分利用现代信息技术手段，打造“智慧医院”，提升医疗服务效率和质量。推动有条件的医院发展互联网医疗，增加互联网医院年服务数量，提高就医便利性。支持医疗设备智能化改造升级，加强信息化设备配置，提高医院信息系统管理水平，提升患者就医体验，规范诊疗行为，推动医疗质量、效率和安全全面升级。

夯实全民信息化底座。持续推动卫生健康数字化转型发展，推广应用市全民健康信息平台，推动各机构开展数据治理。推广应用“湛健通”小程序，提升便民服务水平。加强检查检验系统和个人健康档案查询应用。

专栏 22：健康湛江建设重点项目

1. 高水平医疗机构：广东医科大学附属医院海东院区临床教学综合大楼、广东医科大学附属医院核医学诊疗中心、湛江市疾病预防控制中心迁建项目、广东医科大学附属第二医院应急医院病房改造提升工程、湛江市第二中医医院科研教学大楼、湛江市第二中医医院院内制剂生产及科研成果转化中心建设项目等。

2. 医疗卫生强基工程：湛江 807 医院建设项目、湛江三江医院建设项目、新建湛江慈阳医院项目、坡头许晋奎眼科中心项目等。

3. 公共卫生能力提升项目：广东医科大学附属口腔医院（湛江市口腔医院）等。

4. 公共体育运动设施项目：湛江市全民健身水上运动基础设施建设项目、吴川市全民健身中心基础设施建设项目、湛江市水上旅游中心建设项目等。

第十六章 健全人口发展支持和服务体系 推动人口高质量发展

促进人口长期均衡发展，完善家庭支持体系，健全养老服务网络，培育老年健康消费市场，通过优化人口结构激发经济社会发展新动能。

第一节 全面开展生育友好型服务

强化法律与政策保障，激活青年生育意愿，从生育医疗、育龄女性就业、家庭教育等方面推动建设生育友好型社会。

构建生育全周期支持体系。扩大免费孕前优生筛查覆盖面，扩大产前诊断医保报销范围，鼓励设立“孕产关怀假”。提高生育津贴，推广婴幼儿出生后户口、医保、补贴一站式受理。针对多孩家庭给予购房补贴，适当提高公积金贷款额度。

优化就业环境与权益保障。完善反歧视机制，建立女性生育职工岗位预留机制，明确禁止招聘、晋升中的生育歧视，鼓励企业公示岗位性别平等执行报告。设立“一站式维权平台”，快速响应和处理就业歧视投诉，保障育龄女性就业权益。构建职业发展支持体系，为因生育中断就业的女性提供“重返职场赋能培训”等服务，设立“育后人才库”，对产假回归者优先提供核心项目参与机会。倡导家庭责任共担，支持延长男性职工陪产假，将休假率纳入企业社会责任考评。

降低家庭教育负担。重点在赤坎区、霞山区布局新建公办幼儿园，扩大公办幼儿园学位供给。逐步推行免费学前教育。推动义务教育学校推行“5+2”托管，开设覆盖艺术、科创等非学科课程。健全普惠多元的托育服务体系，加强婴幼儿照护服务。支持社会力量发展社区托育服务设施和综合托育服务机构。新建、改扩建一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的托育服务设施，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务。

培育承担一定指导功能的托育服务机构，发展互联网直播互动式家庭育儿服务，鼓励开发婴幼儿养育课程、父母课堂等。设立社区医院托管托育点，推行“医育结合”。对设立托育园的大型企业给予场地支持和租金补贴，发展“企业托育”。

第二节 积极应对人口老龄化

在保障基本民生、建设友好环境、完善社会保障等方面协同发力，构建与湛江经济社会发展水平相适应、与人口老龄化进程相协调的老年友好型社会。

健全多层次养老服务保障体系。完善社区养老服务设施建设，健全居家社区养老服务制度体系，保障社区养老服务设施运营、家庭养老床位建设，推行“社区+物业+养老服务”，补齐社区老年人活动场所短板。加强孤寡老年人探访关爱服务。发挥星级公办养老机构的引领带动作用，以点带面促进全市养老机构服务质量整体提升。支持建设公办、公建民营、普惠性民办等多种形式的普惠型养老机构，鼓励发展医养结合型、滨海旅居型等特色养老机构，加强养老机构服务质量监管。推进县乡两级综合养老服务中心建设，增加全托、日托、上门服务等普惠性优质养老服务供给。加快农村区域性养老服务中心建设，推动城市优质养老资源向农村延伸。探索发展长期照护服务体系，建立长期护理保险制度，建设护理员队伍，支持专业照护机构和服务发展。

加强对困难老年群体的关爱服务。建立公办养老机构入住评估公开轮候制度，在全面满足特困老年人集中供养需求的前提下，优先保障经济困难失能失智老年人、对国家和社会作出特殊贡献的老年人（退役军人及其他优抚对象）、计划生育特殊家庭老年人、特殊困难老年人（独居、空巢、留守、重残）等养老服务需求。建立信息共享和动态管理的特殊困难老年人信息台账，完善定期探访制度。支持县级特困人员供养服务机构建设和改造提升，增加公办养老机构护理型床位，提高公办养老机构规范化、标准化、适老化水平，强化公办养老机构兜底保障职能。全面开展老年人综合能力评估，优先对特困、低保老年人进行能力综合评估，实现结果跨部门互认共享，便利养老机构提供个性化、差异化养老服务。

建设老年友好型社会环境。全面推进城镇老旧小区、公共场所、交通设施、信息服务等适老化改造，建立和推广老年友好型社区建设标准。提升公共文化、体育设施对老年人的开放度，丰富老年人精神文化生活。加强宣传引导，弘扬孝亲敬老文化，营造尊老敬老爱老助老的社会风尚，依法严厉打击侵害老年人权益的行为。

深化医养康养融合发展。推动二级及以上综合医院设立老年医学专科，鼓励基层医疗卫生机构与养老机构、社区养老服务中心深度合作，强化老年人医疗服务体系支撑。加强老年健康教育

和慢性病管理，促进健康老龄化。

专栏 23: “一老一小”服务重点项目

1. 养老服务项目: 遂溪县区域性敬老院建设升级项目、雷州市养老服务中心建设项目等。

2. 未成年人保护设施项目: 湛江市区域性儿童福利机构项目等。

3. 医养结合项目: 吴川市荣军优抚医院医养结合项目、霞山区未来社区基础设施改造及服务设施建设项目等。

4. 安宁疗护服务项目: 吴川金狮岭公墓园扩建项目、湛江市区大型公益性生态墓园等。

第三节 大力发展银发经济

加强老龄人力资源开发，推动老年人参与社会再就业，大力发展康养旅居、中医药保健等特色产业链，加速智慧养老技术应用与产品研发，系统构建银发经济产业新体系。

开发老龄人力资源。建立“银龄人才”信息库和供需对接平台，支持以退休返聘、退休支教支农等形式发挥“余热”，鼓励企事业单位、社会组织、社区按需求为老年人提供顾问、调解员、志愿者、技术指导员等不同形式就业机会，推动老年人参与经济社会活动，激活“银发人才”。面向低龄、健康老人提供符合兴趣和能力的健康养生、文化艺术、电脑技能、语言学习和社交活动等兴趣类、实用类、技能类培训项目，让低龄老人就业更“有

所能”，把银发经济培育成为面向“夕阳市场”的“朝阳产业”。

深挖老年消费市场。激活健康服务、康复器械、智慧养老、老年旅游等产业，联合北海、海口等地共建“环北部湾银发经济圈”，打造老年人消费市场。鼓励商场开设适老化产品专区，举办银发经济博览会，设立老年用品展销中心。促进传统服务业向养老护理、老年家政等“精细化+专业化”转型，带动医疗、旅游、地产等产业融合创新。建设“北部湾康养名城”品牌，吸引外地旅居养老群体，带动消费升级。

促进养老科技创新。加强智慧助老，常态化开展“智慧助老”活动，解决老年人运用智能技术的困难。推广智能穿戴设备、远程监护、一键呼叫、智能家居等技术和产品在居家社区养老中的应用。建立市级智慧养老服务平台，开展“线上+线下”社区居家养老服务。鼓励本地高校、科研机构和企业合作研发适老化产品、康复辅助器具、智能护理设备等，积极设立相关养老科技创新孵化器和产业园区。

构建具有湛江特色的银发经济产业体系。依托湛江滨海生态、气候、南药资源、温泉等优势，大力发展滨海康养、温泉康养、中医药健康养老、森林康养等特色健康养老产业，培育龙头企业和品牌项目。开发“候鸟式养老”产品，推出海钓疗养、红树林生态疗愈等“医养+度假”套餐，加快建设旅居养老基地。联合广药集团等企业开发老年保健药品，打造“中医药康养链”，发展南药健康产业。推广“科技助老”，扶持本地企业研发适老

化智能设备。

第十七章 坚持造福人民价值取向 加强保障和改善民生

推动就业市场高质量发展，稳步提高公共服务和社会保障水平，构建更具包容性和公平性的社会发展格局，切实增进百姓福祉。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，完善重点群体多元化就业支持体系，促进创业带动就业，强化就业服务保障，以高质量充分就业促进群众持续稳定增收。

支持重点群体就业创业。全面强化就业优先政策，健全促进就业长效机制和支持体系。加大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体的就业支持力度。推进高校毕业生就业创业，扩大政策性岗位供给，拓展市场化就业渠道，引导树立正确就业观。合理开发公益性岗位托底安置，确保零就业家庭动态清零。高质量推进东西部劳务协作，稳定农民工特别是脱贫人口在粤在湛就业，加强异地务工人员管理服务。完善创业带动就业保障制度，大力推进创业带动就业，举办创业训练营，探索建设特色创业街区（社区）。支持创业创新载体建设，加快建设运营湛江区域性创业孵化基地及博士和博士后创新创业孵化基地。完善多层次创业培训体系，加大创业培训（实训）项目开发力度。组织创业创

新大赛、创业资源对接等创业主题活动。

加强公共服务能力和人力资源市场建设。把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，以实施民生十大工程就业领域五年行动计划等为牵引，健全跨部门、跨区域协同联动机制。健全就业影响评估机制，定期归集重大政策、重大项目的就业岗位创造情况。聚焦产业和企业用工需求，统筹就业公共服务和人力资源市场，对接重大工程和重点企业用工需求。统筹各类就业服务平台，建设一批省级标准就业驿站，推进“一县一零工市场”建设。深化拓展“家门口服务圈建设”。打造“大数据+铁脚板”服务新模式，强化企业岗位信息精准推送。加快建设人力资源服务产业园，支持人力资源服务机构与高校、技工院校、工业园区、用工企业、劳动者深度联动，提高市场化供需匹配效率。推动人力资源服务业和制造业深度融合发展。建立人力资源市场“互联网+监管”机制，加强对人力资源服务机构的日常巡查、专项检查，坚决打击各类就业歧视行为。

突出就业与产业协同发展。构建“临港+海洋+新制造”就业生态圈。围绕中科炼化、宝钢湛江等绿色临港工业延伸精细化工、高端装备产业链，配套建设石化技能培训基地。大力发展深远海养殖装备制造和现代海洋经济，建设国家级水产预制菜产业园，引进和培育装备制造、水产预制菜研发专业人才。布局低空经济、海上风电运维等新兴产业基地，建设粤西大数据中心，催生新型就业岗位需求。设立产业就业引导基金，根据企业所获投资，增

加一定数量的本地就业岗位。围绕紧缺专业开展精准技能培训。推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式。推动校企融合升级，优化职业院校专业设置，支持职业院校根据宝钢、中科炼化等重点大型企业的需求动态调整课程。建设“厂中校”，在重点企业的生产线旁设立教学点，精准开展技能培训。

第二节 完善社会保障体系

破解城乡差距大、服务供给不均、新业态保障缺失等痛点，构建全生命周期、全人群覆盖、全区域统筹的社会保障体系。

健全多层次社会保障体系。兜牢“三保”底线。强化县（市、区）主体责任，严格落实“三保”（保基本民生、保工资、保运转）提级管理机制，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，全力做好“三保”工作。落实养老保险、医疗保险、工伤、失业保险等保险制度。健全医疗保障，做实基本医疗保险全民参保计划。实施养老保险提质增效行动，提高灵活就业农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤保险覆盖面，加快发展补充养老保险，健全多层次多支柱养老保险体系。强化社保基金安全监管。优化完善分层分类的社会救助体系，扎实做好特殊困难群体帮扶救济工作。

围绕重点人群建设社会保障网。升级对困难群众、农村留守

群体的兜底保障，建立困难家庭动态数据库，构建困难人口动态监测机制，及时启动帮扶措施。设立村级民生专员，定期寻访经济困难高龄独居老人、留守儿童。推进村集体补助参保。推进医保、医疗、医药“三医联动”，提高抗癌药、慢性病药医保报销比例。稳步推进按病种分值付费（DIP）支付方式改革。建立长期护理保险制度。推动工伤失业保险覆盖外卖配送员、网约车司机等平台从业者，推行“工伤保险即参即享”。构建医保基金全链条监管体系，严厉打击欺诈骗保，推动医保服务“一网通办”向基层延伸，守护好群众的“看病钱”“救命钱”。

推动社会公共服务设施共用共享。促进医疗、教育基本公共服务均等化，缩小湛江不同群体、不同区域间收入差距及生活水平差距。实施医疗提质行动，加速乡镇卫生院全部配齐心电、影像等设备，推动三甲医院医疗资源下沉，提升城乡基层医疗机构服务水平。实施教育均衡工程，推行“强校带弱校”集团化办学，针对绿色石化、水产养殖、风电运维等领域开展职业教育。设立民生保障基金，针对不同群体精准投放。以数字技术赋能监管体系，采用区块链技术，推动民生资金流向全链条可溯，杜绝冒领挪用乱象。促进社会协同，推动政府购买服务优先支持“渔村助老”“海岛送医”等特色民生保障项目，鼓励设立社区慈善组织，引导企业每年将一定比例利润注入社区服务基金，设立“反哺桑梓奖”，鼓励乡贤投资家乡养老院、公益学堂建设。

第三节 保障重点群体共享发展

加强妇女、未成年人和残疾人等特定群体权益保障，促进男女平等和妇女儿童全面发展，构建和谐社会，实现公平正义。

促进妇女全面发展。以全球妇女峰会精神为指引，进一步营造有利于妇女成长发展的良好环境，构建保障妇女权益的治理格局，激发推动妇女事业高质量发展的强劲动能。健全法规政策性别平等评估咨询机制，保障妇女平等获得就医、就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等保障工作。建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等特殊妇女关爱服务体系。完善落实集预防、打击、救助、安置、康复于一体的反拐工作长效机制。

关爱未成年人健康成长。全面落实困境儿童权益保障政策，将符合条件的困境儿童全部纳入保障范围，及时足额发放困境儿童基本生活补贴。加强与留守儿童建立“一对一”帮扶关系，强化对受侵害未成年人的医疗救助、身心康复等多元综合救助，提升儿童自我保护能力。选派政法干警、检察官、员额法官担任中小学校兼职法治副校长，推动全市中小学“一校一法治副校长”。严格落实义务教育“双减”工作，切实减轻学生校内负担，推动课后服务学校全覆盖、有需求的学生课后服务全覆盖、课后服务信息化管理全覆盖等“3个全覆盖”。严控校园周边网吧布局，定期对各类娱乐场所和互联网上网服务营业场所开展专项检查。

利用信息定位技术，实现困境儿童巡访、关爱、服务的信息化、智能化、精细化管理。大力开展未成年人保护宣传公益活动，增强未成年人的法治观念，预防和减少校园暴力欺凌事件的发生，建设平安校园、平安家庭，为未成年人的健康成长保驾护航。

支持青年成长发展。健全青少年权益保障体系，完善地方性配套政策，深化12355服务品牌建设，筑牢权益与心理健康防线。建立和实施促进青少年身心健康长效机制，常态化开展心理健康、情绪疏导、婚恋交友等服务，优化成长环境。完善青年就业创业政策支持，确保一次性创业资助、创业租金补贴等政策落实，实施兴乡青年培育工程，促进青年返乡创业。深化青年志愿服务与基层服务融合，动员青年投身社会治理和“百千万工程”。健全青年人才全链条服务机制，搭建校地企人才对接平台，完善青年人才发现、培育、使用、保障全链条服务，培育选树青年典型。拓展新就业群体团组织建设，重点面向新就业群体未成年子女提供爱心托管、成长陪伴、学业助力等服务，打造团结凝聚“两代人”的政治工程、育人工程、民生工程。将青年发展理念融入城市发展各领域，全面推进青年成长赋能各项工作，引领广大青年在湛江高质量发展大局中建功立业。

保障残疾人权益。全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，减轻残疾人家庭负担，确保残疾人得到基本照护。建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的残疾人分层分类社会救助体系，着

力提升社会救助的覆盖面和精准度。鼓励社会力量兴办残疾人服务机构和设施，在医疗、康复、特殊教育、托养照料、社会工作等方面让更多残疾人受益。拓展残疾人多元化就业渠道，扩大公益性岗位供给，巩固发展残疾人集中就业，扶持残疾人自主创业和灵活就业，提升残疾人职业素质和就业创业技能，加强和改进残疾人就业创业服务。

第十八章 深入推进全面依法治市 以高水平法治护航 高质量发展

坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设更高水平法治湛江。

第一节 加强立法能力建设

坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，持续深化“开门立法”，加强重点领域立法，为推动高质量发展提供法治保障。

健全立法工作机制。完善立法规划和立法计划编制工作，不断优化立法立项、起草、论证、协调、审议机制，提高立法的针对性、及时性、系统性和可执行性。加强立法审查，提高立法质量。聚焦党委决策、群众关心、发展难点，创新开展“小快灵”“小切口”立法。

加强新兴领域立法。围绕低空经济、数字经济、人工智能等

新兴产业、未来产业领域，开展立法探索，强化立法供给，探索出台相关促进条例，助力打造 AI 渗透之城、边缘 AI 应用产业之城。

加强区域协同立法。聚焦鹤地水库水源保护，加强与广西玉林市开展九洲江 - 鹤地水库水质保护协同立法，保护好湛江人民的“大水缸”。贯彻落实党中央和省委、市委关于与海南相向而行工作要求，加强与海南省海口市开展打击走私协同立法，为对接和服务海南自由贸易港建设提供法治保障。

加强民生领域立法。坚持将立法项目与民生所需精准衔接，针对湛江地区台风、雷雨等灾害性天气频发现状，将《湛江市台风防御条例》纳入立法项目，提升城市灾害防御与应急处置能力，为群众筑牢安全屏障。围绕电力事业关系国计民生的公用行业特性，推进《湛江市供用电管理条例》立法项目，规范全面实施电网改造升级、优化电力营商环境、提升电力应急保障能力、城乡供电服务提升等方面保障，为经济发展与人民群众用电安全提供制度基础。聚焦红橙、月饼等招牌“湛品”，加快推进《湛江市品牌促进条例》立法项目，打造更多具有湛江特色的品牌，以“小切口”“小快灵”立法增进民生福祉。

第二节 加强法治政府建设

坚持问题导向、目标导向和特色导向，大力建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满

意的法治政府。

提升依法行政与规范执法水平。深化行政执法体制改革，进一步理清职责、整合队伍、减少层级，推动力量下沉。构建以县级为主的行政执法体制，完善基层综合执法体制改革，持续提高专业执法的综合性、综合性执法的专业性、县域执法的系统性。全面推进严格规范公正文明执法，落实行政规范性文件备案审查工作，大力整治执法突出问题，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等情况。落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，规范执法权限的程序，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。

健全重大行政决策机制。全面贯彻《重大行政决策程序暂行条例》，确保公众参与、合法性审查、集体讨论决定等程序刚性执行。强化合法性审查，提升政府法律顾问和公职律师在决策中的作用，明确将合法性审查作为重大决策的必要程序，实现重大决策合法性审查100%覆盖。对于涉及社会公众利益，可能对社会稳定、公共安全等方面造成重大影响的决策，加强风险评估，充分听取公众和有关部门意见，确保重大行政决策科学、合法。

健全权力制约与监督体系。强化行政权力内部监督，加强政府行政行为层级常态化监督；发挥行政复议主渠道作用，提升行政复议规范化、专业化、信息化水平，提高办案质量和效率，促进行政争议实质性化解。强化审计监督，加强对公共资金、国有

资产、国有资源的审计和领导干部经济责任审计。自觉接受来自人大、政协、司法机关、社会民众与舆论等外部监督，积极配合执法监察、民主监督，及时回应社会关切问题。

加强法治队伍建设。提升领导干部法治思维，将法治教育纳入干部教育培训体系，完善领导干部学法用法制度。加强行政执法人员、行政复议人员、政府法律顾问和公职律师的培训和管理工作，提升专业素养和履职能力，打造高素质法治工作队伍。强化涉外法治能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。加强法制机构建设，配齐配强市、县、乡镇（街道）政府法制工作力量，发挥好参谋助手和法律顾问作用。深化法治社区、乡村建设，完善居民公约、村规民约，推广“一村（社区）一法律顾问”制度，提升基层干部法治素养和依法办事能力。

促进公正司法。完善司法公正实现和评价机制，落实办案质量终身负责和错案责任倒查制度，提高司法审判的公正性、稳定性、权威性。深化审判权和执行权分离改革，着力解决“执行难”问题。规范检察环节适用认罪认罚从宽制度。结合实际开展公益诉讼，擦亮湛江海洋公益诉讼特色品牌。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。以政法需求为导向，建设一批典型执法司法 AI 应用场景。

第三节 推进法治社会建设

健全高效的纠纷化解、权益保障机制，构建全民守法生态，

让法律成为市民生活的“空气”，让法治化成为湛江发展的“底色”。

优化社会法治化环境。探索建立服务保障海洋经济发展的法规制度体系，加强海洋执法协作打击非法捕捞、走私等行为，保护海洋生态环境，妥善处理涉渔、涉海纠纷，打造海洋法治标杆。对接粤港澳大湾区与海南自由贸易港，研究相关法治规则衔接机制，优化跨境贸易投资法治环境，提升区域法治协作水平。加强产权保护，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，严厉打击侵害企业、消费者合法权益的违法行为。完善事中事后监管，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。

增强全社会法治观念。加大全面普法力度，谋划并实施市“九五”普法规划，深入开展宪法、民法典普法工作。健全党委统一领导的普法依法治理工作领导机制，落实“谁执法谁普法”的普法责任制。健全领导干部和国家工作人员学法用法机制，推动旁听案件庭审活动制度化、常态化。开展全民法治素养提升行动，加强青少年法治教育。围绕海洋文化、红色法治文化、廉政文化、非遗文化等做实做细“法治+文化”文章，推动湛江元素与法治文化相融合，打造更多“家门口”普法阵地。创新方言普法、以案释法等普法形式，营造全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围。

提升公共法律服务水平。完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，推动实体、热线、网络等形式多元

协同发展。加强对农民工、残疾人、未成年人、退役军人等重点群体的法律援助和公共法律服务。围绕巴斯夫、宝钢湛江钢铁、中科炼化等重大项目和产业集群，提供精准高效的法律服务和风险防控建议。发挥湛江侨乡优势，完善涉侨法律服务机制，依法保护侨胞侨眷合法权益。

第十九章 统筹发展和安全 实现高质量发展和高水平安全 良性互动

更好统筹发展和安全，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局，有效应对国际经济、政治、贸易等方面的不确定性，推动更高水平平安湛江建设。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

筑牢“南大门”屏障，加快将区位优势转化为安全保障能力，构建全域联动、军民融合发展的现代化国家安全体系。

推进国家安全体系和能力建设。强化国家安全责任落实，加强各领域各要素各层面的协调联动，形成体系合力，提高应急应变效能。把捍卫政治安全摆在首位，提升维护政治安全工作协调机制运转效能。增强维护国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力的渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

完善全域统筹的制度体系。坚持安全第一、预防为主，推动

公共安全治理模式向事前预防转型，提高公共安全治理和本质安全水平。健全市域“大安全”领导机制，强化“党委领导+专业部门+基层网格”三级响应体系，推动政治、经济、海洋、生态等安全领域协同决策。深化“国家安全人民防线”建设，压实县（市、区）防线领导小组责任，将企业、学校、社区纳入联防体系，实现风险早识别、早预警。创新“平战结合”指挥体系，推广军地联合指挥部模式，整合国防动员、应急管理、海上搜救等资源，打破部门壁垒。完善应急预案动态修订机制，针对台风、海上冲突、产业链断供等场景开展跨部门实战演练。

打造“智慧边海防”新模式。构建智慧海防监控网络，升级“智慧渔船监管平台”，集成AIS、雷达、卫星遥感数据，实现对1556公里海岸线、42个渔港的全域动态监测，精准打击走私、越界捕捞等行为。深化军民融合，坚持守海固疆，拓展“南海岛礁班”“湛江舰国防教育基地”等品牌项目，推动守岛官兵、退役装备进校园，增强全民海洋主权意识。建立北部湾海防数据融合共享机制，构建北部湾海防管控新模式。健全“泛北部湾城市群”协调发展机制，推进北部湾人民防空协同发展。

凝聚全民力量。加强国防动员和后备力量建设，不断提升国防动员能力和援战贡献率。建设基层情报网络，在沿海乡镇建立反走私情报站，发展渔民、码头工人为信息员，破解“蚂蚁搬家式”走私难题。推广“湛江防线”APP，开通国安线索举报通道，配套奖励与保护机制。深化国防教育矩阵，串联寸金桥国防公园、

麻斜炮台等教育基地、军事文化博览园等场馆，打造研学路线，创作南海主题影视、VR守岛体验等融媒体产品，增强青少年国土认同感。加强烈士纪念设施保护管理，大力弘扬英烈精神。壮大“军转民”“民参军”产业，推动一批具备军事应用的技术成果转化，培育一批具有竞争力的“民参军”企业。

第二节 加强重点领域安全能力建设

加强粮食、能源、数字、食品药品等重点领域安全能力建设，提升经济安全风险预警、风险防控水平，守住不发生系统性风险底线，防范经济领域风险向社会、民生等领域传导。

保障粮食安全。坚持长远谋划粮食产业发展路径，不断推动国有粮食企业改革工作，支持国有粮食企业整合小库、新建大库，为涉粮重大项目做好服务保障工作，围绕湛江港打造粮食仓储物流产业园区。结合实际开展粮库维修改造，全面开展地方国有粮库信息化建设，打造数字粮仓，推动低温准低温、二氧化碳气调、氮气气调等绿色储粮技术的推广普及，逐步实现现代化储粮基础设施全覆盖。

保障能源供应安全。发挥化石能源兜底保障作用，深入研究谋划煤电降碳思路举措，实施新一代煤电升级专项行动。强化油气勘探开发，推动乌石油田群规模化有序开发，保持能源生产合理弹性和适当储备，压实能源安全生产责任。加强海外能源资源供应保障，构建能源多元化供应格局，守牢能源安全底线。发挥

湛江资源优势，着力构建“核电+海上风电”双轮驱动下的新型能源体系，形成“风光储氢”等多种能源形式。通过保障电力供应、建成投产局部坚强电网工程等项目，切实增强配电网的支撑保障能力和综合承载能力，规划建设具备黑启动能力的抗灾保障电源项目，全面提升供电稳定性与抗风险能力。

保障食品药品安全。严格落实“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”要求，依法惩治危害食品药品安全犯罪，推动打击犯罪与综合治理、源头治理相结合，筑牢保障食品药品安全的坚固防线。完善食用农产品产地准出与市场准入衔接机制，严格规范农业投入品管理。落实药品医疗器械研发、生产源头监管，压实注册人、备案人主体责任。加强检验检测机构能力建设，推广应用快速检测技术，提升基层监管的即时反应能力。运用大数据、物联网、区块链等技术，构建覆盖全链条的追溯系统和风险预警平台，实现“互联网+监管”的精准治理。畅通投诉举报渠道，落实举报奖励制度。加强科普宣传和风险交流，鼓励行业协会、新闻媒体和公众参与监督，形成社会各方良性互动的治理合力。

保障产业链、供应链安全。推动重点领域产业链自主可控，建立钢铁、石化等战略产业“安全图谱”，筛查关键设备、原材料进口依赖度，布局国内替代供应链或区域性备份基地。加速发展新材料、海工装备、新型储能、低空经济等新兴产业链，降低传统产业波动风险。强化物流与供应链韧性，深化“并行港”改

革，联动湛江、海口、深圳三港创新物流模式，通过内外贸货物集拼缩短东南亚航线运输时间，缓解外贸航线短缺问题。建设智慧口岸，推动徐闻口岸对外开放，增强与海南自由贸易港的供应链协同。

保障低空领域安全。严抓低空基础设施建设项目审核，严控低空飞行综合服务平台、智能网联系统建设。加强低空安全监管，完善高性能侦测反制设备布建，严厉打击威胁生产安全、信息安全、飞行安全的违法违规行爲，加大查处和惩罚力度。规范化管理低空飞行器设计、生产、进口、飞行和维修等活动，提高低空飞行器的性能和安全性。强化对低空经济市场的监管，规范经营秩序及市场竞争环境。

防控金融与市场风险。建立金融安全联防机制，协调金融监管部门建立异常资金流动预警系统，严格控制输入性金融风险，守住不发生系统性风险的底线。打击非法经营，维护市场秩序，保障物流与人员流动安全。推广“工业互联网+安全生产”模式，在化工园区部署 AI 风险监测系统，实时预警泄漏、火灾等事故，从“人防”向“智防”转型。

优化经济安全治理机制。促进政策与监管协同实施，推广“拿地即开工”“全程代办”服务，优化营商环境，吸引高质量外资。深化与海南自由贸易港跨区域协作及政策对接，探索免税商品流通机制，推动跨境贸易便利化。着力关注数据安全，保护敏感数据，强化科研数据、重大基础设施数据分类管理，严控境外非法访问，防控经济数据风险。针对可能引发社会风险的欠薪问题，

发挥镇街综治中心与劳动调解中心联动作用，推动纠纷就地化解，创新拓宽维权渠道。

第三节 加强应急和消防管理能力建设

健全灾害应急管理体系，加强应急能力建设，提升消防治理水平，构建现代化、多元化应急物资储备系统，全面筑牢安全防线。

提升应急和风险防控能力。持续完善减灾、防灾、救灾综合协调机制和灾害应急管理体系，强化气象预警与应急响应联动、应对重大灾害事故统筹协调和综合保障机制，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。推进广东省人工影响天气实验基地（湛江）建设项目，构建精密的交通安全气象保障体系。建设广东海事局琼州海峡北岸综合基地工程，提升琼州海峡本质安全和保通保畅能力。加快区域物资储备仓库和应急避难场所建设，不断提升基层自然灾害防治能力。推进安全生产风险专项整治，持续打好自建房、城镇燃气、危化品三场攻坚战，突出加强道路、水上交通安全专项整治，系统防范化解建筑施工、工贸、非煤矿山、消防、特种设备等重点行业领域安全风险，实现安全生产持续稳定好转。

提升消防治理和应急消防救援能力。加强重点场所管理，提升社会面火灾防控质效，逐步完善火灾风险防控体系，从源头上防范化解重大火灾风险。加快提升全市应急消防救援综合能力，加强消防救援基础设施设备及装备建设，建设以琼州海峡省际水陆综合救援中心为核心的水域应急救援力量，构建适应“全灾种、

大应急”要求的消防救援队伍。做好退出消防救援人员服务保障。建强化工事故处置和水域救援专业队，健全战勤保障体系。

完善应急物资保障体制机制。优化市县镇三级指挥协同机制，提升台风、极端强对流、洪涝、地质灾害的预警精准度和应对能力，优化应急物资储备布局。建立健全救灾物资社会储备应急保障，加强与企业的政企合作，探索拓展救灾物资社会储备方式。健全多元储备体系，推动形成政府、社会、家庭等多元参与、共建共享的应急物资保障网络。推动物资储备信息化建设，逐步实现从生产储备到动用调拨的数字化、实时化线上监管。加强海上风电、低空经济、海洋牧场等新兴业态风险管控，推动智慧应急建设。

专栏 24：安全应急保障重点项目

1. 重点领域安全保障项目：湛江市粮食储备建设项目、湛江市食品安全监管基础设施建设项目等。

2. 应急救援保障基地项目：广东海事局琼州海峡北岸综合基地工程、湛江船员考试评估中心、湛江市应急救援综合能力提升项目、湛江市消防救援训练基地三期项目、湛江消防救援基础设施设备及装备建设项目、湛江市应急消防科普教育基地及应急救援能力提升项目、粤西（湛江）区域应急救援中心项目（一期）项目、湛江海洋牧场气象防灾减灾保障工程建设项目、琼州海峡省际水陆综合救援中心项目等。

第四节 促进社会和谐稳定

落实维护社会稳定责任，坚持党建引领、多元共治、系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，确保社会大局平安稳定。

强化社会治理。完善共建共治共享的社会治理制度，加强部门协同，清单化推进落实社会治理重点任务。健全扫黑除恶常态化机制，集中整治群众身边不正之风和腐败问题。深化社会治安防控体系建设，加大预防和打击走私、危害公共安全、电信网络诈骗、涉黑涉恶、毒品犯罪、拐卖妇女儿童、侵害未成年人等违法犯罪的力度。加强刑满释放人员、严重精神障碍患者等群体的帮扶管理，完善部门协同机制，从源头上预防和减少个人极端案件。扎实做好禁毒工作。加大控辍保学力度，加强未成年人犯罪预防和治理，推动未成年人专门学校建设。依托最小应急单元，广泛发动群众参与社会治理，发展壮大群防群治力量。强化房地产、劳动关系、自然资源、农业农村、教育等领域涉稳问题治理。

完善矛盾纠纷多元化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进综治中心规范化建设，深化“1+6+N”社会治安综合治理工作体系建设，形成“综治中心负责程序性推进，办理部门负责实质性解决”的工作格局。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼、法律监督的法治化“路线图”，依法化解矛盾纠纷。加强信访法治化，落实诉访分离制度，引导群众依法理性表达诉求，运用法治思维和法治方式做好信访工作、破解信访难题。

加强基层治理和基层政权建设。完善自治、法治、德治相结合的基层治理体系。织密党的基层组织，扩大村民小组党的组织覆盖和工作覆盖，推进“支部建在小区上”。扎实推进新一轮村（社区）“两委”换届工作，选优配强村（社区）“两委”。持续为基层减负赋能，深入破解基层治理“小马拉大车”突出问题，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，深化“两社三中心”建设，创新社会力量参与城乡社区服务激励机制，持续推进社区运营，健全社区工作者职业体系。提升村规民约执行力，加强家庭家教家风建设，强化文化、数字赋能基层治理，依托湛江特色年例、邻里节等活动打造社区文化IP，推动乡镇（街道）议事协商与村（社区）民主协商有效衔接、良性互动。

提升凝聚服务群众工作水平。建立重点群体的利益关系协调、合法权益保障制度，健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强人民建议征集工作，完善吸纳民意、汇集民智工作机制，推进民生诉求综合服务改革，强化12345服务热线功能，推动“民有所呼、我有所应”。健全志愿服务体系，加强志愿服务组织管理，支持湛江市志愿者联合会发展，培育一批应急救援、医疗卫生、生态环保志愿服务品牌，探索建设志愿服务主题公园，打造“志愿者之城”。建立更加科学、高效、协同的信访工作体系，推进信访工作法治化。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

突出抓好新兴领域党的建设。构建“党委统一领导、‘两新’工委牵头抓总、行业党委具体负责、主管部门协同联动”的组织领导体系，探索建设市级新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作指导站，选优配强新兴领域党组织带头人。强化改革发展，推动上下游企业党组织结对共建。优化行业协会商会布局结构，推动行业协会商会“四化五会”建设，健全负责人全周期任职服务管理机制。优化服务管理，促进新就业群众的权益保障，建设一批新就业群体“友好场景”。

第二十章 优化规划实施机制 保障实现发展蓝图

建立完善的规划实施保障机制，协调各方利益关系，提高规划实施效率和质量，应对实施过程中的问题和挑战，确保规划目标得到有效落实，使规划从蓝图变成现实。

第一节 加强党的全面领导

坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，持续完善政治要件闭环落实机制，深化政治巡察，坚决把拥护“两个确立”、做到“两个维护”贯穿湛江现代化建设的全过程、各方面。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大党员干部担当作为，完善抓党建促“百县千镇万村高质量发展工程”、党建引领基层治理、党建引领乡村绿化、

平急转换双向提升等工作机制。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的优势和力量，大力发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，最大限度聚合全社会共识和力量，共同推动“十五五”规划蓝图实施。加强组织领导，建立各级党委、政府统一领导、部门分工协作的规划实施机制，确保落实规划确定的各项任务和要求。持之以恒落实中央八项规定精神，不断完善整治“四风”的制度机制，严防和纠正在推进规划实施过程中的形式主义、官僚主义等问题。围绕“十五五”时期发展目标和主要任务，深入实施干部现代化建设能力提升计划，推动干部肩上有责、眼中有活、心中有数、手上有招，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。

第二节 推动规划体系协调统一

统筹各级各类规划编制，着力精简内容数量、提高质量，提升规划编制的科学性、协调性和可操作性。根据发展阶段、资源禀赋与实际需求，科学建立和动态完善各级各类全口径规划编制目录清单，实行清单化管理。围绕中心任务和战略目标，强化系统观念，确保规划实施的连续性、稳定性，加强不同层级、相关领域规划之间的统筹衔接，切实避免内容交叉重复和增加基层负担，确保规划权威有效、落地实施。市级专项规划、区域规划、空间规划和县（市、区）规划要依据市发展规划编制，市级空间规划要按照本规划的国土空间开发保护要求制定实施，强化市级

空间规划的基础作用和专项规划、区域规划的支撑作用。市级各类规划和县（市、区）规划要确保与上位规划、上级规划协调一致，加强各项规划目标的统筹衔接，形成以市“十五五”规划纲要为统领，各类规划定位清晰、功能互补、纵向对接、横向衔接的规划体系。

第三节 健全规划实施机制

强化年度计划与发展规划相衔接，合理设置年度目标，做好年度间的综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点。落实省发展规划涉及我市的主要任务。建立健全包括实施进度、政策效果、社会影响等在内的多维评估指标体系和“年度监测－中期评估－总结评估”的全周期评估体系，实现定量评估与定性评估相结合，引入第三方评估机构全面、客观地评估规划的实施效果。加强对规划实施情况的跟踪、监测与评估，及时发现问题并采取解决措施。将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，自觉接受人大、审计和社会监督。推动公众参与形式创新，拓宽公众参与渠道。发挥两办督查力量，对重要指标、重大任务、重大项目等执行情况督办。

第四节 突出重大项目支撑作用

以规划引导重大项目建设，以重大项目实施促进规划落实，围绕规划既定的目标和主要任务，谋划推进一批全局性、基础性、

战略性重大项目，合理安排重大项目布局，科学编制市重点项目年度计划，做好国家、省和市发展规划与市重点项目年度计划的衔接，合理安排建设进度，有序推进项目开工建设。加强对市重点项目建设的政策支持，强化要素跟着项目走的保障机制，做好项目用地、用林、用能、用海等要素保障。

公开方式：主动公开

抄送：市委有关部委办，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，市中级人民法院，市检察院，中央、省驻湛有关单位，各人民团体，各大专院校，各新闻单位。

湛江市人民政府办公室

2026年4月21日印发
