

湛江市生态环境局

湛环罚字〔2025〕12号

行政处罚决定书

当事人名称：湛江市宝鑫机动车检测有限公司

统一社会信用代码：91440812MA54Y89K8J

法定代表人：梁梦

住所：湛江市赤坎区椹川大道北与北站路交汇处东盟建材中心15栋J005号商铺内

一、环境违法事实和证据

根据省生态环境厅转办的机动车检测机构涉嫌环境违法线索，2025年1月2日，我局执法人员到你公司位于湛江市赤坎区椹川大道北与北站路交汇处东盟建材中心15栋J005号商铺的机动车检测站进行现场检查，并对你公司站长等相关人员进行了调查询问。现场检查时，你公司的机动车检测站正在经营，执法人员现场调取了你对机动车的检测视频，并查阅相关资料。经查，你公司分别于2023年11月21日对车牌号粤GLT887（燃料类型：柴油）、2023年11月22日对车牌号粤GA6171（燃料类型：柴油）和2023年11月23日对车牌号粤G95G33（燃料类型：柴油）的车辆均采用“加载减速法”进行检测时，检测视频监控录像显示，该3辆车辆在车辆尾气检测过程中，均排放目视明显可见黑烟，按照《机动车排放定期检验规范》（HJ1237-2021）7.5“检验过程中车辆排放出现目视可见黑烟或蓝烟，按GB18285和GB3847判定外观检验不合格。”和《柴油车污染物排放限值及测

量方法(自由加速法及加载减速法)》(GB3847-2018)8.2.2“如果车辆排放有明显可见烟度或烟度值超过林格曼1级,则判定排放检验不合格”的规定,应当判定为排放检验不合格,但你公司出具的粤GLT887车辆《在用车检验(测)报告》(报告编号:440800802311211442336498)、粤GA6171车辆《在用车检验(测)报告》(报告编号:440800802311220829477523)、粤G95G33车辆《在用车检验(测)报告》(报告编号:440800802311230842100293)中,检验项目“车辆是否存在明显烧机油或者严重冒黑烟现象”(否决项目)的检验结果均为“否”,机动车检测结果均为“合格”。另,你公司对被检测的该3辆机动车车主均收取了人民币150元的检测费用,共计违法所得人民币450元整。

以上事实,有如下证据证明:

(一)你公司于2025年1月2日提供的营业执照复印件,居民身份证复印件、授权委托书,证明你公司名称和法定代表人、站长、检测人员的身份信息及授权委托情况;

(二)我局执法人员于2025年1月2日制作的《湛江市生态环境局现场检查(勘察)笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》、现场照片和视频录像,你公司于2025年1月2日提供的检测影像资料(含2023年11月21日对车牌号粤GLT887车辆、2023年11月22日对车牌号粤GA6171车辆和2023年11月23日对车牌号粤G95G33车辆的检测视频)、粤GLT887车辆《在用车检验(测)报告》(报告编号:440800802311211442336498)、粤GA6171车辆《在用车检验(测)报告》(报告编号:440800802311220829477523)和粤G95G33车辆《在用车检验(测)报告》(报告编号:440800802311230842100293)的复印件,我

局执法人员从湛江市机动车环保监管及数据交换系统调取的检测视频（含 2023 年 11 月 21 日对车牌号粤 GLT887 车辆、2023 年 11 月 22 日对车牌号粤 GA6171 车辆和 2023 年 11 月 23 日对车牌号粤 G95G33 车辆的检测视频），证明我局对你公司出具机动车虚假排放检验报告的违法行为的调查情况；

（三）你公司于 2025 年 1 月 2 日提供的机动车交接凭证（粤 GLT887、粤 GA6171 和粤 G95G33）复印件，证明你公司出具机动车虚假排放检验报告的违法所得情况；

（四）你公司于 2025 年 1 月 2 日提供的《送达地址及方式确认书》，证明你公司的送达地址、联系方式等情况；

（五）你公司于 2025 年 1 月 2 日提供的《检定合格证》（华南国家计量测试中心、广东省计量科学研究所签发）复印件、《资质认定计量认证证书附表》（证书编号：202319056939）复印件、《机动车检验检测机构人员培训证书》（证书编号：RTAGD-202211160）、《机动车检验检测机构人员培训证书》（证书编号：RTAGD-202211161）、《机动车检验检测机构人员培训证书》（证书编号：RTAGD-202211158）复印件，证明你公司具备国家有关法律、行政法规规定的基本条件和能力，可以向社会出具有证明作用的数据和结果并承担相应的法律责任，批准你公司授权签字人及其授权签字领域以及你公司检测人员的资质；

（六）我局执法人员行政执法证复印件，证明我局执法人员的身份和资格。

你公司的上述行为违反了《中华人民共和国大气污染防治法》第五十四条第一款“机动车排放检验机构应当依法通过计量认证，使用经依法检定合格的机动车排放检验设备，按照国务院生态环境主管部门制定的规范，对机动车进行排放检验，并与生

态环境主管部门联网，实现检验数据实时共享。机动车排放检验机构及其负责人对检验数据的真实性和准确性负责。”的规定，依法应予行政处罚。

2025年1月16日，我局执法人员向你公司送达《责令改正环境违法行为决定书》[湛（赤）环限改字〔2025〕4号]，责令你公司严格按照相关法律法规、标准和规范开展机动车检验（测），对检验（测）数据的真实性和准确性负责，依法出具机动车排放检验（测）报告。2025年1月18日，我局执法人员向你公司送达《行政处罚听证告知书》（湛环罚听告字〔2025〕7号），告知你公司违法事实、裁量标准、处罚依据和拟作出的处罚决定，并明确告知你公司享有听证及陈述申辩的权利。在法定期限内，你公司提出听证申请，我局于2025年2月19日公开举行听证会，你公司提出如下陈述申辩意见：

（一）首先，由于申请人是采用移动摄像枪进行黑烟识别，一般来说如有黑烟冒出，移动摄像枪会进行判断为检测不通过，由于车辆尾部监控视频和移动摄像枪视频没那么快形成，所以申请人未能及时对检测视频内进行查看核实，因此，我司出具的《在用车检验（测）报告》中关于“车辆是否存在明显烧机油或者严重冒黑烟现象”（否决项目）的检验结果出现偏差并非有意之举，仅仅是疏大意，无伪造机动车、非道路移动机械排放检验结果或者出具虚假排放检验报告的主观故意。

（二）其次，按照《机动车排放定期检验规范》（HJ1237-2021）7.5“检验过程中车辆排放出现目视可见黑烟或蓝烟，按GB18285和GB3847判定外观检验不合格。”，其中明确要求检验过程中是需要“目视”，但根据湛江市生态环境局提供的证据《2023年11月21日对车牌号粤GLT887车辆、2023年11

月 22 日对车牌号粤 GA6171 车辆和 2023 年 11 月 23 日对车牌号粤 G95G33 车辆的检测视频》显示，其属于视频资料，而非通过检测人员肉眼目视，并且，结合申请人的检测场地实际情况可以发现，场地地面材质属于水泥地，地面存在较多尘埃，而视频中显示的是属于“黑烟”，还是属于“地面尘埃”，这一点是存在疑问的，并且，视频资料是受限于分辨率、色差等远不及于肉眼目视的硬件条件，这势必会导致检测结果的不客观、不公正。

（三）根据《车牌号粤 G95G33 车辆的检测视频》显示，从时间 2023-11-23 09:16 开始，粤 G95G33 车辆已经开始加速，但在视频中并未出现黑烟，并且根据视频显示，车辆排气口下方刚好有一大块黑色的被污染的区域，其大概率是堆积的黑色灰尘，由于检测的时间距今已经过去 1 年多，无法核实车辆排气口下方的物质属性，并且，由于车辆急加速的原因，排气口的出气量也会变大，导致附着在土地上的黑色尘埃飞扬，加上视频监控可能存在色差的原因，所以，单从检测视频无法判断粤 G95G33 车辆是否存在排放黑烟的情况，其他粤 GA6171 车辆、粤 GLT887 车辆亦是如此。

（四）如果认定视频中“黑烟”是从涉案车辆的排气口排放出来的，那么依据现有的证据，我们也无法确定涉案三台车辆排放的到底是排气污染物，还是存在于排气管的积碳，如果是属于非排气污染物的物质，那么申请人的行为不符合《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十二条规定的情形。

（五）本案中，一是涉案车辆数量少，仅为 3 台，二是本次行为发生时主观上并非有意为之，主观恶性低，现目前经济环境下行，对于小微企业的申请人而言，罚款过于高昂，实在无力负担。

经复核，我局不予采纳你公司的申辩意见。

（一）不采纳申辩意见一。理由：生态环境部门要求机动车检验机构安装的机动车排气检测黑烟车自动识别系统，旨在强化机动车排放检验机构防作弊监管体系，该系统不能替代机动车检验规范中的车辆外观检验和排气污染物检测，你公司仍应严格按照《机动车排放定期检验规范》（HJ1237-2021）7.5“检验过程中车辆排放出现目视可见黑烟或蓝烟，按 GB18285 和 GB3847 判定外观检验不合格。”和《柴油车污染物排放限值及测量方法（自由加速法及加载减速法）》（GB3847-2018）8.2.2“如果车辆排放有明显可见烟度或烟度值超过林格曼 1 级，则判定排放检验不合格”的规定执行。你公司对出现目视可见黑烟的机动车出具合格报告，违反了上述检验规范；涉案车辆的检测视频显示，2023 年 11 月 21 日粤 GLT887 车辆、2023 年 11 月 22 日粤 GA6171 车辆和 2023 年 11 月 23 日粤 G95G33 车辆在尾气检测的时候排放持续、明显的黑烟，上述机动车检验期间，你公司的检验人员一直在场，放任被检车辆在出现目视明显可见黑烟的情况下完成检测，并最终出具合格的检验报告。

（二）不采纳申辩意见二、三、四。理由：

1. 《机动车排放定期检验规范》（HJ1237-2021）7.5“检验过程中车辆排放出现目视可见黑烟或蓝烟，按 GB18285 和 GB3847 判定外观检验不合格”的规定要求检测人员通过目视的方式进行判断，目视虽然是检测人员的主观感受，但可以通过客观证据予以证明。根据《机动车排放定期检验规范》（HJ1237-2021）8.1“应保存排放检验实施过程中的所有原始记录，包括：车辆信息、检测条件、检测设备、检测方法、检测人员以及检测过程数据的原始记录、设备自检及周期性检查、照片或视频等相关佐证材料，

确保能够追溯车辆的检验过程。”，生态环境部门作为监管部门，通过视频追溯车辆检验过程并无不妥。本案的视频证据中，涉案的3台被检车辆在排气污染物检测时，均有你公司的检验人员在场，其应当看见也可以看见机动车排放目视明显可见黑烟的情况，但其仍放任被检车辆在排放目视明显可见黑烟的情况下完成检测，并最终出具合格的检验报告，视频证据正是对这一事实的客观证明。

2. 从现场检测视频看，一个普通的正常人即可判断出是机动车排放的为目视明显可见的黑烟；你公司在听证会上也未对自己的主张提供任何证据证明，其主张均为推测；执法人员调取2023年11月21日、11月22日和11月23日这3台车辆相邻时间段的同一检测线的车辆检测监控视频，可以观察到该区域都存在一大块黑色区域，但其他车辆检测时并没有冒黑烟或者你公司所说的吹起黑色灰尘等情况。

（三）不采纳申辩意见五。理由：

1. 执法人员严格依据《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十二条第一款以及《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§ 3.23 裁量标准，你公司出具机动车虚假排放检验报告数量达3项，罚款符合法律规定和自由裁量要求。

2. 现场调查和听证中，你公司均未提供能证明其不存在主观过错的证据，且视频证据显示受检车辆检验时，你公司的检验人员一直在场，放任被检车辆在排放目视明显可见黑烟的情况下完成检测，并最终出具合格的检验报告，申辩理由不成立。

以上事实，有如下证据证明：

1. 我局于2025年1月13日作出的《责令改正违法行为决定书》[湛（赤）环限改字〔2025〕4号]和1月17日的邮寄送达

回证，证明我局在实施行政处罚时，依法责令你公司改正环境违法行为的事实；

2. 我局于 2025 年 1 月 15 日作出的《行政处罚听证告知书》（湛环罚听告字〔2025〕7 号）和 1 月 18 日的邮寄送达回证，证明我局在实施行政处罚前，依法告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你公司依法享有申请听证和陈述申辩权利；

3. 你公司于 2025 年 1 月 21 日提交的《听证申请书》，我局于 2025 年 1 月 24 日作出的《行政处罚听证通知书》（湛环听通字〔2025〕8 号）和 1 月 26 日的送达回证，听证公告、听证笔录，证明经你公司申请，我局依法举行行政处罚案件公开听证会，保障你公司听证及陈述申辩等权利的事实。

二、行政处罚的依据和种类

依据《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十二条第一款“违反本法规定，伪造机动车、非道路移动机械排放检验结果或者出具虚假排放检验报告的，由县级以上人民政府生态环境保护主管部门没收违法所得，并处十万元以上五十万元以下的罚款；情节严重的，由负责资质认定的部门取消其检验资格。”、《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§ 3.23 裁量标准（伪造检验结果或者出具虚假报告数量为 3 项以上 5 项以下、近二年同类违法行为情况为无同类违法行为、罚款为 25 万元以上 30 万元以下）和《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》第十二条第二项“针对《裁量权规定》中已列明的生态环境违法行为，生态环境主管部门在进行全面调查取证并确定罚款幅度区间后，除法律、法规、规章另有规定外，可按照以下标准确定最终罚款数额：（二）罚款为一定幅度的数额的，从重处罚不得低

于最高罚款数额与最低罚款数额的平均值；从轻处罚应当低于平均值，一般处罚按平均金额处罚”的规定，我局决定对你公司出具机动车虚假排放检验报告的违法行为作出如下行政处罚：

1. 没收违法所得人民币肆佰伍拾元整（¥450.00）；
2. 处罚款人民币贰拾柒万伍仟元整（¥275,000.00）。

三、处罚决定的履行方式和期限

你公司应当在接到本处罚决定之日起15日内到指定银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款的，我局可以依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定每日按罚款数额的3%加处罚款，加处罚款的数额不超出罚款的数额。

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

你公司如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起60日内向湛江市人民政府申请行政复议，也可以在6个月内直接向湛江经济技术开发区人民法院提起行政诉讼。

申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定，我局将依法申请人民法院强制执行。

联系地址：湛江市人民大道中32号

联系电话：3385518



公开方式：主动公开