

# 关于 2025 年市级财政第三次预算 调整方案的报告

尊敬的陈云副主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

按照预算法的规定，在预算执行中需要增加或者减少预算总支出的，应当进行预算调整，编制预算调整方案，提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。根据预算法有关规定，结合当前经济发展和财政收入形势、年初项目支出进度和省增加下达我市新增债券等有关情况，市财政局牵头编制了 2025 年市级财政第三次预算调整方案，湛江经开区管委会、湛江奋勇高新区管委会分别编制区财政第二次预算调整方案，一并提请审查。受市人民政府委托，现将有关情况报告如下。

## 一、市级财政预算调整情况

### （一）2025 年市级一般公共预算调整情况

市级一般公共预算总收入由 268.5 亿元调整为 261.92 亿元，调减 6.58 亿元。相应市级一般公共预算总支出由 268.5 亿元调整为 261.92 亿元，调减 6.58 亿元，调整后收支平衡。

1.一般公共预算总收入调整情况。市级一般公共预算总收入由 268.5 亿元调整为 261.92 亿元，调减 6.58 亿元。其中，调减调入资金 12.23 亿元，调增债务（转贷）收入 4.65 亿元，调增动用预算稳定调节基金 1 亿元。

2.一般公共预算总支出调整情况。市级一般公共预算总支出

由 268.5 亿元调整为 261.92 亿元，调减 6.58 亿元。其中，调减预算安排项目支出 11.23 亿元；调增非省直管县（市、区）一般债务转贷支出 2.35 亿元，调增市级承贷一般债务结存限额支出 2.3 亿元。

## （二）2025 年市级政府性基金预算调整情况

市级政府性基金预算总收入由 214.92 亿元调整为 180.5 亿元，调减 34.42 亿元。相应市级政府性基金预算总支出由 214.92 亿元调整为 180.5 亿元，调减 34.42 亿元，调整后收支平衡。

1. 政府性基金总收入调整情况。市级政府性基金预算总收入由 214.92 亿元调整为 180.5 亿元，调减 34.42 亿元。具体情况如下：

（1）市本级政府性基金预算收入由 61.95 亿元调整为 35.15 亿元，调减 26.8 亿元。其中，国有土地使用权出让收入由 51 亿元调整为 30.2 亿元，调减 20.8 亿元；城市基础设施配套费收入由 4 亿元调整为 2.5 亿元，调减 1.5 亿元；专项债务对应项目专项收入由 5 亿元调整为 0.5 亿元，调减 4.5 亿元。

（2）债务（转贷）收入由 144.4 亿元调整为 136.78 亿元，调减 7.62 亿元。

2. 政府性基金总支出调整情况。市级政府性基金总支出由 214.92 亿元调整为 180.5 亿元，调减 34.42 亿元。其中：

（1）调减国有土地使用权出让收入以及专项债券上缴收益安排的支出 25.3 亿元。

(2) 调减城市基础配套费收入安排的支出 1.5 亿元。

(3) 调减彩票公益金收入安排的项目支出 0.14 亿元，调增彩票公益金收入安排的调出资金 0.14 亿元，总额无增减。

(4) 调减污水处理费收入安排的项目支出 1.04 亿元，调增污水处理费收入安排的调出资金 1.04 亿元，总额无增减。

(5) 调减债务(转贷)收入形成的支出 7.62 亿元，由 144.4 亿元调整为 136.78 亿元。其中，调增非省直管县(市、区)专项债务转贷支出 18.34 亿元，调减市级承贷专项债券形成的支出 30.12 亿元；调增市级承贷专项债务结存限额支出 4.16 亿元。

### (三) 2025 年市级地方政府新增债务调整情况

2025 年，省财政厅累计下达我市新增债务限额 205.77 亿元(一般债务 11.77 亿元、专项债务 194 亿元)，下达全市结存限额 18 亿元(一般债务 7 亿元、专项债务 11 亿元)。其中，分配市级(不含省直管县，下同)新增债务限额 138.5 亿元(一般债务 8.67 亿元、专项债务 129.83 亿元)及结存限额 11.6 亿元(一般债务 4.65 亿元、专项债务 6.95 亿元)，纳入市级预算调整。

2025 年市级新增债务限额及结存限额按照统筹考虑项目储备、资金需求、还本付息、支出进度等因素，优先支持全市重大项目建设、拖欠企业账款以及用于土地储备项目等进行分配。具体情况如下：

1. 市级新增债务限额分配情况。由市级承贷支出 84.36 亿元(一般债券 6.27 亿元、专项债券 78.09 亿元)，转贷非省直管县

(市、区)支出 54.14 亿元(一般债券 2.4 亿元、专项债券 51.74 亿元), 其中, 经开区 8.68 亿元(一般债券 0.4 亿元、专项债券 8.28 亿元); 奋勇区 0.4 亿元(均为专项债券); 赤坎区 5.2 亿元(一般债券 0.4 亿元、专项债券 4.8 亿元); 霞山区 16.95 亿元(一般债券 0.4 亿元、专项债券 16.55 亿元); 坡头区 13.62 亿元(一般债券 0.4 亿元、专项债券 13.22 亿元); 麻章区 9.29 亿元(一般债券 0.8 亿元、专项债券 8.49 亿元)。

2. 市级结存限额分配情况。由市级承贷支出 6.46 亿元(一般债券 2.3 亿元、专项债券 4.16 亿元), 转贷非省直管县(市、区)支出 5.14 亿元(一般债券 2.35 亿元、专项债券 2.79 亿元), 其中, 经开区 0.7 亿元(一般债券 0.15 亿元、专项债券 0.55 亿元); 奋勇区 0.24 亿元(均为专项债券); 赤坎区 0.95 亿元(一般债券 0.55 亿元、专项债券 0.4 亿元); 霞山区 0.95 亿元(一般债券 0.55 亿元、专项债券 0.4 亿元); 坡头区 1.25 亿元(一般债券 0.55 亿元、专项债券 0.7 亿元); 麻章区 1.05 亿元(一般债券 0.55 亿元、专项债券 0.5 亿元)。

#### (四) 2025 年市级国有资本经营预算调整情况

市级国有资本经营预算总收入由 0.75 亿元调整为 1.01 亿元, 调增 0.26 亿元。相应市级国有资本经营预算总支出由 0.75 亿元调整为 1.01 亿元, 调增 0.26 亿元, 调整后收支平衡。

#### (五) 2025 年社会保险基金预算调整情况

2025 年社会保险基金(城乡居民基本养老保险基金、市本

级机关事业单位养老保险基金、职工基本医疗保险基金、城乡居民基本医疗保险基金)预算总收入由 165.84 亿元调整为 169.9 亿元, 调增 4.06 亿元; 社会保险基金预算总支出由 154.34 亿元调整为 156.18 亿元, 调增 1.84 亿元; 本年收支结余由 11.5 亿元调整为 13.72 亿元, 调增 2.22 亿元。

1.城乡居民基本养老保险基金预算调整情况。城乡居民基本养老保险基金收入由 31.13 亿元调整为 32.08 亿元, 调增 0.95 亿元。城乡居民基本养老保险基金支出由 27.74 亿元调整为 29.57 亿元, 调增 1.83 亿元。

2.市本级机关事业单位养老保险基金预算调整情况。市本级机关事业单位养老保险基金收入由 22.19 亿元调整为 18.96 亿元, 调减 3.23 亿元。市本级机关事业单位养老保险基金支出由 20.25 亿元调整为 19.16 亿元, 调减 1.09 亿元。

3.职工基本医疗保险(含生育保险)基金预算调整情况。职工基本医疗保险(含生育保险)基金收入由 43.61 亿元调整为 51.13 亿元, 调增 7.52 亿元。职工基本医疗保险(含生育保险)基金支出由 41.29 亿元调整为 43.16 亿元, 调增 1.87 亿元。

4.城乡居民基本医疗保险基金预算调整情况。城乡居民基本医疗保险基金收入由 68.91 亿元调整为 67.73 亿元, 调减 1.18 亿元。城乡居民基本医疗保险基金支出由 65.06 亿元调整为 64.3 亿元, 调减 0.77 亿元。

## 二、湛江经开区财政预算调整情况

### （一）一般公共预算调整情况

2025年湛江经开区一般公共预算总收入由40.36亿元调整为43.28亿元，调增2.92亿元。相应一般公共预算总支出由40.36亿元调整为43.28亿元，调增2.92亿元，调整后收支平衡。

### （二）政府性基金预算调整情况

2025年湛江经开区政府性基金预算总收入由22.51亿元调整为17.55亿元，调减4.96亿元。相应政府性基金预算总支出由22.51亿元调整为17.55亿元，调减4.96亿元，调整后收支平衡。

### （三）新增债务调整情况

2025年湛江经开区新增债券额度由8.25亿元调整为9.38亿元，调增新增债券额度1.13亿元。其中新增一般债券额度由0.4亿元调整为0.55亿元，调增0.15亿元；新增专项债券额度由7.85亿元调整为8.83亿元，调增0.98亿元。

### （四）国有资本经营预算调整情况

2025年湛江经开区国有资本经营预算总收入由0.4亿元调整为0.01亿元，调减0.39亿元。相应国有资本经营预算支出由0.4亿元调整为0.01亿元，调减0.39亿元，调整后收支平衡。

## 三、奋勇高新区财政预算调整情况

### （一）一般公共预算调整情况

2025年湛江奋勇高新区一般公共预算总收入由1.41亿元调整为1.47亿元，调增0.06亿元。相应一般公共预算总支出由1.41亿元调整为1.47亿元，调增0.06亿元，调整后收支平衡。

## （二）政府性基金预算调整情况

2025年湛江奋勇高新区政府性基金预算总收入由2.32亿元调整为2.47亿元，调增0.15亿元。相应政府性基金预算总支出由2.32亿元调整为2.47亿元，调增0.15亿元，调整后收支平衡。

## （三）新增债务调整情况

2025年湛江奋勇高新区2025年第二批新增债券0.24亿元，全部为专项债券。此外，根据广东省财政厅关于组织做好新增债券资金用途调整工作的有关要求，并结合实际工作需要，调整2023年专项债券资金0.04亿元，调整2022年专项债券资金0.47亿元。

专此报告，请予审查批准。