

湛江市生态环境局

湛环罚字〔2025〕18号

行政处罚决定书

当事人名称：广东省化学纤维研究所有限公司

统一社会信用代码：914400004558583022

法定代表人：陈亚精

住所：广州市增城区中新镇大田村前进街水口巷2号（一照多址）

一、环境违法事实和证据

2025年2月24日，我局执法人员对湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂进行现场检查。经查，你公司受湛江市麻章区中小型公益性水利工程建设管理中心（湛江市麻章区水务中心）委托，运营湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂项目，并取得《排污许可证》（证书编号：914400004558583022001Q）。现场检查时，该污水处理厂项目正在运行，废水处理池总排放口（排放口编号DW001）有废水排放。湛江市污染源监控中心监测人员对你公司废水处理池总排放口（排放口编号DW001）排放的废水进行采样监测，该中心出具的《监测报告》[报告编号：湛污控（测）字（2025）第（C011）号]显示，你公司废水处理池总排放口（排放口编号DW001）排放的废水中化学需氧

量 397mg/L、五日生化需氧量 139mg/L、氨氮 82.3mg/L、总磷 23.6mg/L、总氮 94.0mg/L、悬浮物 21mg/L、动植物油 1.92mg/L，分别超过你公司排污许可证中废水处理池总排放口（排放口编号 DW001）许可排放浓度限值（化学需氧量 40mg/L、五日生化需氧量 10mg/L、氨氮 5mg/L、总磷 0.5mg/L、总氮 15mg/L、悬浮物 10mg/L、动植物油 1mg/L）的 8.92 倍、12.90 倍、15.46 倍、46.20 倍、5.27 倍、1.10 倍、0.92 倍。

以上事实，有如下证据证明：

（一）你公司于 2025 年 2 月 24 日提供的营业执照复印件、居民身份证复印件、授权委托书，证明你公司名称、法定代表人陈亚精和被委托人的相关信息；

（二）你公司与湛江市麻章区中小型公益性水利工程项目建设管理中心（湛江市麻章区水务中心）签订的《运营服务采购合同》（合同编号：HX2022009）和《运营服务采购合同补充协议》（合同编号：HX2024046），证明你公司受委托运营湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂项目的事实；

（三）我局执法人员于 2025 年 2 月 24 日制作的《湛江市生态环境局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》、现场照片和视频录像，《采样监测通知书》及送达回证，你公司于 2025 年 2 月 24 日提供的太平镇污水处理厂运行记录表（2025 年 1 月至 2 月）复印件，我局执法人员于 2025 年 4 月 15 日制作的《湛江市生态环境局调查询问笔录》，2025

年4月2日制作的《湛江市生态环境局麻章分局协助调查函》[湛（麻）环协调〔2025〕1号]、湛江市麻章区水务中心于2025年4月8日的《关于〈湛江市生态环境局麻章分局协助调查函〉的复函》复印件，你公司于2025年4月15日提供的太平镇污水处理厂运行记录表（2024年8月至2025年1月）复印件，2025年5月8日提供的太平镇污水处理厂运行记录表（2024年11月至2025年4月）复印件，证明我局对你公司超过排污许可证许可排放浓度排放水污染物的环境违法行为的调查情况；

（四）湛江市污染源监控中心于2025年3月17日提供的执法监测资料签领表、《监测报告》[报告编号：湛污控（测）字（2025）第（C011）号]，我局麻章分局于2025年3月18日作出的《监测结果告知书》及送达回证，你公司于2025年2月24日提供的《排污许可证》（证书编号：914400004558583022001Q）正本复印件，执法人员调取的《排污许可证》（证书编号：914400004558583022001Q）副本节选复印件，证明你公司废水处理池总排放口（排放口编号DW001）排放的废水超过排污许可证许可排放浓度限值，以及我局依法将监测结果告知你公司的事实；

（五）湛江市污染源监控中心于2025年3月17日提供的《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：12440800761585947B）复印件、《检验检测机构资质认定证书》（证书编号：202

219116774)复印件、《资质认定计量认证证书附表》(证书编号:202219116774)复印件,《广东省生态环境监测人员上岗合格证》复印件,证明湛江市污染源监控中心具备国家有关法律、行政法规规定的基本条件和能力,可以向社会出具有证明作用的数据和结果并承担相应的法律责任,批准该中心授权签字人及其授权签字领域;

(六)湛江市污染源监控中心于2025年3月17日提供的《检定证书》复印件和《校准证书》复印件,证明湛江市污染源监控中心采样设备和检测设备已经过校准;

(七)湛江市污染源监控中心于2025年3月17日提供的采样、样品保存、交样、检测分析等原始记录表复印件一套,证明湛江市污染源监控中心现场采样监测、样品交接、样品监测测定等过程合法合规的事实;

(八)你公司于2025年2月24日提供的《送达地址确认书》,证明你公司的送达地址、联系方式等情况;

(九)我局执法人员行政执法证复印件,证明我局执法人员的身份和资格。

你公司的上述行为违反了《排污许可管理条例》第十七条第二款“排污单位应当遵守排污许可证规定,按照生态环境管理要求运行和维护污染防治设施,建立环境管理制度,严格控制污染物排放。”的规定,依法应予行政处罚。

2025年3月31日,我局向你公司送达《责令改正环境违

法行为决定书》[湛（麻）环限改字〔2025〕7号]，责令你公司改正环境违法行为，并采取有效措施，确保水污染物稳定达标排放。2025年4月29日，我局向你公司送达《行政处罚听证告知书》[湛环罚听告字〔2025〕17号]，告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利。

在法定期限内，你公司提出听证申请。我局于2025年5月16日依法举行公开听证会，你公司申辩意见：（一）出水超标非你公司操作不当原因，而是进水中的多项污染物指标长期超出设计处理能力和规定标准，直接影响了生化处理系统的正常运行，导致出水水质难以稳定达标。（二）太平镇污水处理厂氧化沟表面曝气机损坏，你公司已通过污水处理厂业主单位麻章区农业农村水务局向湛江市环境生态局麻章分局报备技改及应急维修，2025年3月18日的监测结果出水不达标直接原因是水厂技改，日常水质处理不稳定造成的，并非你公司的主观过错。（三）你公司为应对进水水质超标采取加药、调试培养菌种等措施，在限期内积极完成整改，完成出水达标排放。综上，你认为其没有主观过错，首次违法且及时改正，恳请不予行政处罚。

经复核，我认为：根据《中华人民共和国水污染防治法》第五十条第二款和《排污许可管理条例》第十七条第二款，你公司超过排污许可证许可排放浓度排放水污染物的环境违法行

为违反了相应的法定义务。依据《中华人民共和国行政处罚法》第五条第二款和《生态环境行政处罚办法》第四十一条的规定，设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当，行使行政处罚自由裁量权必须符合立法目的，并综合考虑违法行为所造成的环境污染、生态破坏程度及社会影响、过错程度、改正违法行为的态度和所采取的改正措施及效果，鉴于你公司运营的太平镇镇区污水处理厂是该镇区的污水集中处理设施，其作为公共服务基础设施，具有净化和处理污水、防治水污染、保护水生态、维护公众健康的公益性，此不同于产生和排放污水的企业。在来水超过设计进水指标和 1#氧化沟表面曝气机损坏的情况下，你公司既不能停止污水处理厂运行进行整改，也不能拒绝接收超过进水标准的废水，在麻章区水务中心长期拖久运营服务费的艰难情况下，持续垫资运营，一边向麻章区水务中心报告进水超标的情况，一边采取加大药剂投入，督促业主单位尽快完成维修设备等措施进行了整改，尽力处理超出进水设计标准的废水，其出水指标得到改善，减轻了超标废水对环境造成的危害。参考《关于进一步规范城镇（园区）污水处理环境管理的通知》（环水体〔2020〕71号）有关“对由行业主管部门，或生态环境部门，或行业主管部门会同生态环境部门认定运营单位确因进水超出设计规定或实际处理能力导致出水超标的情形，主动报告且主动消除或者减轻环境违法行为危害后果的，依法从轻

或减轻行政处罚”，并依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；”的规定，我局酌情对你公司予以从轻处罚。

以上事实，有如下证据证明：

（一）我局于2025年3月28日作出《责令改正环境违法行为决定书》[湛（麻）环限改字〔2025〕7号]和2025年3月31日的送达回证，你公司于2025年6月6日提交的《广东省化学纤维研究有限公司〈关于责令改正违法行为决定书〉的整改报告》，证明我局在实施行政处罚时，依法责令你公司改正环境违法行为，以及你公司整改的事实；

（二）我局于2025年4月21日作出的《行政处罚听证告知书》[湛环罚听告字〔2025〕17号]和4月29日的送达回证，证明我局在实施行政处罚前，依法告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你公司依法享有申请听证和陈述申辩权利；

（三）你公司于2025年4月29日提交的《听证申请书》，我局于2025年4月29日作出的《行政处罚听证通知书》（湛环听通字〔2025〕10号）和4月29日的送达回证，听证公告、听证笔录，你公司于2025年5月14日提交的授权委托书、居民身份证复印件、《听证申辩意见书》以及《行政处罚听证证据清单》（附18组证据）等，证明经你公司申请，我局依法公开

举行行政处罚案件听证会，保障你公司听证及陈述申辩等权利的事实。

二、行政处罚的依据和种类

依据《排污许可管理条例》第三十四条第一项“违反本条例规定，排污单位有下列行为之一的，由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治，处20万元以上100万元以下的罚款；情节严重的，吊销排污许可证，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭：（一）超过许可排放浓度、许可排放量排放污染物；……”和《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§2.7.2的裁量标准[“裁量起点”裁量权重7%、“超标因子数目为3个以上”裁量权重8%、“排污情况为排放B类水污染物”裁量权重0%、“排放口所在区域为一般区域”裁量权重0%、“废水日排放量为200吨以上”裁量权重10%、“超标情况为超标20倍以上”裁量权重23%、“近二年同类违法行为情况（含本次）为1次”裁量权重0%，罚款金额=裁量百分值总和×100万=（7%+8%+10%+23%）×100万=48万元]的规定，综合考量你公司改正违法行为的态度和所采取的改正措施及效果，依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项的规定，决定对你公司你公司超过排污许可证许可排放浓度排放水污染物的环境违法行为，处罚款人民币贰拾捌万捌仟元整（¥288,000.00）。

三、处罚决定的履行方式和期限

你公司应当在接到本处罚决定之日起 15 日内到指定银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款的,我局可以依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定每日按罚款数额的 3%加处罚款,加处罚款的数额不超出罚款的数额。

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

你公司如不服本处罚决定,可在收到本处罚决定书之日起 60 日内向湛江市人民政府申请行政复议,也可以在 6 个月内直接向湛江经济技术开发区人民法院提起行政诉讼。

申请行政复议或者提起行政诉讼,不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议,不提起行政诉讼,又不履行本处罚决定,我局将依法申请人民法院强制执行。

联系地址:湛江市人民大道中 32 号

联系电话: 0759-3385518



公开方式: 主动公开