

2021 年湛江市本级政府决算公开

目 录

第一部分 决算报告

第二部分 决算报表

第三部分 相关说明

第一部分 决算报告

关于湛江市 2021 年市本级决算草案的报告

市财政局

(2022 年8 月23 日)

主任、各位副主任，秘书长，各位委员：

受市政府委托，现将我市 2021 年市本级决算草案报告如下：

2021 年，全市各级财政部门在市委的坚强领导下，在市人大及其常委会监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，围绕“全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极”的目标，坚决落实积极的财政政策更加积极有为的要求，全力支持疫情防控，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，深入推进财政体制改革，促进财政高质量发展，全市财政运行总体平稳。

一、2021 年财政收支决算情况

(一) 一般公共预算收支决算情况。

1. 全市一般公共预算收支决算情况。

2021 年，全市一般公共预算收入 160.40 亿元，完成年

度预算 105.3%，同比增长 16.4%。其中，税收收入 97.89 亿元，同比增长 11.6%，占一般公共预算收入比重 61%；非税收入 62.51 亿元，同比增长 24.9%，占一般公共预算收入比重 39%。加上上级补助收入 390.76 亿元（其中返还性收入 18.13 亿元、一般性转移支付收入 324.60 亿元、专项转移支付收入 48.03 亿元）、待偿债置换一般债券上年结余 10 万元、调入资金 71.49 亿元、上年结余 39.78 亿元、债务（转贷）收入 98.77 亿元、动用预算稳定调节基金 47.62 亿元等，全市一般公共预算收入总计 808.82 亿元。

2021 年，全市一般公共预算支出 547.39 亿元，完成年度预算 103.1%，同比增长 1.6%。加上上解上级支出 67.39 亿元、调出资金 8259 万元，债务还本支出 79.21 亿元、安排预算稳定调节基金 59.41 亿元、待偿债置换一般债券结余 10 万元、年终结余 54.59 亿元等，全市一般公共预算支出总计 808.82 亿元。其中结转下年支出 54.59 亿元。

2. 市本级一般公共预算收支决算情况。

2021 年，市本级一般公共预算收入 73.18 亿元，同比增长 7.6%。其中，税收收入 52.39 亿元，占一般公共预算收入比重 71.6%；非税收入 20.79 亿元，占一般公共预算收入比重 28.4%。加上上级补助收入 97.76 亿元、待偿债置换一般债券上年结余 10 万元、上年结余 9.6 亿元、调入资金 38.94 亿元、债务（转贷）收入 62.2 亿元、动用预算稳定调节基金 44.93 亿元等，市本级一般公共预算收入总计 326.61 亿

元。

2021 年，市本级一般公共预算支出 165.79 亿元，同比增长 1.4%。加上上解上级支出 49.78 亿元、债务还本支出 53.91 亿元、安排预算稳定调节基金 37.59 亿元、待偿债置换一般债券结余 10 万元、年终结余 19.54 亿元等，市本级一般公共预算支出总计 326.61 亿元。其中结转下年支出 19.54 亿元。

（1）市直一般公共预算收支决算情况。

2021 年，市直一般公共预算收入 57.37 亿元，完成年度预算 101.7%，同比增长 2.8%。其中，税收收入 38.76 亿元，同比增长 11.9%，占一般公共预算收入比重 67.6%；非税收入 18.61 亿元，同比下降 12.1%，占一般公共预算收入比重 32.4%。加上上级补助收入 86.37 亿元（其中返还性收入 9.1 亿元、一般性转移支付收入 62.5 亿元、专项转移支付收入 14.77 亿元）、待偿债置换一般债券上年结余 10 万元、调入资金 37.09 亿元、上年结余 6.36 亿元、债务（转贷）收入 27.42 亿元、动用预算稳定调节基金 44.51 亿元等，市直一般公共预算收入总计 259.14 亿元。

2021 年，市直一般公共预算支出 140.86 亿元，完成年度预算 123.3%，同比增长 2.1%。加上上解上级支出 46.07 亿元、债务还本支出 19.55 亿元、安排预算稳定调节基金 36.89 亿元、待偿债置换一般债券结余 10 万元、年终结余 15.77 亿元等，市直一般公共预算支出总计 259.14 亿元。其

中结转下年支出 15.77 亿元。

(2) 湛江经开区一般公共预算收支决算情况。

2021 年，湛江经开区一般公共预算收入 15.81 亿元，完成年度预算 114.9%，同比增长 29.6%。其中，税收收入 13.63 亿元，同比增长 43.9%，占一般公共预算收入比重 86.2%；非税收入 2.18 亿元，同比下降 20.1%，占一般公共预算收入比重 13.8%。加上上级补助收入 10.78 亿元（其中返还性收入 1.92 亿元、一般性转移支付收入 6.71 亿元、专项转移支付收入 2.15 亿元）、上年结余 3.22 亿元、调入资金 1.84 亿元、债务（转贷）收入 34.76 亿元、动用预算稳定调节基金 4155 万元等，湛江经开区一般公共预算收入总计 66.83 亿元。

2021 年，湛江经开区一般公共预算支出 24.42 亿元。加上上解上级支出 3.68 亿元、年终结余 3.69 亿元、安排预算稳定调节基金 6970 万元、债务还本支出 34.35 亿元等，湛江经开区一般公共预算支出总计 66.83 亿元。其中结转下年支出 3.69 亿元。

(3) 湛江奋勇高新区一般公共预算收支决算情况。

2021 年，湛江奋勇高新区一般公共预算收入 2179 万元，完成调整预算数 114.7%，增长 49.8%。其中，税收收入 1419 万元，增长 56.3%，占一般公共预算收入比重 65.1%；非税收入 760 万元，增长 38.9%，占一般公共预算收入比重 34.9%。加上上级补助收入 3939 万元（其中返还性收入 107 万元、一

般性转移支付收入 846 万元、专项转移支付收入 2986 万元)、上年结余 197 万元, 债务(转贷)收入 128 万元等, 湛江奋勇高新区一般公共预算收入总计 6443 万元。

2021 年, 湛江奋勇高新区一般公共预算支出 5202 万元, 加上上解上级支出 302 万元、债务还本支出 128 万元, 年终滚存结余 811 万元等, 湛江奋勇高新区一般公共预算支出总计 6443 万元。其中结转下年支出 811 万元。

(二) 2021 年政府性基金预算收支决算情况。

1. 全市政府性基金预算收支决算情况。

2021 年, 全市政府性基金预算收入 150.75 亿元(其中国有土地出让收入 128 亿元), 完成年度预算 103.7%, 同比下降 11%。加上上级补助收入 7.77 亿元、待偿债置换专项债券上年结余 21 万元、调入资金 3.98 亿元、上年结余 39.59 亿元、债务(转贷)收入 198.46 亿元等, 全市政府性基金预算收入总计 400.55 亿元。

2021 年, 全市政府性基金预算支出 259.43 亿元, 完成年度预算 103.6%, 同比下降 5.5%。加上调出资金 46.7 亿元、上解上级支出 5.37 亿元、债务还本支出 57.68 亿元、年终结余 31.38 亿元等, 全市政府性基金预算支出总计 400.55 亿元。

2. 市本级政府性基金预算收支决算情况。

2021 年, 市本级政府性基金预算收入 98.40 亿元(其中国有土地出让收入 85.42 亿元), 同比增长 8.8%。加上上级

补助收入-7.65 亿元、待偿债置换专项债券上年结余21 万元、债务（转贷）收入 94.40 亿元、上年结余 26.65 亿元等，市本级政府性基金预算收入总计 211.80 亿元。

2021 年，市本级政府性基金支出 128.68 亿元，同比下降 0.4%。上解上级支出 5.23 亿元、调出资金 29.98 亿元、债务还本支出 46.79 亿元、年终结余 1.11 亿元等，市本级政府性基金支出总计 211.80 亿元。

（1）市直政府性基金预算收支决算情况。

2021 年，市直政府性基金预算收入 78.75 亿元（其中国有土地出让收入 68.7 亿元），完成年度预算 102%，同比增长 7.3%。加上上级补助收入-10.03 亿元、待偿债置换专项债券上年结余 21 万元、债务（转贷）收入 58.72 亿元、上年结余 26.54 亿元等，市直政府性基金预算收入总计 153.98 亿元。

2021 年，市直政府性基金预算支出 88.46 亿元，完成年度预算 105.7%，同比增长 14.8%。加上上解上级支出 5.23 亿元、调出资金 28.95 亿元、债务还本支出 31.31 亿元、年终结余 353 万元等，市直政府性基金预算支出总计 153.98 亿元。

（2）湛江经开区政府性基金预算收支决算情况。

2021 年，湛江经开区政府性基金预算收入 19.64 亿元，完成年度预算 120.2%，同比增长 262.6%。加上上级补助收入 9948 万元、上年结余 831 万元、债务（转贷）收入 28.88

亿元等，湛江经开区政府性基金预算收入总计 49.60 亿元。

2021 年，湛江经开区政府性基金支出 35.07 亿元。加上调出资金 1.03 亿元、债务还本支出 12.88 亿元、年终结余 6142 万元等，经开区政府性基金支出总计 49.60 亿元。

（3）湛江奋勇高新区政府性基金预算收支决算情况。

2021 年，湛江奋勇高新区政府性基金上级补助收入 1.39 亿元。加上上年结余 268 万元、债务（转贷）收入 6.8 亿元等，湛江奋勇高新区政府性基金预算收入总计 8.22 亿元。

2021 年，湛江奋勇高新区政府性基金支出 5.16 亿元，加上债务还本支出 2.6 亿元，年终结余 4620 万元等，湛江奋勇高新区政府性基金支出总计 8.22 亿元。

（三）社会保险基金预算执行情况。

2021 年全市社会保险基金总收入 337.90 亿元，总支出 324.17 亿元。其中，企业养老保险基金预算收入 161.96 亿元，支出 169.25 亿元；居民养老保险基金预算收入 25.08 亿元，支出 21.41 亿元；机关养老保险基金预算收入 48.51 亿元，支出 51.15 亿元；职工医保基金预算收入 40.97 亿元，支出 32.03 亿元；居民医保基金预算收入 58.27 亿元，支出 47.08 亿元；失业保险基金预算收入 1.53 亿元，支出 1.25 亿元；工伤保险基金预算收入 1.58 亿元，支出 2.01 亿元。年末滚存结余 162.48 亿元。

（四）国有资本经营预算执行情况。

2021 年，全市国有资本经营预算收入 1.71 亿元，加上

转移支付收入 1201 万元及上年结转收入 509 万元，全市国有资本经营预算收入总计 1.88 亿元。全市国有资本经营预算支出 7625 万元，加上调出资金 8546 万元及结转支出 2626 万元，全市国有资本经营预算支出总计 1.88 亿元。

2021 年，市直国有资本经营预算收入 1.18 亿元，加上转移支付收入 1201 万元，市直国有资本经营预算收入总计 1.30 亿元。市直国有资本经营预算支出 7271 万元，加上转移支付支出 4743 万元及结转支出 998 万元，市直国有资本经营预算支出总计 1.30 亿元。

（五）重点投资项目资金使用及绩效情况。

2021 年，市财政局按规定委托第三方机构对 68 个市级部门单位整体支出绩效实施核查评价、10 个市级部门单位整体支出绩效和 8 个财政支出项目绩效实施重点评价，共涉及市级财政资金 45.69 亿元。经综合评定，68 个部门单位整体绩效自评核查结果为优 63 个，占 92.6%；良 5 个，占 7.4%。10 个部门单位整体绩效重点评价结果为优 10 个，占 100%。8 个财政支出项目重点评价结果为优 7 个，占 87.5%；良 1 个，占 12.5%。

（六）市直结余结转资金使用情况。

2021 年，市直上年结余结转资金 6.36 亿元，截至 2021 年底，共安排使用 5.67 亿元，主要用于保民生、保运转和防范化解重大风险等方面。其中，卫生健康支出 1.19 亿元、资源勘探工业信息等支出 1.02 亿元、农林水支出 6500 万元、

教育支出 4709 万元、一般公共服务支出 4611 万元、节能环保支出 3798 万元、其他支出 3621 万元、公共安全支出 3427 万元、社会保障和就业支出 2816 万元、科学技术支出 2577 万元、自然资源海洋气象等支出 1145 万元、文化旅游体育与传媒支出 966 万元、商业服务业等支出 128 万元。

（七）市直预算调整及执行情况。

1. 一般公共预算调整及执行情况。

经湛江市第十四届人民代表大会审查批准，2021 年市直一般公共预算预期收入 58.6 亿元，同比增长 5%。其中，税收收入 39.48 亿元，同比增长 14%，占一般公共预算收入比重 67.4%；非税收入 19.12 亿元，同比下降 9.7%，占一般公共预算收入比重 32.6%。加上上级补助收入、下级上解收入、上年结余收入、调入资金和动用预算稳定调节基金等，市直一般公共预算预期收入总计 277.49 亿元，相应安排支出 277.49 亿元，收支平衡。

在年度预算执行过程中，经湛江市第十四届人大常委会审查批准，2021 年市直一般公共预算收入由 58.6 亿元调整为 56.43 亿元，调减 2.17 亿元，同比增长 1.1%。一般公共预算总收入由 277.49 亿元调整为 323 亿元，调增 45.51 亿元，其中，一般公共预算收入调减 2.17 亿元，上级补助收入调增 24.12 亿元，下级上解收入调增 4123 万元，调入资金调减 7.05 亿元，动用预算稳定调节基金调增 15.47 亿元，债务转贷收入调增 14.73 亿元。相应一般公共预算总支出由

277.49 亿元调整为 323 亿元，调增 45.51 亿元，收支平衡。

2. 政府性基金预算调整及执行情况。

经市第十四届人民代表大会审查批准，2021 年市直政府性基金预算预期收入 156.93 亿元，同比增长 84.5%，其中土地出让收入 150 亿元，同比增长 94.4%。加上上级补助收入、上年结余收入等，市直政府性基金预算预期收入总计 188.38 亿元。根据“以收定支、收支平衡”的原则，相应安排支出 188.38 亿元，收支平衡。

在年度预算执行过程中，经湛江市第十四届人大常委会审查批准，2021 年市直政府性基金预算总收入由 188.38 亿元调整为 205.04 亿元，调增 16.66 亿元。相应政府性基金预算总支出由 188.38 亿元调整为 205.04 亿元，调增 16.66 亿元，收支平衡。

（八）财政转移支付安排执行情况。

2021 年，上级财政安排我市一般公共预算转移支付补助资金 390.76 亿元。其中上级财政补助市直 113.46 亿元，补助各县（市、区）277.3 亿元。

2021 年，市级财政补助下级一般公共预算转移支付资金 37.79 亿元。其中，税收返还 1.7 亿元，均衡性转移支付 9.45 亿元，镇级基本财力保障机制奖补资金 840 万元，结算补助 6.16 亿元，企业事业单位划转 3.36 亿元，固定数额补助 1.27 亿元，教育共同财政事权转移支付（含上级结转）7144 万元，社会保障和就业共同财政事权转移支付（含上级结转）1.89

亿元，医疗卫生共同财政事权转移支付 3539 万元，农林水共同财政事权转移支付（上级结转）4504 万元，其他一般性转移支付 2116 万元，专项转移支付（含上级结转）12.15 亿元。

（九）经批准举借债务的规模、结构、使用、偿还等情况。

1. 债务规模及结构。截至 2021 年末，湛江市政府债务余额为 772.98 亿元，其中一般债务 259.62 亿元、专项债务 513.36 亿元。根据省财政厅印发《关于下达 2021 年分地区地方政府债务限额的通知》（粤财债〔2022〕5 号），核定我市（含省直管县）2021 年地方政府债务限额为 775.30 亿元（一般债务 260.42 亿元、专项债务 514.88 亿元）。2021 年末，我市整体债务规模在省下达的债务限额内。

2. 债券使用情况。2021 年，省下达我市新增债券资金 161 亿元，其中一般债券 20 亿元、专项债券 141 亿元（均为其他专项债券），债券资金主要用于高速公路、产业园区、乡村振兴、科技、教育、文化、医疗、城镇基础设施、农村基础设施等公益性基础设施建设。

3. 债务偿还情况。2021 年，湛江市共还本付息 82.6 亿元，其中本金 62.16 亿元（通过再融资债券偿还 61.59 亿元）、利息 20.44 亿元。市本级共还本付息 64.41 亿元，其中本金 50.39 亿元（通过再融资债券偿还 49.96 亿元）、利息 14.02 亿元。

（十）市直预算周转金规模和使用情况。

2021 年预算周转金为零，年末未补充，余额仍为零。

（十一）市直预备费使用情况。

在年度预算执行过程中，经市第十四届人大常委会批准，2021 年预备费由 1.5 亿元调整为 9362 万元，主要用于新冠肺炎疫情应急防控方面支出。

（十二）市直超收收入安排情况，预算稳定调节基金的规模和使用情况。

2021 年市直一般公共预算收入 57.37 亿元，超收 9372 万元，按规定调入预算稳定调节基金。

2021 年市直动用预算稳定调节基金 44.51 亿元，安排预算稳定调节基金 36.89 亿元。

二、2021 年预算执行效果及市人大决议落实情况

市十四届人大八次会议审查和批准湛江市 2021 市本级预算，并作出了《关于湛江市 2020 年预算执行情况和 2021 年预算的决议》。市政府及财政部门高度重视，认真研究落实，按照 2021 以来市人大常委会决议，坚持工业化、生态化、数字化深度融合发展理念，攻坚克难、奋发有为，统筹做好疫情防控和财政各项工作，集中财力办好大事要事，确保市人大决议落到实处。

（一）多渠道筹集资金，有效增强财政保障能力。

一是抓好组织收入工作。发挥财税联席会议制度作用，积极协调税务部门抓好税收征管，挖掘税收潜力，同时加大

国有资源（资产）盘活力度，全力协调海砂出让、水田指标交易等大额非税收入入库。2021 年，全市一般公共预算收入 160.40 亿元，收入总量在粤东西北 12 个地市排名第 1，同比增长 16.4%，增速排名全省第 4 位。二是积极争取上级支持。主动与省财政厅沟通对接，争取新增债券资金 161 亿元，同比增长 25.8%，其中分配县（市、区）125.28 亿元，增长 55.1%，新增债券资金大幅度向县（市、区）倾斜，有力支持巴斯夫配套项目、湛江湾实验室、湛江机场高速公路、综合保税区、学校、医院等重点项目加快推进。争取财力性补助类资金 112.12 亿元，可比增长 16.58%，其中，均衡性转移支付资金 54.86 亿元，增长 16.53%；县级财力保障机制奖补资金 30.68 亿元，增长 16.2%，有力保障县（市、区）财政运行平稳。三是引导金融资金助力发展。运用中央财政专项资金 3000 万元建立小微企业政银担专项贷款风险补偿机制，引导银行为 389 家小微企业增信发放专项贷款 5.93 亿元，有效纾解小微企业“融资难、融资贵”的难题。

（二）不断优化支出结构，集中财力办好大事。

聚焦大事要事，强化财政资金统筹使用，全力保障市委、市政府中心工作落实。一是支持大园区建设、大文旅开发、大数据应用。统筹预算资金、新增债券资金 43.27 亿元，支持产业园区（集聚地）建设，推动园区扩能增效。安排湛江文化中心建设资金 5 亿元；争取省文化补短板资金 1.2 亿元，市级下达 3.13 亿元支持文化补短板；拨付 1669 万元支持规

规划建设雷州半岛滨海旅游文化体育产业带。安排 2.29 亿元支持数字政府建设及运维；支持规划建设“粤西数谷”大数据产业园，打造数字经济产业集聚区。二是支持立体交通体系建设。累计拨付省机场集团旧机场土地补偿资金 10.34 亿元，推动湛江吴川机场建设。累计争取 22.7 亿元推动湛江港升级为华南地区唯一通航 40 万吨船舶的世界级深水港口。拨付玉湛高速、机场高速项目资本金 1.6 亿元。争取省安排合湛铁路项目资本金 1 亿元，下达湛江大道补助资金 1.7 亿元。安排 9.31 亿元保障国省道、县乡道和农村公路建设，完成路面新改（扩）建及改造共 172 公里。调顺跨海大桥建成通车，拨付调顺跨海大桥 PPP 项目第一期可用性服务费 1.27 亿元。三是支持重大产业发展。累计办理增值税留抵退税超 13 亿元，支持企业纾困解难。下达巴斯夫配套项目资本金 1.5 亿元。事后奖补 9476 万元扶持设备更新项目 104 个，带动项目投资 8.65 亿元。四是支持推进创新驱动发展。累计投入 18.12 亿元支持湛江湾实验室龙王湾研发基地一期工程，落实科技创新资金 1.18 亿元支持高新企业及创新平台建设发展。五是支持实施乡村振兴战略。统筹农林水资金、新增债券资金和涉农资金等共 99.7 亿元推进乡村振兴。

（三）坚持人民至上，全力保障和改善民生。

2021 年，全市民生类支出 448.81 亿元，占一般公共预算支出比重为 83.1%，市级拨付省十件民生实事资金 6.77 亿

元，超额完成年初预算任务。拨付 28.12 亿元推动市十件民生实事有效落实。

——教育支出 122.28 亿元，有力促进教育事业优先发展。

——卫生健康支出 76.32 亿元，支持开展疫情防控及公共卫生应急，提升医疗卫生水平。

——社会保障和就业支出 109.78 亿元，支持八大民生项目提标，提升社会保障水平。

——农林水支出 63.97 亿元，全力支持推进乡村振兴、建设美丽宜居村庄。

——交通运输支出 22.61 亿元，有力支持重大交通基础设施建设。

——文化旅游体育与传媒支出 13.69 亿元，支持文化、旅游、体育事业融合发展，助力大文旅开发。

——节能环保支出 6.27 亿元，深入开展污染防治工作，保护湛江“蓝”。

——公共安全支出 26.6 亿元，推进扫黑除恶专项斗争、市域社会治理现代化试点、政法队伍整顿等工作。

（四）持续深化财政改革，不断提高财政治理能力。

我市首次获评广东省财政管理工作绩效考核奖励地市，获得省激励资金 2000 万元；连续两年获得全省财政预算执行分析工作一等奖；获评全省财政总决算工作二等奖；获得全省财政信息工作第一名。一是深化预算管理改革。建立健

全预算编制规程、预算执行监控制度等配套制度，全面增强预算管理能力和水平。二是全面实施预算绩效管理改革。建立重大政策和项目事前绩效评估机制，预算绩效目标与预算编制实现同步布置、同步申报、同步审核、同步批复、同步公开，推动“先谋事再排钱”“花钱必问效、无效必问责”理念落到实处。三是加快财政管理数字化改革。上线“数字政府”公共财政综合管理平台，建立涵盖预算编制、预算执行、债务管理、绩效评价等环节的预算一体化平台。上线广东非税管理系统，实现线上线下缴款渠道全覆盖，缴费完成即开电子票据等，让缴款人足不出户即可完成非税缴费。运用“区块链+财政医疗电子票据+”技术开创财政医疗电子票据数字化管理改革新模式，打通便民缴费“最后一公里”。四是优化提升财政营商环境。制定 24 条“硬”措施规范政府采购管理，健全政府采购交易、政府采购行政裁决等机制，深入推进“互联网+政府采购”，全流程电子化采购项目完成 57 个，促成中小微企业“政采贷”业务融资 3191.1 万元。市财政局优化“一个科室对口一个部门”服务机制，认真梳理政务服务事项，公开办事指南和科室指引，促进为民服务便利化。市财政局在财政部中国政府采购报和中国政府采购新闻网联合主办的 2021 年中国政府采购奖评选中获评“优化营商环境卓越奖”。

（五）统筹发展与安全，有效防范化解重大风险。

一是筑好疫情防控防线。筹集疫情防控资金 14.83 亿元，

有力支持做好核酸检测、疫苗接种、流调溯源等疫情防控重点工作。二是兜牢“三保”底线。建立“三保”执行监控机制，落实“三保”支出保障责任，足额保障全市“三保”支出需求。三是划出财经纪律红线。组织开展党政机关事业单位新建楼堂馆所自查清理、对 2019 年以来地方财政收入虚假问题自查整改等专项工作，严肃财经纪律。四是守住债务风险底线。申请再融资债券保障按时足额偿还政府债务到期本金，积极有效化解存量隐性债务，持续做好债务风险防范化解工作。

2021 年，全市财政系统团结奋进、积极作为，较好完成各项工作任务，为湛江高质量跨越式发展提供有力支撑。但 2021 年财政工作仍存在一些问题和不足，如非税收入占比偏高，一般公共预算收入增长的基础不够牢固；土地出让收入规模不够大，给财政运转带来很大困难等。

三、下一步工作措施

2022 年，面对退税减税降费远大预期、土地出让收入未达预期、“三保”和疫情防控等刚性支出规模明显增加的多重压力，全市各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，围绕市委、市政府中心工作，按照市人大决议要求，把稳增长放在更加突出位置，高效统筹疫情防控和经济社会发展，担当实干、攻坚克难、奋发有为，全力完成财政各项年度任务，确保全市财政运行平稳，为我

市经济运行在合理区间、稳住经济基本盘提供坚强财政保障。

（一）抓好收入组织，推动财政收入稳定增长。加强财政收入形势分析研判，健全税收征管机制，确保税收收入应收尽收。做好城市经营文章，保障土地收储资金需要，积极协调有关部门加大土地出让力度，加快实现土地出让收入。积极盘活政府资金资源资产，探索市直行政事业单位经营性资产有偿盘活工作，拓宽财政收入来源。认真指导县（市、区）做好财政收入工作，促进非税收入均衡入库，全面提高组织收入管理水平，确保财政收入可持续增长。

（二）抓好资金筹集，增强财政保障能力。主动对接协调省财政厅，并督促市直各部门提前谋划做好项目储备，积极争取上级直达资金、转移支付资金、新增债券资金和政策支持。认真指导各县（市、区）制定争取中央及省政策资金支持工作措施，与市级形成工作合力。同时，加强上级资金和本级资金的统筹使用，对上级资金和本级资金实行拼盘使用、错位配置。

（三）抓好支出优化，保障我市重点工作顺利推进。坚持过紧日子，大力压减一般性支出，厉行节约办一切事业。强化资金统筹，优先保障“三保”需求，切实保障民生支出，继续做好“六稳”“六保”工作。全力保障中央及省、市约束性考核任务落实，助推各项主要工作指标迈入全省第一方阵。加强市委、市政府中心工作资金保障，支持加快大园区

建设、推进大文旅开发、深化大数据应用。

（四）抓好政策落实，全力稳住经济大盘。对表对标国务院推出的六个方面33项措施和广东省提出的六个方面131项具体政策，抓好各项财政政策措施在我市落地落实，为企业纾困解难。特别是加快退税进度，强化库款保障，确保完成各阶段退税减税降费任务；统筹运用政府性融资担保、援企稳岗等政策，全力落实涉企补贴政策，为中小企业注血纾困；加快债券资金使用进度，发挥专项债券在带动扩大有效投资等方面的重要作用。

（五）抓好改革创新，促进财政管理提质增效。全面加快“数字财政”平台建设和应用，提高财政决策、管理和服务水平。加快研究制定全市大事要事保障清单、对下级财政预算安排审核机制等，全面深化预算管理改革。稳妥推进我市公共文化、自然资源、应急救援、生态环境领域市级与县（市、区）财政事权和支出责任划分改革。积极推进国有资产管理改革，提升国有资产管理水平，并做好国有资产管理情况向人大报告工作。强化政府采购监管，推动财政“放管服”改革走深走实，持续优化营商环境。

（六）抓好风险防范，守住不发生系统性风险底线。坚持底线思维，严格落实财政风险防范措施。坚持量入为出、量力而行，强化财政统筹能力，提高财政资金使用效益，同时加强对县（市、区）财政运行监控，合理调度资金，帮助县（市、区）及时解决实际困难和重大问题，坚决守住财政

运行风险底线；不断健全政府债务管控制度，形成“借、用、管、还”各个环节的“闭环”管理制度体系，遏制新增隐性债务，坚决守住债务风险底线；深入开展地方财经秩序专项整治工作，进一步严肃财经纪律，推进依法理财管财，坚决守住财经纪律底线。

- 附件：1. 湛江经济技术开发区 2021 年决算情况的报告
2. 湛江奋勇高新区 2021 年决算情况的报告

附件 1:

湛江经济技术开发区 2021 年决算情况的报告

2021 年，湛江经开区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，围绕中央决策部署及省、市的工作要求，攻坚克难，砥砺前行，统筹推进稳增长、促改革、惠民生、强征管、防风险等各项工作，在疫情常态化防控机制下，全年预算执行运转正常，保障有方，有力地推进全区社会和经济建设各项事业平稳发展。

一、2021 年湛江经开区预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况。

一般公共预算收入 158,120 万元，完成年度预算 114.91%，同比增长 29.57%。其中：税收收入 136,295 万元，同比增长 43.92%，占收入比重 86.20%；非税收入 21,825 万元，同比下降 20.13%，占收入比重 13.80%。2021 年湛江经开区一般公共预算收入总量、税收规模及增速、收入结构质量都创历史最高（好）水平，收入结构及质量列全市各县区前列。

一般公共预算收入加上级补助收入 107,782 万元、上年结余 32,167 万元、动用预算稳定调节基金 4,155 万元、调入资金 18,436 万元、债务转贷收入 347,600 万元等，2021

年湛江经开区一般公共预算总收入 668,260 万元。

一般公共预算支出 244,168 万元，同比下降 2.47%，完成年度预算的 125.96%，其中民生类支出完成 174,960 万元，占总支出比重 71.66%，加上上解支出 36,758 万元，安排预算稳定调节基金 6,970 万元，债务还本支出 343,467 万元以及结转下年 36,897 万元，支出结构合理，收支平衡。

（二）政府性基金预算执行情况。

政府性基金预算收入 196,446 万元，完成年度预算 120.15%，同比增长 262.55%。其中：土地出让金收入 167,214 万元，完成年度预算 128.63%，同比增长 948.56%。政府性基金收入增长迅猛主要得益于巴斯夫项目出让金 10.88 亿元入库。

政府性基金预算收入加新增政府专项债券转贷收入 288,766 万元、上年结余收入 831 万元以及其他省市专项资金 9,948 万元等，2021 年湛江经开区政府性基金总收入 495,991 万元。

政府性基金预算支出 350,672 万元，完成年度预算 214.48%，同比增加 55.89%，主要用于新增债券支出、债务还本支出以及债券付息、征地拆迁、基础建设、消化挂账等，剔减年度结转及债务还本支出后，政府性基金预算收支平衡。

二、重点支出、重大投资项目使用及绩效情况

2021 年湛江经开区财政支出积极有为，在整体上保持合

理强度的同时，做到突出重点、有保有压，将财政资源更好地用在刀刃上。

（一）把严把紧预算支出关口。

大幅压减非急需、非刚性支出，从严从紧核定“三公”经费预算，2021 年“三公”决算数支出 360 万元，同比压减 20.08%。硬化预算执行约束，严格执行市人大批准的预算，严禁无预算、超预算拨款。督促各预算单位厉行节约，对可暂缓实施的项目及时调整支出用途，对可统筹、整合的资金加强捆绑使用，切实提高财政资金配置效率。

（二）统筹预算资金、债券资金、融资资金及上级调度资金保障重点项目建设资金需求。

2021 年共投入重大项目配套基建及征拆资金 31.4 亿元，其中财政资金 6.27 亿元，市拨国开行贷款资本金 1.5 亿元，融资贷款 7.13 亿元，新增债券资金 16.5 亿元。落实了一批重大项目建设资金，包括巴斯夫软基处理（二、三期）9.86 亿元、港南大道 3.7 亿元、通港大道 1.2 亿元、公共管廊项目 1 亿元，德佬村农民集中住房项目 3.1 亿元、各项目征地拆迁经费 4.15 亿元，被征地农民生活费 2.8 亿元。

（三）突出民生兜底，基本民生保障水平稳步提升。

一是疫情防控资金保障到位。把应对处置本土疫情和做好常态化防控作为当前压倒一切的头等大事和重要政治任务，致力于保障建立新冠肺炎疫情常态化防控工作机制，区级财政拨付新冠肺炎疫情防控经费 900 多万元。二是养老保

险待遇进一步改善。足额配套及发放城乡居民基本养老保险区级补助资金 687 万元、城乡居民基础养老金 1,932 万元、机关事业单位养老保险 10,720 万元。足额拨付职业年金清算资金 3,838 万元，提前完成省市下达的第二阶段职业年金实账积累工作任务。三是医疗保障水平稳步提高。足额安排城乡居民医疗保险区级财政补助资金共 1,027 万元确保参保人员待遇落实。四是基本公共卫生服务水平明显加强。投入公共卫生资金 5,006 万元，将人均基本公共卫生服务经费提升至 84 元，全年共拨付基本公共卫生服务项目资金 2650 万元，投入 1,700 万元全面铺开公立医院薪酬改革，投入基层医疗卫生机构建设资金 163 万元、设备购置 103 万元、防疫保障资金 140 万元，推动医疗卫生机构升级改造、公建民营村卫生站规范化建设，提升基层医疗机构重大突发公共卫生事件应急处置和救治能力。五是优抚对象待遇全面落实。拨付困难群众救助补助资金 4,318 万元、残疾人两项补贴 971 万元、高龄老人津贴 505 万元、镇级敬老院经费 59 万元、政府购买社会救助工作人员服务经费 161 万元；拨付涉军优抚补助及经费 2,913 万元。六是教育高质量发展。教育支出 54,173 万元持续保持正增长。保证全区教职工正常福利待遇和落实农村边远地区学校教师生活补助，保障学校疫情防护和教学经费，解决学位不足、资源不均及校安等难题。

（四）突出就业优先，就业形势更加健康稳定。

一是就业资金保障更加扎实。拨付就业创业扶持资金

513 万元，有力支持疫情期间居民就业创业。二是职业技能提升行动稳步推进。拨付职业技能提升培训补助资金 565 万元，落实以工代训补贴政策，支持困难企业开展稳岗、适岗、转岗培训，全年累计 2000 多人次享受技能培训补贴政策。三是重点群体就业支持体系继续完善。拨付被征地村民（贫困劳动力）免费就读技校费用 739 万元，继续资助东海岛被征地村民子女免费就读技校。

（五）突出企业纾困，经济基本盘进一步巩固。

一是进一步落实降费减税政策。完成区级留抵退税 5,200 万元。二是推动企业提升核心竞争力。落实省、市关于推动企业提升质量的政策措施，助力企业应对疫情冲击，及时核拨财政奖补、财政扶持等各种专项资金 13,274 万元。三是大力支持企业向上申报专项资金。围绕中央、省、市鼓励和扶持的关键领域，争取上级专项资金 13,072 万元推动企业发展壮大。

（六）聚力城市扩容提质、乡村振兴、污染防治。

一是建成区基础设施日臻完善。投入新增债券 16.5 亿元用于建成区断头路、白改黑、雨污分流、路灯等市政配套项目。二是大园区建设资金筹措进展有序。2022 年专项债券申报项目 9 个，资金需求合计 48.82 亿元，重点投向大园区。正在积极争取省及国家发改委的批准入库。三是创文工作全面推进。投入创文巩卫，乡村文明生态建设等 4,300 万元，助力宜居文明城市建设。四是巩固拓展脱贫攻坚成果。安排

274 万元用于扶贫工作队补助、档案整理及相关工作经费，保持财政扶贫支持政策和资金规模总体稳定。五是稳步实施乡村振兴战略，提升农业全领域发展质量效益。核拨乡村振兴支出 4,652 万元，其中“三清三拆”资金 2,420 万元、村庄保洁 901 万元、厕所革命资金 398 万元、人居环境整治 100 万元、美丽乡村 376 万元、振兴农村发展资金及工作经费 455 万元、农业农村支出 28,930 万元，增长明显。六是积极配合中央生态环境督察工作，创建国家生态工业示范园区。投入污染防治攻坚专项资金 800 多万元，实施工业绿色发展行动，开展工业能源节约，资源综合利用，发展循环经济，促进企业清洁生产，为我区创建国家生态工业示范园区奠定了基础。

三、结转资金使用情况

（一）2021 年一般公共预算上年结转 32,167 万元，其中本级结转 528 万元，在 2021 年度支出 502 万元，结余 26 万元；中央省市专项资金结转 31,639 万元，在 2021 年度支出 25,373 万元，结余 6,266 万元。

（二）2021 年政府性基金预算上年结转 831 万元，全部为中央省市专项资金结转资金，在 2021 年度支出 438 万元，结余 393 万元。

四、资金结余情况

通过加强库款形势分析预测，湛江经开区增加库款调度频次，跟踪资金流入流出情况等方式牢牢守住全区库款余额

保障底线，防范国库资金支付风险。2021 年末，国库存款余额为 45,054 万元，库款保障水平为 0.43。

五、本级预算调整及执行情况

根据《中华人民共和国预算法》第六十七条“经全国人民代表大会批准的中央预算和经地方各级人民代表大会批准的地方各级预算，在执行中出现下列情况之一的，应当进行预算调整……”和第六十九条：“在预算执行中，各级政府对于必须进行的预算调整，应当编制预算调整方案……”的等相关规定，我区作出以下预算调整：

（一）一般公共预算收支调整情况。

2021 年湛江经开区一般公共预算总收入由229,024 万元调整为 236,024 万元，调增 7,000 万元。一般公共预算总支出由 229,024 万元调整为 236,024 万元，调增 7,000 万元。收支平衡。

（二）政府性基金预算收支调整情况。

2021 年湛江经开区政府性基金预算总收入 340,818 万元，政府性基金预算总支出 340,818 万元，预算总收支不变，其中：

1. 为加快预算支出进度，在 2021 年湛江经开区政府性基金收支预算 340,818 万元不变的情况下，调减部分支出缓慢的项目支出，调增社会经济发展亟需资金支持的部分项目支出。

2. 为加快债券资金支出进度，提高债券资金使用效益，

拟结合债券资金安排项目实施进度对部门项目进行调整。在2021年湛江经开区新增地方专项债券额度160,000万元不变的情况下，将东海岛第二批基础设施建设项目5,000万元调整安排给急需的东海岛基础设施建设项目使用。

六、财政转移支付执行情况

2021年收到中央、省级和市级财政转移支付收入117,730万元，其中一般公共预算转移支付收入107,782万元，基金预算转移支付收入9,948万元，主要有：湛财科教〔2020〕174号提前下达的2021年城乡义务教育公用经费补助4,090万元，湛财社〔2020〕206号提前下达省财政2021年困难群众救助补助预算资金2,260万元，湛财工〔2021〕10号下达2021年产业园建设专项帮扶资金4,300万元，湛财建〔2021〕43号下达湛江开发区水务有限公司供水定额补贴2,500万元等。

七、预备费使用情况

2021年湛江经开区预算安排预备费2,000万元，没有安排支出。

八、预算稳定调节基金规模和使用情况

2021年预算稳定调节基金年初余额4,155万元，湛江经开区动用预算稳定调节基金4,155万元，安排预算稳定调节基金6,970万元，2021年预算稳定调节基金年末余额6,970万元。

九、市人大批准的预算决议落实情况

（一）抓好财源建设，推动财政收入可持续发展。

一是加强财政与税务部门的协调配合，充分发挥财政、税务部门协同办税积极作用，加大重点行业、企业税收征管服务，推动税收较大幅度增长，进一步提高财政收入质量。二是围绕增财聚财这一目标，树立“大财政、大预算、大资产”的理念，切实发挥财税联席会议制度的统筹协调作用，精准服务壮大优势税源，培植发展高质量税源，深入挖掘各税种潜力。

（二）加强财政资源统筹，保障重点领域和民生支出。

坚持向内挖潜，通过优化结构、盘活存量、用好增量，突出积极财政政策的“提质”要求和“增效”导向，让有限的财政资金得以精准运用。一是定期核查和清理盘活存量资金，完善结余资金收回使用机制，统筹用于民生保障、科技创新等重点领域支出，推动构建新发展格局。二是用好地方政府债券和财政直达资金，加强部门协同联通，强化资金使用监管，提高资金使用的有效性和精准性。三是坚持尽力而为、量力而行，大力优化支出结构，严控一般性支出，加强基本民生保障，加强财政承受能力评估，提高民生支出资金管理的科学性。

（三）提高财政资金统筹能力，发挥债券资金的支撑作用。

一是建立财政性资金与重点项目年度计划配套协调机制，制定资金保障方案，把重点项目建设计划作为财政性建

设资金安排的依据和确保的重点，统筹预算资金、存量资金、债务资金、财政出资的政策性基金、政府股权资产等各类政府资金资产来源，保障重点项目建设；二是加大市场化融资力度，由单一的银行贷款融资向多元化的股权融资和债权融资拓展。利用国家支持符合条件的国家级经开区开发建设主体申请首次公开发行股票并上市的政策，培育上市主体，走资本市场道路；三是压实责任。落实区税务、住建、发改、工商、财政、国土、“三旧”等征收部门的主体责任，财政部门全盘统筹好财政资金，国资公司发挥好平台公司市场化融资职能作用。

（四）多措并举化解隐性债务、清理暂存暂付挂账，防范化解重大风险。

一是想方设法，多渠道，多方式筹集资金，及时兑付到期债务，全力保障不出现违约风险；二是利用银行的金融工具进行融资债务的置换。缓解偿债压力，降低债务风险；三是合理用好债务置换政策，包括争取省下达消化隐性债务的置换债券，减轻经开区的还本付息压力，优化债务结构。2021年当年消化 2018 年以前形成的暂付款存量 6.5 亿元，超额完成消化计划 34.68%，在存量化解工作上取得了较大成效。

附件 2:

湛江奋勇高新区 2021 年决算情况的报告

2021 年，湛江奋勇高新区在市委、市政府的正确领导下，在市人大及其常委会的监督和支持下，严肃财经纪律，坚持以人为本，积极组织财政收入，优化财政支出结构，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，依法理财，严格管理，为全区经济社会又快又好发展打下坚实保障。

一、2021 年财政收支执行情况

（一）一般公共预算收支执行情况。2021 年湛江奋勇高新区一般公共预算收入 2179 万元，完成调整预算数的 114.68%，同比增加 724 万元，增长 49.76%。其中，税收收入 1419 万元，完成调整预算数的 105.11%，占一般公共预算收入的 65.12%，增长 56.28%；非税收入 760 万元，完成调整预算数的 138.18%，占一般公共预算 34.88%，增长 38.94%。一般公共预算收入加上上级补助收入 3939 万元（返还性收入 107 万元；一般性转移支付收入 846 万元；专项转移支付收入 2986 万元），上年结余收入 197 万元，债务转贷收入 128 万元，收入总计 6443 万元。

2021 年湛江奋勇高新区一般公共预算支出 5202 万元，加上上解上级支出 302 万元，债务还本支出 128 万元，年终

滚存结余 811 万元，支出总计 6443 万元。其中结转下年支出 811 万元。

（二）政府性基金收支执行情况。

2021 年湛江奋勇高新区政府性基金上级补助收入 13933 万元，加上上年结余 268 万元，债务转贷收入 67965 万元，政府性基金收入总计 82166 万元。

2021 年湛江奋勇高新区政府性基金支出 51581 万元，其中社会保障和就业支出 16 万元，城乡社区支出 8259 万元，其他支出 42055 万元，债务付息支出 1196 万元，债务发行费用 55 万元；加上债务还本支出 25965 万元，年终结余 4620 万元，政府性基金支出总计 82166 万元。

二、2021 年财政决算情况说明

（一）财政结转资金使用和结余情况。

2020 年湛江奋勇高新区财政结转资金 465 万元，其中：一般公共预算结转 197 万元，政府性基金结转 268 万元。2021 年度使用上年结转资金 422 万元，本年新增结转资金 5388 万元，年末结转下年 5431 万元（一般公共预算结转结余 811 万元，政府性基金结转结余 4620 万元），同比增加 4966 万元。

（二）本级预算调整情况。

1. 一般公共预算收支调整。2021 年湛江奋勇高新区一般公共预算总收入由 3627 万元调整为 2894 万元，调减 733 万元，其中，一般公共预算收入调减 750 万元，调减原因是受

减税降费政策、新冠肺炎疫情及土地报批减少等影响，税收增收困难，再加上湛江奋勇高新区工业园处于起步阶段，税收增长乏力。上年结余收入调增 17 万元。

一般公共预算支出由 3627 万元调整为 2894 万元，调减 733 万元。主要是招商工作经费、培训费等项目经费调减 505 万元，调减预备费 100 万元，调减债务还本支出 128 万元。

2. 政府性基金预算收支调整。政府性基金预算收入调增 41023 万元，其中上级补助收入由 14910 万元调整为 13933 万元，调减 977 万元；债务转贷收入调增 42000 万元，原因是收到上级下达湛江奋勇高新区新增政府专项债券 42000 万元。

政府性基金预算支出调增 41023 万元，其中社会保障和就业支出调增 16 万元，城乡社区支出调减 4707 万元，原因是根据工业园区项目的建设计划和进度调整，且部分项目争取到债券资金或上级专项补助，调减本级支出安排；其他支出调增 42054 万元，主要原因是新增政府专项债券安排支出；债务付息支出调减 695 万元；债务发行费用支出调减 55 万元；年终结余调增 4608 万元，主要是工业园区部分项目支出调整到 2022 年预算安排用于重点项目土地报批和征拆补偿，本年支出减少导致结余增加；债务还本支出调减 198 万元，原因是收到上级下达再融资专项债券资金，调减本级支出安排。

（三）财政转移支付安排执行情况。

1. 上级财政补助资金情况。2021 年上级对湛江奋勇高新区一般公共预算的补助金额为 3939 万元，主要是上级返还性收入 107 万元、一般性转移支付收入 846 万元、专项转移支付收入 2986 万元。政府性基金预算上级补助金额为 13933 万元，主要是各类专项转移支付收入。

2. 上级转移支付资金使用情况。2021 年湛江奋勇高新区上级转移支付资金支出 13217 万元，其中一般公共预算转移支付资金支出 3686 万元，政府性基金预算转移支付资金支出 9531 万元。

三、政府债务情况

（一）债务余额情况。

截至 2021 年 12 月 31 日，湛江奋勇高新区政府性债务余额为 97271 万元，其中一般债务 2570 万元，专项债务 94701 万元。

（二）债务资金投向情况。

湛江奋勇高新区地方政府债券资金用于偿还该区首期工业园道路建设 BT 项目工程款、土地收储、奋勇高新区第一再生水厂项目、广东奋勇东盟产业园路网扩展建设项目、东盟产业园中部片区基础设施建设项目、奋勇高新区军民融合示范基地基础设施建设一期项目、新能源动力电池道路管网配套基础设施建设项目等。

四、落实人大决议和财政主要工作情况

按照市人大财经委的审查意见，湛江奋勇高新区财政部

门充分履行职能，按照新预算法要求，严肃财经纪律，深化财政体制改革，积极组织收入，优化支出结构，保障重点支出和民生支出，着力促进经济转型创新发展，较好完成了各项预算执行工作。

（一）严肃财经纪律，严格执行预算管理工作。

湛江奋勇高新区按照新《预算法》要求，严肃财经纪律，按照市十四届人大八次会议通过湛江奋勇高新区 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案，以及市人大常委会通过的预算调整方案，严格执行预算管理工作。

（二）全力组织财政收入，增强财力保障。

2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是“十四五”规划开局之年，抓好税收收入是财政工作的重点。湛江奋勇高新区把组织收入放在工作首位，力促该区财政保障能力的增强。一是加强与税务部门合作，细化对经济形势和财政收入形势的分析与把握，提前预测收入，掌握收入动态，及时组织调整收入措施，强化收入征管。二是密切跟踪税源变动情况，加强对重点税源、重点企业税收情况的调查和分析，及时发现并协助解决组织收入中存在的问题，确保收入及时入库。三是主动与相关部门加强工作配合，争取上级资金和政策扶持，强化政策引导和资金扶持，夯实基础财源。

（三）优化财政支出结构，确保重点和民生支出。

湛江奋勇高新区财政部门加大财政支出结构优化调整，强化预算管理，努力保障了涉及民生、发展和稳定大局的重

点支出需要。一是优结构，严格落实中央八项规定精神，继续压缩一般性行政支出。二是保运转，保证干部职工的工资福利及时足额发放和一般行政事务运行的正常开支。三是保民生，增大民生类支出规模。其中，2021 年归难侨“4050”人员及 2002 年前退休人员医保费、大病医疗救助、收地职工生活费等支出 440 万元；为改善人居环境，环卫外包及垃圾处理费用支出 230 万元，污水处理、连队配套设施建设、人居环境整治等支出 172 万元；棚户区改造资金投入 2072 万元；奋勇华侨主题公园、侨胞之家、农贸市场等建设项目 361 万元。切实保障群众的生命安全、基本生活，改善群众生活条件，促进社会公平，维护社会和谐稳定。

（四）优化建设投入机制，加快推进基础设施建设

2021 年我区继续加大工业园区开发建设投入，通过积极争取新增专项债券资金用于发展园区基础设施建设。2021 年上级下达我区新增专项债券资金 42000 万元，其中安排军民融合示范基地基础设施建设一期项目 9700 万元、广东奋勇东盟产业园路网扩展建设项目 8000 万元、东盟产业园中部片区基础设施建设项目 2300 万元，新能源动力电池道路管网配套基础设施建设项目 16000 万元、奋勇高新区高铁连接线建设项目 6000 万元。债券资金保障了湛江奋勇高新区重点项目建设的资金需求，加快推进基础设施建设，促进招商引资工作，增强产业集聚效应，推动该区经济高质量发展。

（五）有效盘活国有资产，促进国有资产保值增值。

国有资产管理是公共财政管理的重要组成部分，全面规范和加强国有资产管理，健全国有资产管理体制，对进一步推进财政预算管理制度改革和提高财政资金使用的规范性、安全性和有效性具有重要意义。

一是完善国有资产管理体制，细化对国有资产出租、出借及处置的管理。

二是加强国有资产管理，实施信息化管理。科学研判国有资产（包括土地、房屋等）清理回收存在问题，下沉基层和连队，创新工作方法，精准核查，分门别类，综合施策。同时采购信息化系统实施信息化管理，规范土地租赁，促进国有资产保值增值。

三是加快国有企业改革。通过对区属国有企业进行清产核资，启动区属国企重组改革工作，推进湛江奋勇高新区国有企业走市场化道路，做强做优做大国企经济。充分发挥国有资本激发企业活力和服务实体经济等方面功能作用，加快基础设施建设，推进经济高质量发展。

（六）深化财政体制改革，提高财政管理水平。

湛江奋勇高新财政部门始终坚持“依法、依规、依程序”和“公开、公平、公正”的原则，切实改进和加强财政监督管理，推进了依法行政和科学理财。

一是深化预算编制执行监督管理改革，切实转变管理观念，高度重视项目库管理，建立健全管理机制，保障资金高效使用；进一步完善基本支出与项目支出标准体系，有效地

节约了行政成本，提高了资金使用效率。

二是继续推进预决算信息公开，加大预决算信息、债务管理信息公开力度，继续扩大信息公开范围。

三是规范政府采购管理，加大推进政府采购工作的力度，扩大政府采购管理实施范围，对列入政府采购的项目应全部依法实施政府采购。

四是规范地方政府性债务管理，对债务举借、资金拨付、债务偿还实行全过程动态跟踪管理，增强地方政府债务透明度，将地方政府债务分类纳入预算管理，通过计划管理约束决策的随意性，做到举债规范有序。

五是深化财政管理工作改革。推进湛江奋勇高新区数字政府建设高质量发展。根据省、市的工作部署，区财政局加强组织协调，建立统一领导、上下贯通、协同推进、执行有力的一盘棋工作机制，推动“数字政府”公共财政综合管理平台和非税收入管理一体化平台工作顺利上线。

五、2021 年财政工作亮点

2021 年湛江奋勇高新区紧紧围绕财政增收节支各个环节，各项工作开展良好，较好地完成各项工作任务，主要亮点有：

一是积极申报地方政府专项债券，拓宽融资渠道，为重点项目建设提供资金保障，2021 年争取新增专项债券资金 42000 万元，加快推进基础设施建设。

二是高度重视债务化解工作，积极化解湛江奋勇高新区

历史债务，全力做好防范化解债务风险工作。截至 2021 年底，我区历史债务已化解完毕，同时解封了该区多处被查封资产，极大缓解了财政压力，促进经济良好健康发展。

三是积极开展国有土地和经营性资产维权行动，做到守土有责，寸土不让。

四是加快国企改革，借助大型产业集聚区建设的东风，通过对湛江奋勇高新区的区属国有企业进行清产核资，引入优质资本和资产，启动区属国有企业重组工作，推进国企市场化运行道路。

六、财政运行存在问题及下一步措施

湛江奋勇高新区财政工作面临着一些不容忽视和亟待解决的问题。一是减收因素多，对财政收入影响大，主体财源不足，财源后劲有待增强。二是收支矛盾仍然突出，支出压力有待缓解，重点保障水平偏低，支出结构有待优化。三是财政管理不够精细，资金使用效益不高。四是财政资金运作困难，负债较重，政府债务有待化解等等。

湛江奋勇高新区将认真对待，高度重视这些矛盾和问题，采取切实有效的措施逐步化解各类矛盾。一是继续加大力度培植财源，切实做大财政“蛋糕”。二是优化财政支出结构，提高财政资金使用效益。三是持续加大民生投入，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。四是深化预算编制执行监督管理改革，切实转变管理观念，加强项目库管理，建立健全管理机制，保障资金高效使用。五是盘活国有资产，加快

整合土地和经营性资产资源，按规定进行出租经营，促进国有资产保值增值，加大力度组织财政收入，增强财力保障。

第二部分 决算报表

一、一般公共预算

1. 2021 年湛江市市级一般公共预算收入决算表
2. 2021 年湛江市市级一般公共预算支出决算表（按功能分类）
3. 2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

关于 2021 年湛江市市本级一般公共预算支出的说明

4. 2021 年湛江市市本级一般公共预算基本支出决算表（按经济分类款级科目）
5. 2021 年湛江市市级一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区列示）

6. 2021 年湛江市市级政府一般债务情况表

二、政府性基金预算

7. 2021 年湛江市市级政府性基金预算收入决算表
8. 2021 年湛江市市级政府性基金预算支出决算表（按功能分类）
9. 2021 年湛江市市本级政府性基金预算支出决算表（按功能分类项级科目）
10. 2021 年湛江市市级政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）
11. 2021 年湛江市市级政府专项债务情况表

三、国有资本经营预算

12. 2021 年湛江市市级国有资本经营预算收入决算表
13. 2021 年湛江市市级国有资本经营预算支出决算表（按功能分类项

级)

14. 2021 年湛江市市本级国有资本经营预算支出决算表 (按功能分类项级科目)

15. 2021 年湛江市市级国有资本经营预算转移支付决算表 (按项目分地区)

四、社会保险基金预算

16. 2021 年湛江市市级社会保险基金预算收入决算表

17. 2021 年湛江市市级社会保险基金预算支出决算表

五、一般公共预算“三公”经费

18. 2021 年湛江市市本级一般公共预算“三公”经费决算表

关于 2021 年湛江市市本级一般公共预算“三公”经费决算的说明

六、地方政府债务

19. 2021 年湛江市市级地方政府债务限额及余额决算情况表

20. 2021 年湛江市市级地方政府债务相关情况表

21. 2021 年湛江市市本级地方政府债券使用情况表

表 1

2021 年湛江市市级一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
一、本级一般公共预算收入	731,842.00
（一）税收收入	523,897.00
增值税	180,706.00
消费税	0.00
企业所得税	72,987.00
企业所得税退税	0.00
个人所得税	13,559.00
资源税	287.00
城市维护建设税	51,689.00
房产税	26,236.00
印花税	13,005.00
城镇土地使用税	12,107.00
土地增值税	37,855.00
车船税	15,690.00
船舶吨税	0.00
车辆购置税	0.00
关税	0.00
耕地占用税	9,601.00
契税	85,872.00
烟叶税	0.00
环境保护税	4,064.00
其他税收收入	239.00
（二）非税收入	207,945.00
专项收入	79,519.00

表 1

2021 年湛江市市级一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
其中:教育费附加收入(项)	40,781.00
地方教育附加收入(项)	29,961.00
文化事业建设费收入	-3.00
残疾人就业保障金收入	5,125.00
森林植被恢复费	482.00
其他专项收入(项)	3,173.00
行政事业性收费收入	11,072.00
其中:公安行政事业性收费收入	3,418.00
司法行政事业性收费收入	26.00
财政行政事业性收费收入	59.00
广播电视行政事业性收费收入	1.00
人防办行政事业性收费收入	2,980.00
教育行政事业性收费收入	1,540.00
统计行政事业性收费收入	1.00
自然资源行政事业性收费收入	1,639.00
建设行政事业性收费收入	206.00
农业农村行政事业性收费收入	96.00
水利行政事业性收费收入	13.00
卫生健康行政事业性收费收入	316.00
药品监管行政事业性收费收入	86.00
民政行政事业性收费收入	185.00
人力资源和社会保障行政事业性收费收入	506.00
罚没收入	22,648.00
其中:一般罚没收入	22,648.00
国有资本经营收入	2,472.00

表 1

2021 年湛江市市级一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
其中:利润收入	1,835.00
股利、股息收入	637.00
国有资源（资产）有偿使用收入	59,841.00
其中：海域使用金收入	179.00
利息收入	2,914.00
非经营性国有资产收入	9,825.00
矿产资源专项收入	14,560.00
水资源费收入	3,437.00
市政公共资源有偿使用收入	200.00
其他国有资源(资产)有偿使用收入	28,726.00
捐赠收入	-308.00
其中：国内捐赠收入	-308.00
政府住房基金收入	30,213.00
其中：上缴管理费用	2,467.00
计提公共租赁住房资金	23,436.00
公共租赁住房租金收入	4,231.00
其他政府住房基金收入	79.00
其他收入	2,488.00
其中： 其他收入(项)	2,488.00
二、转移性收入	977,609.00
上级补助收入	977,609.00
下级上解收入	0.00
接受其他地区援助收入	0.00
三、国债转贷资金上年结余	0.00
四、调入资金	389,356.00

表 1

2021 年湛江市市级一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
五、待偿债置换一般债券上年结余	10.00
六、动用预算稳定调解基金	449,273.00
七、债务转贷收入	621,955.00
地方政府一般债券转贷收入	621,955.00
八、上年结转收入	96,012.00
收入总计	3,266,057.00

备注：无。

表 2

2021 年湛江市市级一般公共预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项目	决算数
一、一般公共服务	152,844.00
二、外交	0.00
三、国防	3,413.00
四、公共安全	146,092.00
五、教育	208,262.00
六、科学技术	11,346.00
七、文化旅游体育与传媒	72,995.00
八、社会保障和就业	245,451.00
九、卫生健康	369,227.00
十、节能环保	33,382.00
十一、城乡社区	72,072.00
十二、农林水	62,394.00
十三、交通运输	130,428.00
十四、资源勘探工业信息等	4,823.00
十五、商业服务业等	1,831.00
十六、金融	686.00
十七、援助其他地区	0.00
十八、自然资源海洋气象等	14,601.00
十九、住房保障	47,742.00
二十、粮油物资储备	14,038.00
二十一、灾害防治及应急管理	6,448.00
二十二、其他支出	4,820.00
二十三、债务付息支出	54,512.00

表 2

2021 年湛江市市级一般公共预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项目	决算数
二十四、债务发行费用支出	540.00
本级支出小计	1,657,947.00
二十五、返还性支出	0.00
二十六、一般性转移支付	0.00
二十七、专项转移支付	0.00
二十八、上解上级支出	497,754.00
二十九、安排预算稳定调节基金	375,914.00
三十、援助其他地区	0.00
三十一、债务还本支出	539,052.00
三十二、债务转贷支出	0.00
三十三、待偿债置换一般债券结余	10.00
三十四、年终结余	195,380.00
支出总计	3,266,057.00

备注：无。

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
	本级一般公共预算支出	1,657,947.00
201	一般公共服务支出	152,844.00
20101	人大事务	2,962.00
2010101	行政运行	1,818.00
2010104	人大会议	363.00
2010199	其他人大事务支出	781.00
20102	政协事务	1,883.00
2010201	行政运行	1,330.00
2010204	政协会议	165.00
2010299	其他政协事务支出	388.00
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	27,950.00
2010301	行政运行	14,710.00
2010302	一般行政管理事务	774.00
2010303	机关服务	3,411.00
2010308	信访事务	653.00
2010399	其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	8,402.00
20104	发展与改革事务	3,275.00
2010401	行政运行	2,171.00
2010408	物价管理	124.00
2010499	其他发展与改革事务支出	980.00
20105	统计信息事务	1,233.00
2010501	行政运行	745.00
2010505	专项统计业务	220.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2010506	统计管理	11.00
2010507	专项普查活动	65.00
2010508	统计抽样调查	9.00
2010550	事业运行	159.00
2010599	其他统计信息事务支出	24.00
20106	财政事务	9,384.00
2010601	行政运行	4,620.00
2010602	一般行政管理事务	36.00
2010607	信息化建设	2,064.00
2010650	事业运行	267.00
2010699	其他财政事务支出	2,397.00
20107	税收事务	39,773.00
2010702	一般行政管理事务	7,363.00
2010799	其他税收事务支出	32,410.00
20108	审计事务	1,725.00
2010801	行政运行	1,493.00
2010804	审计业务	120.00
2010806	信息化建设	27.00
2010899	其他审计事务支出	85.00
20111	纪检监察事务	10,551.00
2011101	行政运行	6,914.00
2011106	巡视工作	4.00
2011199	其他纪检监察事务支出	3,633.00
20113	商贸事务	8,488.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2011301	行政运行	4,932.00
2011302	一般行政管理事务	63.00
2011307	国内贸易管理	8.00
2011308	招商引资	363.00
2011350	事业运行	641.00
2011399	其他商贸事务支出	2,481.00
20114	知识产权事务	45.00
2011409	知识产权宏观管理	45.00
20123	民族事务	4.00
2012399	其他民族事务支出	4.00
20125	港澳台事务	1,185.00
2012501	行政运行	1,046.00
2012550	事业运行	44.00
2012599	其他港澳台事务支出	95.00
20126	档案事务	606.00
2012601	行政运行	392.00
2012604	档案馆	40.00
2012699	其他档案事务支出	174.00
20128	民主党派及工商联事务	1,508.00
2012801	行政运行	1,150.00
2012899	其他民主党派及工商联事务支出	358.00
20129	群众团体事务	3,640.00
2012901	行政运行	1,791.00
2012950	事业运行	235.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2012999	其他群众团体事务支出	1,614.00
20131	党委办公厅(室)及相关机构事务	15,667.00
2013101	行政运行	7,234.00
2013103	机关服务	5,518.00
2013105	专项业务	129.00
2013150	事业运行	373.00
2013199	其他党委办公厅(室)及相关机构事务支出	2,413.00
20132	组织事务	4,559.00
2013201	行政运行	1,951.00
2013204	公务员事务	37.00
2013299	其他组织事务支出	2,571.00
20133	宣传事务	1,258.00
2013301	行政运行	1,173.00
2013302	一般行政管理事务	7.00
2013350	事业运行	26.00
2013399	其他宣传事务支出	52.00
20134	统战事务	1,382.00
2013401	行政运行	943.00
2013405	华侨事务	1.00
2013450	事业运行	53.00
2013499	其他统战事务支出	385.00
20136	其他共产党事务支出(款)	2,439.00
2013601	行政运行	1,505.00
2013602	一般行政管理事务	57.00

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2013699	其他共产党事务支出(项)	877.00
20138	市场监督管理事务	11,458.00
2013801	行政运行	7,335.00
2013804	市场主体管理	1.00
2013805	市场秩序执法	279.00
2013810	质量基础	50.00
2013812	药品事务	4.00
2013816	食品安全监管	144.00
2013850	事业运行	402.00
2013899	其他市场监督管理事务	3,243.00
20199	其他一般公共服务支出(款)	1,869.00
2019999	其他一般公共服务支出(项)	1,869.00
203	国防支出	3,413.00
20306	国防动员	3,413.00
2030601	兵役征集	149.00
2030603	人民防空	827.00
2030605	国防教育	63.00
2030607	民兵	2,166.00
2030608	边海防	1.00
2030699	其他国防动员支出	207.00
204	公共安全支出	146,092.00
20401	武装警察部队(款)	231.00
2040101	武装警察部队(项)	231.00
20402	公安	131,390.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2040201	行政运行	95,673.00
2040202	一般行政管理事务	10,827.00
2040220	执法办案	10,954.00
2040250	事业运行	396.00
2040299	其他公安支出	13,540.00
20403	国家安全	232.00
2040399	其他国家安全支出	232.00
20404	检察	1,422.00
2040401	行政运行	1,208.00
2040450	事业运行	85.00
2040499	其他检察支出	129.00
20405	法院	1,563.00
2040501	行政运行	1,511.00
2040599	其他法院支出	52.00
20406	司法	3,271.00
2040601	行政运行	2,084.00
2040604	基层司法业务	69.00
2040605	普法宣传	87.00
2040606	律师管理	7.00
2040607	公共法律服务	463.00
2040608	国家统一法律职业资格考试	26.00
2040610	社区矫正	30.00
2040612	法制建设	136.00
2040650	事业运行	107.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2040699	其他司法支出	262.00
20408	强制隔离戒毒	6,603.00
2040801	行政运行	5,659.00
2040802	一般行政管理事务	86.00
2040804	强制隔离戒毒人员生活	309.00
2040805	强制隔离戒毒人员教育	451.00
2040806	所政设施建设	40.00
2040899	其他强制隔离戒毒支出	58.00
20499	其他公共安全支出(款)	1,380.00
2049999	其他公共安全支出(项)	1,380.00
205	教育支出	208,262.00
20501	教育管理事务	5,012.00
2050101	行政运行	2,337.00
2050199	其他教育管理事务支出	2,675.00
20502	普通教育	113,018.00
2050201	学前教育	4,502.00
2050202	小学教育	33,293.00
2050203	初中教育	14,020.00
2050204	高中教育	45,790.00
2050205	高等教育	1,785.00
2050299	其他普通教育支出	13,628.00
20503	职业教育	53,564.00
2050302	中等职业教育	31,726.00
2050303	技校教育	13,636.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2050305	高等职业教育	7,697.00
2050399	其他职业教育支出	505.00
20505	广播电视教育	1,261.00
2050501	广播电视学校	1,261.00
20507	特殊教育	4,270.00
2050701	特殊学校教育	4,265.00
2050799	其他特殊教育支出	5.00
20508	进修及培训	3,922.00
2050801	教师进修	1,659.00
2050802	干部教育	2,263.00
20509	教育费附加安排的支出	24,975.00
2050903	城市中小学校舍建设	16,580.00
2050904	城市中小学教学设施	313.00
2050999	其他教育费附加安排的支出	8,082.00
20599	其他教育支出(款)	2,240.00
2059999	其他教育支出(项)	2,240.00
206	科学技术支出	11,346.00
20601	科学技术管理事务	1,735.00
2060101	行政运行	1,539.00
2060102	一般行政管理事务	4.00
2060199	其他科学技术管理事务支出	192.00
20602	基础研究	315.00
2060201	机构运行	65.00
2060203	自然科学基金	50.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2060299	其他基础研究支出	200.00
20604	技术与研究开发	2,849.00
2060499	其他技术与研究开发支出	2,849.00
20605	科技条件与服务	69.00
2060501	机构运行	39.00
2060502	技术创新服务体系	30.00
20606	社会科学	192.00
2060601	社会科学研究机构	192.00
20607	科学技术普及	632.00
2060701	机构运行	372.00
2060702	科普活动	20.00
2060703	青少年科技活动	2.00
2060799	其他科学技术普及支出	238.00
20699	其他科学技术支出(款)	5,554.00
2069901	科技奖励	285.00
2069999	其他科学技术支出(项)	5,269.00
207	文化旅游体育与传媒支出	72,995.00
20701	文化和旅游	13,426.00
2070101	行政运行	4,418.00
2070103	机关服务	111.00
2070104	图书馆	1,241.00
2070105	文化展示及纪念机构	93.00
2070107	艺术表演团体	720.00
2070109	群众文化	790.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2070110	文化和旅游交流与合作	15.00
2070112	文化和旅游市场管理	54.00
2070199	其他文化和旅游支出	5,984.00
20702	文物	911.00
2070204	文物保护	260.00
2070205	博物馆	651.00
20703	体育	52,387.00
2070305	体育竞赛	22.00
2070307	体育场馆	52,241.00
2070308	群众体育	43.00
2070399	其他体育支出	81.00
20706	新闻出版电影	76.00
2070604	新闻通讯	76.00
20708	广播电视	4,549.00
2070806	监测监管	2.00
2070899	其他广播电视支出	4,547.00
20799	其他文化旅游体育与传媒支出(款)	1,646.00
2079999	其他文化旅游体育与传媒支出(项)	1,646.00
208	社会保障和就业支出	245,451.00
20801	人力资源和社会保障管理事务	13,001.00
2080101	行政运行	4,308.00
2080102	一般行政管理事务	2,047.00
2080105	劳动保障监察	16.00
2080109	社会保险经办机构	1,737.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	366.00
2080112	劳动人事争议调解仲裁	16.00
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	4,511.00
20802	民政管理事务	1,554.00
2080201	行政运行	850.00
2080206	社会组织管理	72.00
2080207	行政区划和地名管理	22.00
2080208	基层政权建设和社区治理	14.00
2080299	其他民政管理事务支出	596.00
20805	行政事业单位养老支出	166,448.00
2080501	行政单位离退休	33,347.00
2080502	事业单位离退休	22,300.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	34,471.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	18,696.00
2080507	对机关事业单位基本养老保险基金的补助	45,651.00
2080508	对机关事业单位职业年金的补助	11,964.00
2080599	其他行政事业单位养老支出	19.00
20806	企业改革补助	3,689.00
2080699	其他企业改革发展补助	3,689.00
20807	就业补助	2,453.00
2080701	就业创业服务补贴	1,490.00
2080702	职业培训补贴	1.00
2080705	公益性岗位补贴	22.00
2080711	就业见习补贴	1.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2080799	其他就业补助支出	939.00
20808	抚恤	6,704.00
2080801	死亡抚恤	5,024.00
2080803	在乡复员、退伍军人生活补助	71.00
2080804	优抚事业单位支出	76.00
2080805	义务兵优待	215.00
2080899	其他优抚支出	1,318.00
20809	退役安置	20,620.00
2080901	退役士兵安置	693.00
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	840.00
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	957.00
2080904	退役士兵管理教育	729.00
2080905	军队转业干部安置	6,201.00
2080999	其他退役安置支出	11,200.00
20810	社会福利	5,335.00
2081001	儿童福利	494.00
2081002	老年福利	549.00
2081003	康复辅具	9.00
2081004	殡葬	1,912.00
2081005	社会福利事业单位	2,249.00
2081006	养老服务	122.00
20811	残疾人事业	3,272.00
2081101	行政运行	798.00
2081104	残疾人康复	416.00

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2081107	残疾人生活和护理补贴	979.00
2081199	其他残疾人事业支出	1,079.00
20816	红十字事业	237.00
2081601	行政运行	199.00
2081699	其他红十字事业支出	38.00
20819	最低生活保障	2,995.00
2081901	城市最低生活保障金支出	396.00
2081902	农村最低生活保障金支出	2,599.00
20820	临时救助	498.00
2082001	临时救助支出	25.00
2082002	流浪乞讨人员救助支出	473.00
20821	特困人员救助供养	1,167.00
2082101	城市特困人员救助供养支出	32.00
2082102	农村特困人员救助供养支出	1,135.00
20825	其他生活救助	69.00
2082502	其他农村生活救助	69.00
20826	财政对基本养老保险基金的补助	9,771.00
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	9,558.00
2082699	财政对其他基本养老保险基金的补助	213.00
20828	退役军人管理事务	3,016.00
2082801	行政运行	612.00
2082803	机关服务	151.00
2082804	拥军优属	1,058.00
2082805	部队供应	539.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2082899	其他退役军人事务管理支出	656.00
20830	财政代缴社会保险费支出	49.00
2083001	财政代缴城乡居民基本养老保险费支出	46.00
2083099	财政代缴其他社会保险费支出	3.00
20899	其他社会保障和就业支出(款)	4,573.00
2089999	其他社会保障和就业支出(项)	4,573.00
210	卫生健康支出	369,227.00
21001	卫生健康管理事务	2,004.00
2100101	行政运行	1,897.00
2100102	一般行政管理事务	95.00
2100199	其他卫生健康管理事务支出	12.00
21002	公立医院	26,528.00
2100201	综合医院	13,081.00
2100202	中医(民族)医院	1,656.00
2100203	传染病医院	332.00
2100205	精神病医院	10,371.00
2100299	其他公立医院支出	1,088.00
21003	基层医疗卫生机构	2,127.00
2100301	城市社区卫生机构	201.00
2100302	乡镇卫生院	837.00
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	1,089.00
21004	公共卫生	40,577.00
2100401	疾病预防控制机构	17,101.00
2100402	卫生监督机构	1,008.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2100403	妇幼保健机构	1, 773. 00
2100405	应急救治机构	2, 672. 00
2100406	采供血机构	3, 778. 00
2100408	基本公共卫生服务	3, 618. 00
2100409	重大公共卫生服务	2, 177. 00
2100410	突发公共卫生事件应急处理	7, 895. 00
2100499	其他公共卫生支出	555. 00
21006	中医药	1, 594. 00
2100601	中医(民族医)药专项	1, 579. 00
2100699	其他中医药支出	15. 00
21007	计划生育事务	851. 00
2100716	计划生育机构	516. 00
2100717	计划生育服务	143. 00
2100799	其他计划生育事务支出	192. 00
21011	行政事业单位医疗	14, 527. 00
2101101	行政单位医疗	7, 181. 00
2101102	事业单位医疗	5, 615. 00
2101103	公务员医疗补助	1, 468. 00
2101199	其他行政事业单位医疗支出	263. 00
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	228, 844. 00
2101201	财政对职工基本医疗保险基金的补助	108. 00
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	228, 736. 00
21013	医疗救助	46, 304. 00
2101301	城乡医疗救助	46, 196. 00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2101302	疾病应急救助	104.00
2101399	其他医疗救助支出	4.00
21014	优抚对象医疗	317.00
2101401	优抚对象医疗补助	315.00
2101499	其他优抚对象医疗支出	2.00
21015	医疗保障管理事务	935.00
2101501	行政运行	502.00
2101502	一般行政管理事务	179.00
2101506	医疗保障经办事务	10.00
2101599	其他医疗保障管理事务支出	244.00
21016	老龄卫生健康事务(款)	27.00
2101601	老龄卫生健康事务(项)	27.00
21099	其他卫生健康支出(款)	4,592.00
2109999	其他卫生健康支出(项)	4,592.00
211	节能环保支出	33,382.00
21101	环境保护管理事务	9,525.00
2110101	行政运行	6,515.00
2110102	一般行政管理事务	73.00
2110104	生态环境保护宣传	354.00
2110108	应对气候变化管理事务	79.00
2110199	其他环境保护管理事务支出	2,504.00
21102	环境监测与监察	67.00
2110203	建设项目环评审查与监督	17.00
2110299	其他环境监测与监察支出	50.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
21103	污染防治	18,094.00
2110301	大气	4,841.00
2110302	水体	6,722.00
2110304	固体废弃物与化学品	1,681.00
2110399	其他污染防治支出	4,850.00
21104	自然生态保护	268.00
2110499	其他自然生态保护支出	268.00
21110	能源节约利用(款)	426.00
2111001	能源节约利用(项)	426.00
21111	污染减排	4,173.00
2111101	生态环境监测与信息	1,227.00
2111103	减排专项支出	2,946.00
21113	循环经济(款)	600.00
2111301	循环经济(项)	600.00
21199	其他节能环保支出(款)	229.00
2119999	其他节能环保支出(项)	229.00
212	城乡社区支出	72,072.00
21201	城乡社区管理事务	14,312.00
2120101	行政运行	8,953.00
2120104	城管执法	360.00
2120106	工程建设管理	235.00
2120107	市政公用行业市场监管	21.00
2120109	住宅建设与房地产市场监管	78.00
2120199	其他城乡社区管理事务支出	4,665.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
21202	城乡社区规划与管理(款)	11.00
2120201	城乡社区规划与管理(项)	11.00
21203	城乡社区公共设施	40,818.00
2120303	小城镇基础设施建设	48.00
2120399	其他城乡社区公共设施支出	40,770.00
21205	城乡社区环境卫生(款)	12,345.00
2120501	城乡社区环境卫生(项)	12,345.00
21206	建设市场管理与监督(款)	3,347.00
2120601	建设市场管理与监督(项)	3,347.00
21299	其他城乡社区支出(款)	1,239.00
2129999	其他城乡社区支出(项)	1,239.00
213	农林水支出	62,394.00
21301	农业农村	39,438.00
2130101	行政运行	6,554.00
2130104	事业运行	2,850.00
2130106	科技转化与推广服务	19.00
2130108	病虫害控制	1,726.00
2130109	农产品质量安全	141.00
2130110	执法监管	21.00
2130119	防灾减灾	1,272.00
2130122	农业生产发展	18.00
2130126	农村社会事业	4.00
2130148	成品油价格改革对渔业的补贴	19,854.00
2130199	其他农业农村支出	6,979.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
21302	林业和草原	3,447.00
2130201	行政运行	196.00
2130202	一般行政管理事务	9.00
2130204	事业单位	1,941.00
2130205	森林资源培育	432.00
2130206	技术推广与转化	59.00
2130209	森林生态效益补偿	242.00
2130213	执法与监督	72.00
2130234	林业草原防灾减灾	39.00
2130299	其他林业和草原支出	457.00
21303	水利	11,884.00
2130301	行政运行	6,353.00
2130304	水利行业业务管理	31.00
2130305	水利工程建设	401.00
2130306	水利工程运行与维护	3,173.00
2130308	水利前期工作	242.00
2130309	水利执法监督	6.00
2130310	水土保持	95.00
2130314	防汛	116.00
2130315	抗旱	65.00
2130399	其他水利支出	1,402.00
21305	扶贫	2,107.00
2130501	行政运行	10.00
2130504	农村基础设施建设	60.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2130599	其他扶贫支出	2,037.00
21307	农村综合改革	2,237.00
2130701	对村级公益事业建设的补助	49.00
2130704	国有农场办社会职能改革补助	521.00
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	1,020.00
2130706	对村集体经济组织的补助	600.00
2130799	其他农村综合改革支出	47.00
21308	普惠金融发展支出	964.00
2130803	农业保险保费补贴	834.00
2130899	其他普惠金融发展支出	130.00
21399	其他农林水支出(款)	2,317.00
2139999	其他农林水支出(项)	2,317.00
214	交通运输支出	130,428.00
21401	公路水路运输	129,878.00
2140101	行政运行	8,997.00
2140104	公路建设	63,195.00
2140106	公路养护	5,350.00
2140112	公路运输管理	1,069.00
2140122	港口设施	42,037.00
2140136	水路运输管理支出	292.00
2140199	其他公路水路运输支出	8,938.00
21404	成品油价格改革对交通运输的补贴	279.00
2140401	对城市公交的补贴	279.00
21405	邮政业支出	49.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2140599	其他邮政业支出	49.00
21499	其他交通运输支出(款)	222.00
2149901	公共交通运营补助	10.00
2149999	其他交通运输支出(项)	212.00
215	资源勘探工业信息等支出	4,823.00
21505	工业和信息产业监管	3,433.00
2150508	无线电及信息通信监管	57.00
2150599	其他工业和信息产业监管支出	3,376.00
21507	国有资产监管	1,257.00
2150701	行政运行	930.00
2150702	一般行政管理事务	45.00
2150799	其他国有资产监管支出	282.00
21508	支持中小企业发展和管理支出	133.00
2150805	中小企业发展专项	123.00
2150899	其他支持中小企业发展和管理支出	10.00
216	商业服务业等支出	1,831.00
21602	商业流通事务	561.00
2160201	行政运行	434.00
2160203	机关服务	17.00
2160299	其他商业流通事务支出	110.00
21606	涉外发展服务支出	1,270.00
2160699	其他涉外发展服务支出	1,270.00
217	金融支出	686.00
21701	金融部门行政支出	504.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2170101	行政运行	488.00
2170199	金融部门其他行政支出	16.00
21703	金融发展支出	1.00
2170399	其他金融发展支出	1.00
21799	其他金融支出(款)	181.00
2179999	其他金融支出(项)	181.00
220	自然资源海洋气象等支出	14,601.00
22001	自然资源事务	14,223.00
2200101	行政运行	5,986.00
2200102	一般行政管理事务	59.00
2200106	自然资源利用与保护	1,073.00
2200109	自然资源调查与确权登记	237.00
2200114	地质勘查与矿产资源管理	24.00
2200120	海域与海岛管理	17.00
2200128	海洋战略规划与预警监测	2,010.00
2200150	事业运行	1,897.00
2200199	其他自然资源事务支出	2,920.00
22005	气象事务	378.00
2200504	气象事业机构	207.00
2200599	其他气象事务支出	171.00
221	住房保障支出	47,742.00
22101	保障性安居工程支出	7,228.00
2210103	棚户区改造	1,119.00
2210105	农村危房改造	16.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2210106	公共租赁住房	6,069.00
2210107	保障性住房租金补贴	20.00
2210199	其他保障性安居工程支出	4.00
22102	住房改革支出	38,609.00
2210201	住房公积金	35,663.00
2210203	购房补贴	2,946.00
22103	城乡社区住宅	1,905.00
2210302	住房公积金管理	1,905.00
222	粮油物资储备支出	14,038.00
22201	粮油物资事务	1,614.00
2220101	行政运行	1,319.00
2220103	机关服务	10.00
2220106	专项业务活动	89.00
2220150	事业运行	46.00
2220199	其他粮油物资事务支出	150.00
22204	粮油储备	11,693.00
2220401	储备粮油补贴	11,693.00
22205	重要商品储备	731.00
2220511	应急物资储备	731.00
224	灾害防治及应急管理支出	6,448.00
22401	应急管理事务	3,571.00
2240101	行政运行	1,563.00
2240106	安全监管	920.00
2240109	应急管理	581.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2240150	事业运行	68.00
2240199	其他应急管理支出	439.00
22402	消防事务	2,383.00
2240201	行政运行	1,086.00
2240204	消防应急救援	1,025.00
2240299	其他消防事务支出	272.00
22405	地震事务	416.00
2240501	行政运行	214.00
2240504	地震监测	48.00
2240505	地震预测预报	9.00
2240506	地震灾害预防	3.00
2240509	防震减灾信息管理	39.00
2240510	防震减灾基础管理	9.00
2240550	地震事业机构	94.00
22406	自然灾害防治	74.00
2240601	地质灾害防治	74.00
22499	其他灾害防治及应急管理支出(款)	4.00
2249999	其他灾害防治及应急管理支出(项)	4.00
229	其他支出(类)	4,820.00
22999	其他支出(款)	4,820.00
2299999	其他支出(项)	4,820.00
232	债务付息支出	54,512.00
23203	地方政府一般债务付息支出	54,512.00
2320301	地方政府一般债券付息支出	54,180.00

表 3

2021 年湛江市市本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2320399	地方政府其他一般债务付息支出	332.00
233	债务发行费用支出	540.00
23303	地方政府一般债务发行费用支出	540.00

备注：无。

关于 2021 年湛江市市本级一般公共预算支出的说明

1. 2021 年一般公共服务支出 152,844 万元，比上年增加 15,558 万元，增长 11.33%。主要原因：政府办公厅（室）及相关机构事务、税收事务及商贸事务同比增加。其中：

（1）政府办公厅（室）及相关机构事务支出的行政运行增加 2,103 万元；

（2）税收事务支出增加 11,733 万元；

（3）商贸事务支出增加 1,153 万元。

2. 2021 年公共安全支出 146,092 万元，比上年增加 16,990 万元，增长 13.16%。主要原因：公安支出同比增加 14,625 万元。其中：（1）行政运行增加 8,286 万元；（2）其他公安支出增加 5,271 万元。

3. 2021 年国防支出 3,413 万元，比上年减少 68 万元，降低 2%。主要原因：国防支出同比减少 38 万元；其他国防支出减少 30 万元。

4. 2021 年教育支出 208,262 万元，比上年增加 22,566 万元，增长 12.2%。主要原因：（1）普通教育支出同比增加 9,270 万元；（2）职业教育支出同比增加 8,045 万元。

5. 2021 年科学技术支出 11,346 万元，比上年减少 348 万元，降低 3%。主要原因：（1）基础研究支出同比减少 55 万元；（2）文物保护支出同比增加 238 万元。

6. 2021 年文化旅游体育与传媒支出 72,995 万元，比上

年增加 8,673 万元，增长 13.5%。主要原因：（1）体育支出同比增加 50,592 万元；（2）文化和旅游支出同比减少 15,073 万元；（3）其他文化旅游体育与传媒支出同比减少 27,010 万元。

7. 2021 年社会保障和就业支出 245,451 万元，比上年增加 60,516 万元，增长 32.72%。主要原因：（1）人力资源和社会保障管理事务支出同比增加 4,970 万元；（2）行政事业单位养老支出同比增加 56,083 万元；（3）其他社会保障和就业支出同比减少 612 万元。

8. 2021 年卫生健康支出 369,227 万元，比上年减少 50,870 万元，降低 12.1%。主要原因：（1）财政对居民基本医疗保险基金的补助支出同比减少 85,246 万元；（2）公共卫生支出同比增加 8,368 万元；（3）医疗救助支出同比增加 27,161 万元。

9. 2021 年节能环保支出 33,382 万元，比上年减少 9,729 万元，降低 22.6%。主要原因：（1）能源节约利用（款）减少 10,285 万元；（2）污染减排支出同比增加 4,173 万元。

10. 2021 年城乡社区支出 72,072 万元，比上年减少 37,161 万元，降低 34.02%。主要原因：其他城乡社区支出减少 34,184 万元。

11. 2021 年农林水支出 62,394 万元，比上年增加 3,801 万元，增长 6.5%。主要原因：（1）农业农村支出同比增加

3,448 万元；（2）水利前期工作支出同比增加 242 万元。

12. 2021 年交通运输支出 130,428 万元，比上年增加 12,838 万元，增长 10.9%。主要原因：（1）公路水路支出同比增加 20,316 万元；（2）铁路运输支出同比减少 2,080 万元；（3）成品油价格改革对交通运输的补贴同比减少 2,441 万元；（4）车辆购置税支出同比减少 3,023 万元。

13. 2021 年资源勘探工业信息等支出 4,823 万元，比上年减少 27,932 万元，降低 85.3%。主要原因：（1）制造业支出减少 10,750 万元；（2）工业和信息产业监管支出减少 10,666 万元。

14. 2021 年商业服务业等支出 1,831 万元，比上年减少 3,825 万元，降低 67.6%。主要原因：涉外发展服务支出减少 3,450 万元。

15. 2021 年金融支出 686 万元，比上年减少 1,568 万元，降低 69.6%。主要原因：（1）重点企业贷款贴息同比减少 1,722 万元；（2）金融部门行政支出同比增加 122 万元；（3）其他金融支出(项)支出同比增肌 32 万元。

16. 2021 年自然资源海洋气象等支出 14,601 万元，比上年增加 1,827 万元，增长 14.3%。主要原因：（1）自然资源事务支出同比增加 1,842 万元；（2）气象事务支出同比减少 15 万元。

17. 2021 年住房保障支出 47,742 万元，比上年减少

6,212 万元，降低 11.5%。主要原因：（1）保障性安居工程支出同比减少 9,753 万元；（2）住房公积金支出同比增加 3,698 万元。

18. 2021 年粮油物资储备支出 14,038 万元，比上年增加 11,738 万元，增长 510.35%。主要原因：粮油储备支出增加 11,693 万元。

19. 2021 年灾害防治及应急管理支出 6,448 万元，比上年减少 2,721 万元，降低 29.7%。主要原因：（1）消防事务支出同比减少 3,716 万元；（2）应急管理事务支出同比增加 1,051 万元。

20. 2021 年债务付息支出 54,512 万元，比上年增加 4,396 万元，增长 8.8%。主要原因：政府地方一般债务付息支出增加 4,396 万元。

21. 2021 年债务发行费用支出 540 万元，比上年增加 338 万元，增长 167.3%。主要原因：政府地方一般债务发行费支出增加 338 万元。

表 4

2021 年湛江市市本级一般公共预算基本支出决算表

（按经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
	基本支出合计	548,880.00
501	机关工资福利支出	280,260.00
50101	工资奖金津补贴	192,011.00
50102	社会保障缴费	41,494.00
50103	住房公积金	23,144.00
50199	其他工资福利支出	23,611.00
502	机关商品和服务支出	37,755.00
50201	办公经费	14,754.00
50202	会议费	119.00
50203	培训费	711.00
50204	专用材料购置费	8,350.00
50205	委托业务费	2,944.00
50206	公务接待费	145.00
50207	因公出国(境)费用	21.00
50208	公务用车运行维护费	3,177.00
50209	维修(护)费	716.00
50299	其他商品和服务支出	6,818.00
503	机关资本性支出(一)	269.00
50301	房屋建筑物购建	1.00
50302	基础设施建设	40.00
50303	公务用车购置	12.00
50306	设备购置	150.00

表 4

2021 年湛江市市本级一般公共预算基本支出决算表

（按经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
50399	其他资本性支出	66.00
505	对事业单位经常性补助	180,445.00
50501	工资福利支出	164,096.00
50502	商品和服务支出	13,712.00
50599	其他对事业单位补助	2,637.00
506	对事业单位资本性补助	402.00
50601	资本性支出(一)	402.00
507	对企业补助	200.00
50799	其他对企业补助	200.00
509	对个人和家庭的补助	49,527.00
50901	社会福利和救助	5,586.00
50905	离退休费	42,296.00
50999	其他对个人和家庭补助	1,645.00
599	其他支出	22.00
59999	其他支出	22.00

备注：无。

表 5

2021 年湛江市市级一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	市本级	霞山区	麻章区	坡头区	赤坎区	廉江市	吴川市	遂溪县
一、返还性支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税基数返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
增值税税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
消费税税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
增值税“五五分享”税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
二、一般性转移支付	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
体制补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
均衡性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
县级基本财力保障机制奖补资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
结算补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表 5

2021 年湛江市市级一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	市本级	霞山区	麻章区	坡头区	赤坎区	廉江市	吴川市	遂溪县
资源枯竭型城市转移支付补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
企业事业单位划转补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
成品油税费改革转移支付补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
产粮(油)大县奖励资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
重点生态功能区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
固定数额补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
革命老区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
民族地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
边境地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
贫困地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他一般性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三、专项转移支付	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表 5

2021 年湛江市市级一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	市本级	霞山区	麻章区	坡头区	赤坎区	廉江市	吴川市	遂溪县
一般公共服务	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
国防	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
公共安全	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
科学技术	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
文化旅游体育与传媒	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
社会保障和就业	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
卫生健康	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
节能环保	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城乡社区	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
农林水	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
交通运输	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
资源勘探工业信息等	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表 5

2021 年湛江市市级一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	市本级	霞山区	麻章区	坡头区	赤坎区	廉江市	吴川市	遂溪县
商业服务业等	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
自然资源海洋气象等	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
住房保障	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
灾害防治及应急管理	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他收入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
四、债务转贷支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方政府一般债券转贷支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下税收返还和转移支付。

表 6

2021 年湛江市市级政府一般债务情况表

单位：万元

项 目	全 市	市本级	赤坎区	霞山区	麻章区	坡头区	遂溪县	吴川市	廉江市	徐闻县	雷州市
一、一般债务余额	2596231.00	2038070.00	16613.00	33620.00	43373.00	103955.00	62062.00	72447.00	83910.00	77081.00	65100.00
二、一般债务限额	2604213.00	2043692.00	16613.00	33849.00	43373.00	105847.00	62095.00	72461.00	84079.00	77102.00	65102.00
三、一般债券转贷收入	987689.00	621955.00	1515.00	19100.00	24303.00	90500.00	57500.00	60900.00	31430.00	49980.00	30506.00
四、一般债券转贷支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
五、一般债券还本额	792092.00	539052.00	1515.00	2408.00	2503.00	81782.00	51300.00	54300.00	18234.00	29967.00	11031.00
六、一般债券付息额	62453.00	54512.00	555.00	833.00	1029.00	401.00	46.00	298.00	2274.00	956.00	1549.00

备注：本表是全市数据，全市包括市本级以及各县（市、区）。

表 7

2021 年湛江市市级政府性基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
一、本级收入	983,954.00
其中：港口建设费收入	2.00
农业土地开发资金收入	3,830.00
国有土地使用权出让收入	854,222.00
彩票公益金收入	4,108.00
城市基础设施配套费收入	100,569.00
污水处理费收入	20,154.00
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	13.00
专项债务对应项目专项收入	1,056.00
二、转移性收入	-76,456.00
上级补助收入	-76,456.00
下级上解收入	0.00
三、调入资金	0.00
四、上年结转结余收入	266,501.00
五、债务转贷收入	943,968.00
地方政府专项债务转贷收入	943,968.00
六、待偿债置换专项债券上年结余	21.00
收入总计	2,117,988.00

备注：无。

表 8

2021 年湛江市市级政府性基金预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项 目	决算数
一、本级政府性基金预算支出	1,286,836.00
（一）科学技术支出	0.00
（二）文化旅游体育与传媒支出	32.00
（三）社会保障和就业支出	41.00
（四）节能环保支出	0.00
（五）城乡社区支出	710,194.00
（六）农林水支出	7.00
（七）交通运输支出	195.00
（八）资源勘探工业信息等支出	0.00
（九）债务付息支出	94503.00
（十）债务发行费用支出	860.00
（十一）其他支出	481,004.00
二、政府性基金补助支出	0.00
三、政府性基金上解支出	52,329.00
四、调出资金	299,849.00
五、地方政府专项债务还本支出	467,859.00
六、地方政府专项债务转贷支出	0.00
七、年终结余	11,094.00
八、待偿债置换专项债券结余	21.00
支出总计	2,117,988.00

备注：无。

表 9

2021 年湛江市市本级政府性基金预算支出决算表（按 功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
	本级政府性基金预算支出合计	1,286,836.00
207	文化旅游体育与传媒支出	32.00
20707	国家电影事业发展专项资金安排的支出	32.00
2070799	其他国家电影事业发展专项资金支出	32.00
208	社会保障和就业支出	41.00
20822	大中型水库移民后期扶持基金支出	41.00
2082201	移民补助	31.00
2082202	基础设施建设和经济发展	10.00
212	城乡社区支出	710,194.00
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	629,178.00
2120801	征地和拆迁补偿支出	226,799.00
2120802	土地开发支出	88,258.00
2120803	城市建设支出	2,512.00
2120805	补助被征地农民支出	23,445.00
2120806	土地出让业务支出	350.00
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	287,814.00
21213	城市基础设施配套费安排的支出	66,165.00
2121301	城市公共设施	9,613.00
2121302	城市环境卫生	13,757.00
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	42,795.00
21214	污水处理费安排的支出	13,747.00
2121499	其他污水处理费安排的支出	13,747.00
21217	城市基础设施配套费对应专项债务收入安排的支出	1,104.00

表 9

2021 年湛江市市本级政府性基金预算支出决算表（按 功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
2121701	城市公共设施	1,104.00
213	农林水支出	7.00
21366	大中型水库库区基金安排的支出	7.00
2136699	其他大中型水库库区基金支出	7.00
214	交通运输支出	195.00
21469	民航发展基金支出	195.00
2146904	航线和机场补贴	195.00
229	其他支出	481,004.00
22904	其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	477,217.00
2290402	其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	477,217.00
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	1,091.00
2290804	福利彩票销售机构的业务费支出	372.00
2290805	体育彩票销售机构的业务费支出	707.00
2290899	其他彩票发行销售机构业务费安排的支出	12.00
22960	彩票公益金安排的支出	2,696.00
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	558.00
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	1,290.00
2296004	用于教育事业的彩票公益金支出	4.00
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	245.00
2296013	用于城乡医疗救助的彩票公益金支出	596.00
2296099	用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	3.00
232	债务付息支出	94,503.00
23204	地方政府专项债务付息支出	94,503.00
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	62,768.00

表 9

2021 年湛江市市本级政府性基金预算支出决算表（按 功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
2320431	土地储备专项债券付息支出	5,764.00
2320498	其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	25,971.00
233	债务发行费用支出	860.00
23304	地方政府专项债务发行费用支出	860.00
2330411	国有土地使用权出让金债务发行费用支出	133.00
2330431	土地储备专项债券发行费用支出	41.00
2330498	其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	126.00
2330499	其他政府性基金债务发行费用支出	560.00

备注：无。

表 10

2021 年湛江市市级政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	市本级	霞山区	麻章区	坡头区	赤坎区	廉江市	吴川市	遂溪县	徐闻县	雷州市
科学技术支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
核电站乏燃料处理处置基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
文化旅游体育与传媒支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
国家电影事业发展专项资金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
社会保障和就业支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
大中型水库移民后期扶持基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
小型水库移民扶助基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
节能环保支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
可再生能源电价附加收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
废弃电器电子产品处理基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表 10

2021 年湛江市市级政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	市本级	霞山区	麻章区	坡头区	赤坎区	廉江市	吴川市	遂溪县	徐闻县	雷州市
城乡社区支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
污水处理费及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
农林水支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
新菜地开发建设基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
大中型水库库区基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三峡水库库区基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
国家重大水利工程建设基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
交通运输支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
海南省高等级公路车辆通行附加费及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表 10

2021 年湛江市市级政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	市本级	霞山区	麻章区	坡头区	赤坎区	廉江市	吴川市	遂溪县	徐闻县	雷州市
车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
港口建设费及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
铁路建设基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
船舶油污损害赔偿基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
民航发展基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
资源勘探工业信息等支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
散装水泥专项资金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
农网还贷资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
商业服务业等支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
旅游发展基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
金融支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
金融调控支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

表 10

2021 年湛江市市级政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	市本级	霞山区	麻章区	坡头区	赤坎区	廉江市	吴川市	遂溪县	徐闻县	雷州市
其他支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
彩票发行销售机构业务费安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
债务转贷支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下政府性基金转移支付。

表 11

2021 年湛江市市级政府专项债务情况表

单位：万元

项目	全市	市本级	赤坎区	霞山区	麻章区	坡头区	遂溪县	吴川市	廉江市	雷州市	徐闻县
一、专项债务余额	5133553.00	2756715.00	123700.00	136500.00	108100.00	189314.00	218391.00	351715.00	498397.00	530400.00	220321.00
二、专项债务限额	5148807.00	2758879.00	123700.00	136500.00	108100.00	202400.00	218391.00	351715.00	498400.00	530400.00	220322.00
三、专项债券转贷收入	1984603.00	943968.00	56986.00	104146.00	39000.00	53600.00	120983.00	158424.00	182897.00	258150.00	66449.00
四、专项债券转贷支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
五、专项债券还本额	576784.00	467859.00	986.00	1146.00	0.00	17686.00	13983.00	14124.00	28100.00	27150.00	5750.00
六、专项债券付息额	150697.00	94503.00	3106.00	1749.00	2590.00	5307.00	4141.00	8383.00	12997.00	11957.00	5964.00

备注：本表是全市数据，全市包括市本级以及各县（市、区）。

表 12

2021 年湛江市市级国有资本经营预算收入决算表

单位：万元

科目编码	项目	决算数
	收入总计	12,089.00
10306	一、国有资本经营收入合计	11,811.00
1030601	（一）利润收入	2,327.00
1030602	（二）股利、股息收入	3,412.00
1030603	（三）产权转让收入	0.00
1030604	（四）清算收入	0.00
1030698	（五）其他国有资本经营预算收入	6,072.00
11005	二、国有资本经营预算转移支付收入	254.00
1100501	国有资本经营预算转移支付收入	254.00
11006	三、上解收入	0.00
1100604	国有资本经营预算上解收入	0.00
	四、上年结转结余收入	24.00

备注：无。

2021 年湛江市市级国有资本经营预算支出决算表（按 功能分类项级）

单位：万元

科目编码	预算科目	决算数
	支出总计	12,089.00
223	国有资本经营预算支出	7,271.00
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	6,074.00
2230102	“三供一业”移交补助支出	156.00
2230103	国有企业办职教幼教补助支出	367.00
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	5551.00
22302	国有企业资本金注入	539.00
2230299	其他国有企业资本金注入	539.00
22399	其他国有资本经营预算支出(款)	658.00
2239999	其他国有资本经营预算支出(项)	658.00
230	转移支付支出	3708.00
23005	国有资本经营预算转移支付	0.00
2300501	国有资本经营预算转移支付支出	0.00
23006	上解支出	166.00
2300604	国有资金经营预算上解支出	166.00
23008	调出资金	3,542.00
2300803	国有资本经营预算调出资金	3,542.00
	结转下年	1,110.00

备注：无。

表 14

2021 年湛江市市本级国有资本经营预算支出决算表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

科目编码	预算科目	决算数
	支出总计	7,271.00
223	国有资本经营预算支出	7,271.00
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	6,074.00
2230102	“三供一业”移交补助支出	156.00
2230103	国有企业办职教幼教补助支出	367.00
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	5,551.00
22302	国有企业资本金注入	539.00
2230299	其他国有企业资本金注入	539.00
22399	其他国有资本经营预算支出(款)	658.00
2239999	其他国有资本经营预算支出(项)	658.00

备注：无。

表 15

2021 年湛江市市级国有资本经营预算转移支付决算表（按项目分地区）

单位：万元

项目	合计	赤坎区	霞山区	麻章区	坡头区	雷州市	廉江市	吴川市	遂溪县	徐闻县	经开区
国有资本经营预算转移支付	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
国有资本经营预算转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

备注：本级无对下国有资本经营转移支付。

表 16

2021 年湛江市市级社会保险基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
本级社会保险基金收入合计	1,487,851.66
其中：保险费收入	767,906.22
财政补贴收入	597,303.87
利息收入	19,543.58
一、企业职工基本养老保险基金收入	0.00
二、失业保险基金收入	15,345.36
其中：保险费收入	12,556.61
财政补贴收入	0.00
利息收入	1,762.76
三、职工基本医疗保险基金收入	409,651.32
其中：保险费收入	399,613.36

表 16

2021 年湛江市市级社会保险基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
财政补贴收入	4,544.18
利息收入	4,202.55
四、工伤保险基金收入	0.00
五、城乡居民基本养老保险基金收入	250,755.98
其中：保险费收入	52,495.41
财政补贴收入	192,324.29
利息收入	4,069.12
六、城乡居民基本医疗保险基金收入	582,693.25
其中：保险费收入	201,487.57
财政补贴收入	354,874.40
利息收入	9,106.47
七、机关事业单位基本养老保险基金收入	229,405.75

表 16

2021 年湛江市市级社会保险基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
其中：保险费收入	101,753.27
财政补贴收入	45,561.00
利息收入	402.68

备注：本表是市本级数据。

表 17

2021 年湛江市市级社会保险基金预算支出决算表

单位：万元

项 目	决算数
本级社会保险基金支出合计	1,241,794.23
其中：社会保险待遇支出	1,078,106.74
一、企业职工基本养老保险基金支出	0.00
1. 养老保险待遇支出	0.00
二、失业保险基金支出	12,527.44
1. 失业保险待遇支出	8091.20
其中：（1）失业保险金	5673.91
（2）医疗保险费	320.30
（3）丧葬抚恤补助	50.89
（4）其他费用支出	2046.10
2. 其他失业保险基金支出	4436.24

表 17

2021 年湛江市市级社会保险基金预算支出决算表

单位：万元

项 目	决算数
三、职工基本医疗保险基金支出	320,257.07
1. 基本医疗保险待遇支出	298860.54
其中：（1）职工基本医疗保险统筹基金	180480.11
（2）职工基本医疗保险个人账户基金	118380.43
2. 其他职工基本医疗保险基金支出	21396.53
四、工伤保险基金支出	0.00
五、城乡居民基本养老保险基金支出	214,077.70
1. 养老保险待遇支出	214067.42
其中：（1）基础养老金支出	200467.63
（2）个人账户养老金支出	8502.57
（3）丧葬抚恤补助支出	5097.22

表 17

2021 年湛江市市级社会保险基金预算支出决算表

单位：万元

项 目	决算数
2. 其他城乡居民基本养老保险基金支出	10.28
六、城乡居民基本医疗保险基金支出	470,782.74
1. 基本医疗保险待遇支出	374128.10
其中：城乡居民基本医疗保险基金医疗保险待遇支出	374128.10
2. 大病医疗保险支出	50109.14
3. 其他城乡居民基本医疗保险基金支出	46545.50
七、机关事业单位基本养老保险基金支出	224149.28
1. 养老保险待遇支出	182959.48
其中：基本养老金支出	182959.48
2. 其他机关事业单位基本养老保险基金支出	41189.80

备注：本表为市本级数据。

2021 年湛江市市本级一般公共预算“三公”经费决算 表

单位：万元

项目	决算数
“三公”经费	5329.01
其中：（一）因公出国（境）支出	2.38
（二）公务用车购置及运行维护支出	4656.83
1. 公务用车购置	968.39
2. 公务用车运行维护费	3688.44
（三）公务接待费支出	669.80

备注：无。

关于 2021 年湛江市市本级一般公共预算“三公”经费决算的说明

一、2021 年本级财政拨款安排“三公”经费 5329.01 万元，比预算减少 4389.14 万元，原因是受新冠肺炎疫情的影响以及一般性支出压减的要求，因公出国（境）费比年初预算减少，公务用车购置及运行维护费比年初预算减少，公务接待费比年初预算减少。其中：

（一）因公出国（境）支出 2.38 万元，比预算减少 298.91 万元，原因是受新冠肺炎疫情的影响以及根据一般性支出压减的要求，因公出国（境）支出减少。

（二）公务用车购置及运行维护支出 4656.83 万元，比预算减少 2947.47 万元（公务用车购置费 968.39 万元，比预算减少 676.39 万元；公务用车运行维护费 3688.44 万元，比预算减少 2271.08 万元）。原因是根据一般性支出压减的要求，公务用车购置费减少，公务用车运行维护费减少。

（三）公务接待费支出 669.8 万元，比预算减少 1142.76 万元，原因是根据一般性支出压减的要求，公务接待费支出减少。

二、2021 年，本级因公出国（境）团组 2 个，累计 8 人次；购置公务用车 55 辆，公务用车保有 1714 辆；公务接待 3564 批次，累计 42885 人次。

表 19

2021 年湛江市市级地方政府债务限额及余额决算情况表

单位：万元

地 区	2021 年债务限额			2021 年债务余额（决算数）		
		一般债务	专项债务		一般债务	专项债务
公 式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
湛江市	7753020.00	2604213.00	5148807.00	7729784.00	2596231.00	5133553.00
湛江市本级	4802571.00	2043692.00	2758879.00	4794785.00	2038070.00	2756715.00
赤坎区	140313.00	16613.00	123700.00	140313.00	16613.00	123700.00
霞山区	170349.00	33849.00	136500.00	170120.00	33620.00	136500.00
麻章区	151473.00	43373.00	108100.00	151473.00	43373.00	108100.00
坡头区	308247.00	105847.00	202400.00	293269.00	103955.00	189314.00
遂溪县	280486.00	62095.00	218391.00	280453.00	62062.00	218391.00
吴川市	424176.00	72461.00	351715.00	424162.00	72447.00	351715.00
廉江市	582479.00	84079.00	498400.00	582307.00	83910.00	498397.00
徐闻县	297424.00	77102.00	220322.00	297402.00	77081.00	220321.00
雷州市	595502.00	65102.00	530400.00	595500.00	65100.00	530400.00

备注： 本表是全市数据，全市包括市本级以及各县（市、区）。

表 20

2021 年湛江市市级地方政府债务相关情况表

单位：万元

项目	本地区	本级
一、2020 年末地方政府债务余额	5374979.00	3732764.00
其中：一般债务	1761002.00	1533715.00
专项债务	3613977.00	2199049.00
二、2020 年地方政府债务限额	5519425.00	3797166.00
其中：一般债务	1828819.00	1555751.00
专项债务	3690606.00	2241415.00
三、2021 年地方政府债务发行决算数	2895753.00	1492184.00
新增一般债券发行额	200000.00	87000.00
再融资一般债券发行额	787689.00	534955.00
新增专项债券发行额	1410000.00	477200.00
再融资专项债券发行额	574603.00	466768.00
四、2021 年地方政府债务还本决算数	1368876.00	1006911.00
一般债务	792092.00	539052.00
专项债务	576784.00	467859.00
五、2021 年地方政府债务付息决算数	213150.00	149015.00
一般债务	62453.00	54512.00
专项债务	150697.00	94503.00
六、2021 年末地方政府债务余额决算数	7729784.00	4794785.00
其中：一般债务	2596231.00	2038070.00
专项债务	5133553.00	2756715.00
七、2021 年地方政府债务限额	7753020.00	4802571.00
其中：一般债务	2604213.00	2043692.00
专项债务	5148807.00	2758879.00

备注：无。

表 21

2021 年湛江市市本级地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
南方海洋科学与工程广东省实验室（湛江）建设项目	产业园区基础设施	湛江市科学技术局	南方海洋科学与工程广东省实验室（湛江）	专项债券	70000.00	30.00	70000.00
湛江文化中心及配套设施	文化旅游	湛江市文化广电旅游体育局	湛江市文化广电旅游体育局	专项债券	50000.00	30.00	50000.00
湛江机场高速公路一期	收费公路	湛江市交通运输局	湛江市交通投资集团有限公司	专项债券	15000.00	30.00	15000.00
岭南师范学院新校区（湖光校区）建设项目（首期）	职业教育	湛江市教育局	岭南师范学院	专项债券	30700.00	15.00	30700.00
湛江市第二技工学校新校区	职业教育	湛江市人力资源和社会保障局	湛江市第二技工学校	专项债券	8710.00	30.00	8710.00
广东省湛江高技能人才公共实训基地项目	职业教育	湛江市人力资源和社会保障局	广东省湛江市高级技工学校	专项债券	3290.00	30.00	3290.00

表 21

2021 年湛江市市本级地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
广东省湛江卫生学校麻章校区实训设备及信息化建设项目	职业教育	湛江市教育局	湛江卫生学校	专项债券	5000.00	20.00	5000.00
湛江市公共卫生医院	公共卫生设施	湛江市卫生健康局	湛江市第三人民医院	专项债券	7000.00	20.00	7000.00
广东医科大学附属医院海东院区	应急医疗救治设施	湛江市卫生健康局	广东医科大学附属医院	专项债券	5000.00	30.00	5000.00
湛江市第一中医医院搬迁改造项目	公共卫生设施	湛江市卫生健康局	湛江市第一中医医院	专项债券	22400.00	20.00	22400.00
湛江市第二中医医院住院综合大楼和门诊大楼建设项目	公共卫生设施	湛江市卫生健康局	湛江市第二中医医院	专项债券	11800.00	20.00	11800.00
赤坎体育场地地下停车场	城市停车场	湛江市城市管理和综合执法局	湛江交投城市停车服务有限公司	专项债券	5000.00	30.00	5000.00

表 21

2021 年湛江市市本级地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
湛江中心人民医院急危重症救治及服务辐射能力提升建设项目	应急医疗救治设施	湛江市卫生健康局	湛江中心人民医院	专项债券	5000.00	20.00	5000.00
湛江市第二人民医院应急大楼工程	应急医疗救治设施	湛江市卫生健康局	湛江市第二人民医院	专项债券	5000.00	30.00	5000.00
广东医科大学附属医院海东院区新增传染楼	应急医疗救治设施	湛江市卫生健康局	广东医科大学附属医院	专项债券	5000.00	30.00	5000.00
湛江财贸中等专业学校校园升级改造项目	职业教育	湛江市教育局	湛江财贸中等专业学校	专项债券	6800.00	30.00	6800.00
湛江幼儿师范专科学校二期建设项目	职业教育	湛江市教育局	湛江幼儿师范专科学校	专项债券	6000.00	30.00	6000.00

表 21

2021 年湛江市市本级地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
湛江幼儿师范专科学校三期建设项目	职业教育	湛江市教育局	湛江幼儿师范专科学校	专项债券	5000.00	30.00	5000.00
广东省湛江卫生学校麻章校区学生宿舍及教学楼建设项目	职业教育	湛江市教育局	湛江卫生学校	专项债券	1000.00	20.00	1000.00
湛江市妇幼保健院新院	公共卫生设施	湛江市卫生健康局	湛江市妇幼保健计划生育服务中心	专项债券	2000.00	20.00	2000.00
湛江中心人民医院发热门诊规范化建设项目	应急医疗救治设施	湛江市卫生健康局	湛江中心人民医院	专项债券	5500.00	20.00	5500.00
2021 年度湛江市市区市政建设计划	产业园区基础设施	湛江市城市管理和综合执法局	湛江市城市管理和综合执法局	一般债券	40000.00	7.00; 10.00; 15.00;	40000.00
“四好农村路”建设	其他	湛江市交通运输局	湛江市交通运输局	一般债券	16000.00	10.00	16000.00

表 21

2021 年湛江市市本级地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
普通国道建设项目	其他	湛江市交通运输局	湛江市公路事务中心	一般债券	15764.00	7.00; 10.00;	15764.00
湛江市城区中小学位建设	其他社会事业	湛江市教育局	湛江市教育局	一般债券	5000.00	10.00	5000.00
南铁门水库除险加固项目	水利	湛江市湖光岩风景区管理局	湛江市湖光岩风景区管理局	一般债券	236.00	7.00	236.00
雷州青年运河水源安全保障工程	水利	湛江市雷州青年运河管理局	湛江市雷州青年运河管理局	一般债券	5000.00	7.00; 15.00;	5000.00
湛江南海学校新建项目	其他社会事业	湛江经济技术开发区教育局	湛江经济技术开发区教育局	一般债券	5000.00	7.00; 10.00; 15.00;	5000.00
东海岛产业用地软基处理工程（巴斯夫配套设施建设项目）	产业园区基础设施	湛江经济技术开发区住房和城乡建设局	湛江经济技术开发区住房和城乡建设局	专项债券	85000.00	30.00	85000.00
东海岛基础设施建设项目	产业园区基础设施	湛江经济技术开发区住房和城乡建设局	湛江经济技术开发区住房和城乡建设局	专项债券	5000.00	30.00	5000.00

表 21

2021 年湛江市市本级地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
东海岛第二批基础设施建设项目	产业园区基础设施	湛江经济技术开发区住房和城乡建设局	湛江经济技术开发区住房和城乡建设局	专项债券	36000.00	30.00	36000.00
东海岛产业用地软基处理工程（三期）	产业园区基础设施	湛江经济技术开发区住房和城乡建设局	湛江经济技术开发区住房和城乡建设局	专项债券	13600.00	30.00	13600.00
湛江经开区城区综合治理工程	产业园区基础设施	湛江经济技术开发区城市综合管理局	湛江经济技术开发区城市综合管理局	专项债券	20400.00	30.00	20400.00
东盟产业园中部片区基础设施建设项目	产业园区基础设施	湛江奋勇高新技术产业开发管理委员会	广东惠侨投资开发有限公司	专项债券	2300.00	30.00	2300.00
军民融合示范基地基础设施建设一期项目	产业园区基础设施	湛江奋勇高新技术产业开发管理委员会	广东惠侨投资开发有限公司	专项债券	9700.00	30.00	9700.00
广东奋勇东盟产业园路网扩展建设项目	产业园区基础设施	湛江奋勇高新技术产业开发管理委员会	广东惠侨投资开发有限公司	专项债券	8000.00	30.00	8000.00

表 21

2021 年湛江市市本级地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
湛江奋勇高新区高铁连接线路建设项目	产业园区基础设施	湛江奋勇高新技术产业开发区管理委员会	广东惠侨投资开发有限公司	专项债券	6000.00	30.00	6000.00
新能源动力电池道路管网配套设施建设项目	城镇污水垃圾处理	湛江奋勇高新技术产业开发区管理委员会	广东惠侨投资开发有限公司	专项债券	16000.00	30.00	16000.00

备注： 无。

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况。

2021 年对下级税收返还和转移支付决算数 0 万元，与上年持平。其中：

1. 税收返还。

2021 年对下级税收返还决算数 0 万元，比上年持平。其中：

（1）增值税和消费税返还决算数 0 万元，与上年持平。

2. 一般性转移支付。

2021 年对下级一般性转移支付决算数 0 万元，与上年持平。其中：

（1）均衡性转移支付决算数 0 万元，与上年持平。

3. 专项转移支付。

2021 年对下级专项转移支付决算数 0 万元，与上年持平。其中：

（1）2021 年补助决算数 0 万元，与上年持平。

（二）举借债务情况。

1. 地方政府债务限额余额情况。2021 年政府债务余额 7729784 万元，比上年新增 2354805 万元。其中：一般债务余额 2596231 万元，专项债务余额 5133553 万元。2021 年政府债务限额 7753020 万元，其中：一般债务限额 2604213 万元，专项债务限额 5148807 万元。

2. 地方政府债券转贷情况。2021 年转贷地方政府债券 2972292 万元，其中：一般债券 987689 万元，专项债券 1984603 万元。新增债券 1610000 万元，其中：新增一般债券 200000 万元，新增专项债券 1410000 万元。再融资债券 1285753 万元，其中：再融资一般债券 784944 万元，再融资专项债券 500809 万元。

3. 地方政府债务还本付息情况。2021 年地方政府债务还本 1368876 万元，其中：一般债务还本 792092 万元，专项债务还本 576784 万元；2021 年地方政府债务利息 213150 万元，其中：一般债务利息 62453 万元，专项债务利息 150697 万元。

4. 债券资金使用安排。2021 年，省财政厅下达我市新增政府债券额度 161 亿元（一般债券 20 亿元、专项债券 141 亿元），比2020 年全年新增债券额度增加 33 亿元，增幅 25%，极大保障了我市重大项目资金需求，充分发挥了新增债券的积极作用，为提振疫情发生后我市经济发展信心做出了应有的贡献。

截至 12 月 31 日，债券资金已全部拨付到项目上，拨付进度达 100%；实际使用 161 亿元（一般债券 20 亿元、专项债券 141 亿元），实际使用进度 100%。

2021 年新增债券资金主要着力支持市政和产业园区基础设施、民生服务、交通基础设施、农林水利、新基建、生

态环保、城镇老旧小区改造等七大重点领域。激发市场活力，培育内生动力，充分发挥了新增债券补短板、惠民生、扩内需的积极作用，为全力做好“六稳”工作、落实“六保”任务提供了资金保障。特别是有力支持了巴斯夫配套项目、南方海洋科学与工程广东省实验室（湛江）项目、湛江引调水工程（粤西水资源配置子项目）等一批国家、省重大项目加快推进，发挥了新增政府债券撬动社会资本投入的作用，力促重大项目落地投产、民生实事办成办好，为提振疫情发生后我市经济发展信心做出了应有的贡献。

（三）本级汇总的“三公”经费决算执行情况。

详见决算报表 18 说明。

（四）预算绩效工作开展情况。

根据中央和省关于全面实施预算绩效管理的政策精神，以及市委、市政府的决策部署，不断加大预算绩效管理改革步伐，坚持开拓创新，务实求效，按照市委深改委《湛江市全面实施预算绩效管理工作方案》中提出的“到 2022 年，市县级基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系”目标要求，在全面推进绩效管理“三全”工作中，狠抓预算绩效管理重点环节，重点抓住重大政策、重大项目。加强纵向引领，按时落实绩效管理工作计划备案机制，预算绩效管理覆盖全过程，开展重大政策和项目事前绩效评估试点，着力构建全过程预算管理链条，推动预算和绩效管理一体化。强化绩效目标申

报审核，实现绩效目标编制与预算编制“五同步”，开展绩效事中动态监控，组织部门开展绩效自评，资金覆盖四本预算，市直共 78 个部门完成了部门整体绩效自我评价全覆盖，项目自评 313 个，涉及金额 45.69 亿元。

共组织对“新增义务教育学前教育学位”、“推进疫苗冷链配送和预防接种标准化建设”等 18 项重大政策和重点项目开展了绩效评价，分别委托“诚安信会计师事务所”和“上会会计师事务所”等第三方机构具体实施。重大政策和重点项目绩效执行结果情况总体较好，大部分政策项目实施成效明显，发挥了优化政策环境、推动行业升级、促进经济发展的积极作用。个别政策项目执行不够灵活、扶持效果欠缺，政策之间仍需合理统筹。对重大政策和重点项目执行中存在的问题通过绩效评价提出了改进建议，提高了资金分配和使用方案的合理性、效益性。