

听证笔录

听证事项:湛江市区大型公益性生态墓园项目选址

时间:2024年10月9日9时00分至10时05分

地点:湛江市民政局办公楼 / 楼会议室

听证主持人:陈晓莹 职务:湛江市民政局办公室副主任

听证记录员:林诗君 职务:湛江市民政局人事科副科长

陈碧清 职务:市民政局人事科二级主任科员

听证陈述人:吴登辉 职务:市民政局党组成员、副局长

李观钦 职务:市民政局社会事务科科长

听证参加人:黎月龙(市人大代表)、庞田胜(市政协委员)、刘夏冰(市发展改革局)、贾媛(市自然资源局)、李军(市信访局)、崔琦(市交通运输局)、蔡孟翰(麻章区人民政府)、陈伟彬(麻章区民政局)、莫贤智(麻章区自然资源局)、李福利(麻章区信访局)、陈耀隆(麻章区发展和改革局)、卢汉民(麻章区人力资源和社会保障局)、柯南耀(麻章区农业农村和水务局)、罗嘉铭(市生态环境局麻章分局)、刘峻恺(麻章区交通运输局)、卢占卿(麻章镇人民政府)、黎乃超、梁进卓(符竹村委会)、黎华德、陈平、黎光耀、黎继华(高阳村委会)。

听证记录:

主持人:“大家好!感谢大家来参加湛江市区大型公益性生态墓园项目选址听证会。为保障市辖区群众丧葬和市区重大项目选址迁坟需求,我市拟在麻章区麻章镇选址建设湛江市区大型公益性生态墓园。根据《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策程序规定》《广东省重大行政决策

听证规定》《湛江市重大行政决策程序规定》的相关规定，今天本局对湛江市区大型公益性生态墓园项目选址的科学性、合理性和可行性进行公开听证。下面，请记录员核实听证陈述人和听证参加人到场情况。”

记录员：本次听证会前公告听证参加人共 23 人，经查验身份证明，今天实际到会的听证参加人 22 人，超过应到会的 2/3，符合规定，可以举行听证会。

一、主持人宣布听证会开始和相关事项

1. “下面我宣布：湛江市区大型公益性生态墓园项目选址听证会现在开始！今天听证会参加人员名单如下：

黎月龙（市人大代表）、庞田胜（市政协委员）、刘夏冰（市发展改革局）、贾媛（市自然资源局）、李军（市信访局）、崔琦（市交通运输局）、蔡孟翰（麻章区人民政府）、陈伟彬（麻章区民政局）、莫贤智（麻章区自然资源局）、李福利（麻章区信访局）、陈耀隆（麻章区发展和改革局）、卢汉民（麻章区人力资源和社会保障局）、柯南耀（麻章区农业农村和水务局）、罗嘉铭（市生态环境局麻章分局）、刘峻恺（麻章区交通运输局）、卢占卿（麻章镇人民政府）、黎乃超、梁进卓（符竹村委会）、黎华德、陈平、黎光耀、黎继华（高阳村委会）听证会举行前，听证会通知及相关听证材料均已依法送达听证参加人。

本次听证会的陈述人是湛江市民政局党组成员、副局长吴登辉同志和湛江市民政局社会事务科科长李观钦同志，听证记录员是湛江市民政局人事科负责人林诗君同志和湛江市民政局人事科二级主持科员陈碧清同志，我是湛江市民政局

办公室副主任陈晓莹，担任本次听证会的主持人。根据《广东省重大行政决策听证规定》第二十四条规定，如听证参加人认为听证主持人与听证事项有利害关系可能影响听证会公平公正的，有权申请听证主持人回避并说明理由。听证参加人是否申请回避？（查看现场听证参加人是否有人申请回避）

各参会人员：无异议。

今天听证会听证事项主要是就湛江市区大型公益性生态墓园项目选址的科学性、合理性和可行性广泛听取社会各方面的意见和建议。

2.下面我先宣布听证会纪律：

（1）服从听证主持人的指挥，未经听证主持人允许不得发言、提问；

（2）听证参加人不得录音、录像和摄影，旁听人员不得记录；

（3）听证参加人未经听证主持人允许不得退场；

（4）旁听人员不得大声喧哗，不得鼓掌，哄闹或者进行其他妨碍听证秩序的活动；

（5）现场人员关闭通讯工具或者设置静音或振动状态，听证会期间不得接打电话、不得随意走动。对违反以上听证会纪律的，听证主持人有权予以制止；情节严重的，责令其退场。”

二、听证发言阶段

主持人：下面请听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和有关背景情况。

李观钦（听证陈述人）：为满足市区群众办丧和重大项目

选址迁坟需求，市民政局从2019年开始谋划选址建设市区大型公益性生态墓园。根据市政府关于做好市区大型公益性生态墓园项目选址工作部署要求，市民政局积极联合市自然资源局、市规划勘测设计院等单位开展项目选址相关工作。一、基本情况：（一）初步确定项目选址。2022年以来，我市共选取四个选址进行比对（选址一：湛江市麻章区麻章镇冯村，三岭山森林公园以北，克初村以东，疏港大道以东的区域；选址二：遂溪县建新镇镇域北侧，后滩水库以西，石栏柱水库以东，县道687以北的区域；选址三：廉江市和寮镇镇区南侧的斜楼璋、玉湛高速东侧，武岭水库北侧，鹤地水库西侧；选址四：湛江市麻章区麻章镇高阳村以北、符竹村和沈海高速高阳立交段以东的区域），并多次召集有关部门召开专题会议研究。2023年12月14日，吴国雄副市长主持召开的专题会议对项目选址进行论证分析，初步确定选址四（麻章镇高阳村以北、符竹村和沈海高速高阳立交段以东区域）为项目选址，并要求尽快完成项目选址社会稳定风险评估工作。（二）项目选址稳评情况。根据市领导批示要求，市民政局委托第三方稳评机构对四个选址开展了社会稳定风险评估。第三方稳评机构通过现场走访、座谈会、问卷调查等方式开展项目选址稳评工作，并形成了《湛江市区大型公益性生态墓园项目规划选址社会稳定风险评估报告》（见附件）。稳评结果为：选址一、选址二、选址三均为“高风险”等级，选址四初始风险等级为“中风险”。根据初始评估结果，市民政局会同麻章区政府和麻章镇政府深入做好选址四周边村庄群众思想工作，落实防范和化解措施，选址四综合风险指

数由 0.4432 降为 0.2484，风险等级属于“低风险”，风险为可控，即绝大多数社会公众理解支持，少数公众有意见但不易引起矛盾冲突。（三）征求意见情况。根据市政府要求，2024 年 5 月，市民政局分别向麻章区政府、市委政法委、市发展改革局、市自然资源局、市财政局、市信访局、市应急管理局、市住房和城乡建设局、市生态环境局、市交通运输局、市城综局、市水务局、中科（广东）炼化有限公司、中石化粤西管网有限公司（城北输气站）、国家管网集团华南公司（广东省管网公司）湛江作业区、湛江新奥燃气有限公司等 15 个单位书面征求对选址四的意见，并于 6 月 12 日现场征求合流 92510 部队对选址四的意见。各单位对选址四基本无异议，并提出了一些意见建议（见附表），市民政局将根据意见建议，在开展项目前期工作中予以实施。

二、项目选址四的情况介绍。（一）位置面积。选址四位于湛江市麻章区符竹村以东和高阳村以北，邻近沈海高速的区域，该选址距离狮子岭陵园 5.2 公里，距离湛江市殡仪馆大约 22.1 公里，选址面积约 480 亩。（二）用地性质。根据市自然资源局反馈，选址四用地范围全部位于城镇开发边界外，不涉及占用生态保护红线；根据粤自然资函〔2023〕630 号文，生态公墓符合在城镇开发边界外布局建设准入规则。经核麻章区国土空间总体规划（2021-2035 年）数据库，选址四用地规划用途为草地、耕地、工业用地、公路用地、坑塘水面、林地、农村宅基地、农业设施建设用地、其他土地、园地，其中占用永久基本农田面积 0.5738 公顷，需进行避让，涉及占用农用地需按相关政策办理土地手续。（三）周边设施。

选址周边布有三条油气管道，经征求中石化粤西管网有限公司（城北输气站）、国家管网集团华南公司（广东省管网公司）湛江作业区、湛江新奥燃气有限公司，建议在后续工作中开展安全评估并按规定合理避开相关管道，落实好安全措施。（四）道路交通。该选址对外交通运输主要依托东侧的乡道，该道路宽度约为7米（四级公路），进入项目地主要经由疏港大道——甘十线——内部乡道进入墓园。途经南赤村、合流村、92510部队，同时狮子岭陵园也需经过甘十路。考虑到公墓的交通具有时段积聚性，在清明、大型悼念活动时会有大量的人流、车流，根据92510部队改（扩）道路的意见，拟新增一条规划路（宽6m），从湛江大道再经过规划路直接到达墓园，以满足群众出行需求。

三、项目建设的迫切性。目前湛江市辖区每年死亡人口将近1万，随着城镇化发展，辖区人口的增加和老龄化程度日渐严重将成为不可避免的趋势，每年死亡人口数将会逐渐增加，对公墓等骨灰安葬（放）设施的需求也将逐年加大。加上我市作为省域副中心城市，迎来重大发展机遇，一系列重大项目落地湛江，项目用地内坟墓迁移也需要公墓等骨灰安葬（放）设施予以解决。而目前市辖区仅有狮子岭陵园一座经营性公墓，不仅剩余墓位数量少，价格还比较高，群众感叹“死不起”。因此，亟需在市辖区选址建设一座公益性生态墓园，以解决群众办丧和重大项目用地迁坟需求。目前市辖区可用土地很少，选址四是经过麻章区政府深入论证后提出的选址建议，并经过第三方稳评，风险等级属于“低风险”，风险为可控，是目前比较可行的项目选址方案。

主持人：感谢陈述人的陈述，下面请听证参加人依次对听证事项发表意见和建议。同时可对听证事项及相应材料一并进行询问和质证，相关问题可以由听证陈述人进行解释说明。首先请人大代表黎月龙发表意见。

黎月龙（人大代表）：支持选址四，上一届人大提过，市政府高度重视，有关政府部门做了大量工作。一要体现生态环境方面，不能影响，要把好关，绿化美化这块，风景、风水要考虑，二是要体现公益性，规模要大，供求关系要至少20年以上，交通要便利，价格要合理，虽然这个选址面积小一点，不过选址比较困难，整体还是比较理想。我赞同这个选址，民政要抓紧谋划下一个大一点的选址。县市区，尤其是廉江雷州，人口都差不多200万，所以呢，选址要考虑科学性，最好是东南西北中都考虑到，政策方面要灵活，减轻财政负担，发挥社会资金，搞经营性的公墓，满足需求，要考虑比例。

吴登辉（陈述人）：公墓建设要求，公益属性要求，基本要义有，刚人大代表第二点提到，下一步，抓紧谋划公墓建设，报告下一步情况，按照上级要求，各县市区都要建，目前正在建设的雷州、廉江，雷州在建、建成有了，在建的是流沙坡，廉江正在过会，正在推进，同时湛江市还有5个经营性公墓建设指标，目前徐闻县经营性公墓用地在挂网，遂溪正在和上海公司对接，廉江也是这个想法，赤坎在利用农垦的地区在建，公墓和核电、垃圾焚烧厂是重大盈利项目，就是土地，敦促各县市区落实“十四五”规划，现在天时地利、政策都有了，就是人和，感谢大家今天能参与，给我们

提意见。

主持人：请市政协委员庞田胜，发表意见。

庞田胜（市政协委员）：非常赞同选址四。2019年提出建设市区生态公墓后，我们政协就一直跟进了，为了这个民生工程，我看到民政局在今年就有16个时间节点的活动事项在里面，真的不容易，希望麻章区有关各位代表能够积极支持这个项目，这个也是对社会非常大的支持了，目前市区现有的公墓是商业公墓，收费太高，不能满足老百姓的需求，我希望这个将建设的公墓将来能保持这种公益福利性。

吴登辉（陈述人）：感谢长达5、6年的监督、建议，公益性属性回应，价格公示后，发改部门来平衡，向社会征求意见，这个会议原定在9月27日，因为工作人员也要公示，恰逢国庆节，所以今天举行。

主持人：请各政府部门发表意见。

刘夏冰（市发展改革局）：对选址四没意见。

贾媛（市自然资源局）非常支持选址四，我局对选址工作也做了配合工作，无意见，请按有关规定实施建设。

李军（市信访局）支持选址四。第一要做好宣传，消除群众心理影响，第二如涉及信访问题，及时妥善处理。

崔琦（市交通运输局）：对选址四没意见，道路规划和部队沟通交流意见后扩建的处理，合理科学。

蔡孟翰（麻章区人民政府）：对选址四没意见。

陈伟彬（麻章区民政局）：对选址四没意见。

莫贤智（麻章区自然资源局）：对选址四没意见，配合有关部门落实相关要求。

李福利（麻章区信访局）：原则支持选址四，原来选址有信访，后来经过各部门深入做好思想工作，现没有信访情况。各村落也给出了支持意见，动工之前做好稳定工作。

陈耀隆（麻章区发展和改革局）：对选址四无意见，要妥善处理群众合法合理诉求，切实做好社会稳定工作。

卢汉民（麻章区人力资源和社会保障局）：对选址四没意见。

柯南耀（麻章区农业农村和水务局）：对选址四没意见。

罗嘉铭（市生态环境局麻章分局）：对选址四没意见。

刘峻恺（麻章区交通运输局）：对选址四基本没意见，提个建议，这条路目前7米，有些地方不到7米，可能涉及停车问题，设计阶段要将道路纳进考虑，估值量都要放进去。选址无意见。

吴登辉（陈述人）：感谢各位，刚才提的工作我们一直在做，现在还没动工，是选址，通过后还要向市政府呈报，要上常务会、常委会，前期我们做好稳评。

卢占卿（麻章镇人民政府）：感谢。第一，对选址四没意见。这条加的路，也是吴局考虑到的，切实把计划落实到实际。第二，是灌溉、排洪、抗旱方面。项目建设涉及约500亩土地，建设前后必然影响周边约2000亩土地的耕种、灌溉、排洪排水，造成周边耕作户和住户的生活生产活动不便，希望能做好关于排洪、抗旱方面的应对、应急措施。

主持人：请符竹村委会代表发表意见。

黎乃超（符竹村委会）：支持选址四，涉及120亩土地，希望归还或者落实征地款，不然会造成上访。

吴登辉(陈述人):镇的统筹,已和交通部门沟通,灌溉、排水排洪,也和农业、水利部门对接,内部外围怎么解决。考虑风景也考虑风水,邀请镇村、专家。符竹村提出120亩土地,已和市、麻章有关领导请示,只要是村民的,选址确定后,一定按规定拨款。

主持人:请高阳村委会代表发表意见。

黎华德(高阳村委会):支持选址四,想知道具体红线,还有后期设计规划要保持良好沟通。

吴登辉(陈述人):关于红线,上次我们也去了,在现场开会,定了指标,涉及部门要完成,设计院勘察了,目前成果已经出来,本来约了今天过来,但刚好今天开会。到时候我们第一时间和镇村交换意见,保持沟通,请放心。

三、听证辩论阶段

主持人:根据听证参加人的发言,总结本次听证主要事实和观点如下:第一,对于本次市区大型公益性生态墓园的选址,市级和区级职能部门基本无异议,会上提出的项目体现公益性、生态性、交通便利性以及解决好批准立项、运行资金等问题,市民政局将会同相关部门进行核实和解决。关于安全隐患解决措施,按照陈述人意见,我局将在项目设计阶段予以充分考虑,科学设计,并将会同麻章区做好用地调规、结合农田走势解决好灌溉、排洪、排涝问题。第二,本次听证会的焦点主要是符竹村村民代表对选址范围内120亩的土地权属诉求问题。市民政局将继续会同麻章区、麻章镇稳妥处理,后期的设计规划我局也会继续与符竹村、高阳村保持良好的沟通。下面请听证陈述人和听证参加人就总结的

听证事项的主要事实和观点进行辩论。

庞田胜（市政协委员）：政协继续跟进有关的后续工作，建成后的收费等都可以向政协反映。

吴登辉（陈述人）：我们将抓好落实。

四、最后陈述阶段

主持人：辩论环节结束，下面请听证陈述人和听证参加人作最后陈述。

李观钦（陈述人）：市区大型公益性公墓项目已推进很久，选址是一个大难题，选址确定后，根据有关部门的意见建议，结合红线、灌溉、排洪、排涝问题纳入规划统一实施，相关部门的支持，我局将加快推进该项目的进度。

主持人：感谢大家的发言！刚才听证陈述人就听证事项进行了陈述，听证参加人对听证事项分别提出了意见建议，同时，双方就听证事项进行了辩论并作最后陈述，相关流程基本进行完毕。

主持人：非常感谢，下面先休会 20 分钟，待记录员整理听证笔录并核对无误后签字。

五、听证结束阶段

主持人：“让大家久等了，听证记录员已整理出本次听证会笔录，请听证参加人、听证陈述人核对无误后签字。

(以下空白)

听证主持人签名: 陈晓霞

记录员签名: 林晓云 陈瑞清

听证陈述人签名: 吴定强 李顺钦

听证参加人签名:

莫玉强 许伟雄 莫玉强 李梅子 许伟雄
方汉民 柯南超 梁继华 梁光雄 陈平
许伟雄 许伟雄 梁继华 梁光雄 许伟雄
罗嘉敏 崔琦 李伟 曹峰 刘俊华
庞田胜 梁晓