

湛江市生态环境局

湛(徐)环罚字〔2025〕1号

行政处罚决定书

当事人：湛江市裕通路桥工程有限公司

法定代表人：莫土佑

统一社会信用代码：91440804MA4WMNA0XA

住所：湛江市坡头区坡头镇岑霞村委会高岭村廉坡公路西北侧2楼201室

一、环境违法事实和证据

2024年11月18日，我局徐闻分局执法人员到你公司位于徐闻县下桥镇207国道廉山寺旁的“徐闻县沥青混凝土搅拌站项目”（以下简称该项目）进行现场检查，并对你公司的主管进行调查询问。现场检查时，你公司该项目不生产，厂区内堆放有碎石原料，建设有一条沥青混凝土生产线，主要生产沥青混凝土，主要生产设备有骨料提升机、烘干滚筒、导热油炉、矿粉筒仓、沥青搅拌机，生产工艺流程为“骨料（碎石、机制砂）-干燥筒-混合塔-搅拌机-沥青混凝土成品”，污染物主要是生产过程中产生的废气。废气主要是原材料装卸过程中产生的粉尘和烘干、混合、搅拌工序产生的粉尘，物料堆场有配备除尘设施雾炮机，烘干、混合、搅拌工序配套建有布袋除尘器收集处理废气。根据你公司提供的广东增值税专用发票和电费通知单，在2022年2月至2024年10月期间，你公司该项目有稳定的生产用电缴费记录，且你公

司主管 在笔录自认该项目于2019年建成并投入使用。经查，该项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》“二十七、非金属矿物制品业 30”中“60 石墨及其他非金属矿物制品制造 309”的“其他”项目类别，建设前应当依法编制报批环境影响评价文件，但截至我局执法人员现场检查时，你公司该项目仍未依法报批环境影响评价文件，需要配套建设的环境保护设施也未经环保竣工验收即于2019年建成并投入使用。

以上事实，有如下证据证明：

1. 你公司于2024年11月18日提供的营业执照复印件和居民身份证复印件，证明你公司名称和法定代表人莫土佑的身份相关信息；

2. 你公司于2024年11月18日提供的授权委托书、居民身份证复印件和《关于委派 负责环保工作的通知》，证明你公司项目主管 的身份相关信息和受法定代表人莫土佑委托接受调查询问的情况；

3. 我局执法人员于2024年11月18日、11月19日制作的《湛江市生态环境局徐闻分局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局徐闻分局调查询问笔录》，现场照片及视频录像，证明我局环境执法人员对你公司该项目未依法报批建设项目环境影响评价文件就擅自开工建设，且需要配套建设的环境保护设施未经验收即投入生产的环境违法行为的调查情况；

4. 你公司于2024年11月18日提供的承包土地合同书复印件、广东增值税专用发票复印件和电费通知单复印件，证明你公司该项目从2022年2月至2024年10月持续生产的情况；

5. 你公司于2024年11月18日提供的《送达地址确认书》，

证明你公司的送达地址、联系方式等情况；

6. 执法人员的执法证复印件，证明我局执法人员的身份和资格。

你公司的上述行为分别违反了《中华人民共和国环境影响评价法》第二十五条“建设项目的环境影响评价文件未依法经审批部门审查或者审查后未予批准的，建设单位不得开工建设”和《建设项目环境保护管理条例》第十九条第一款“编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目，其配套建设的环境保护设施经验收合格，方可投入生产或者使用；未经验收或者验收不合格的，不得投入生产或者使用”的规定，依法应予行政处罚。

2024年11月30日，我局向你公司送达了《责令改正环境违法行为决定书》[湛（徐）环限改字〔2024〕3号]，责令你公司应当在接到该决定书之日起60日内依法报批该项目环境影响评价报告表，需要配套建设的环境保护设施未经验收合格，该项目不得投入使用。2025年2月8日，我局徐闻分局执法人员到你公司“徐闻县沥青混凝土搅拌站项目”进行复查，经复查，你公司该项目已停工停产，堆场碎石原料已基本清空，该项目环评手续正在办理中。

2024年11月30日，我局向你公司送达了《行政处罚听证告知书》[湛（徐）环罚听告字〔2024〕4号]，告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你公司享有陈述、申辩和提出听证的权利。

在法定期限内，你公司既未提出听证申请，也未提出陈述和申辩意见。

以上事实，有如下证据证明：

1. 我局于 2024 年 11 月 29 日作出的《责令改正环境违法行为决定书》〔湛(徐)环限改字〔2024〕3 号〕及 2024 年 11 月 30 日的送达回证，我局执法人员于 2025 年 2 月 8 日制作的《湛江市生态环境局徐闻分局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局徐闻分局调查询问笔录》及现场照片，证明我局责令你公司改正环境违法行为和你公司整改情况的事实；

2. 我局于 2024 年 11 月 29 日作出的《行政处罚听证告知书》〔湛(徐)环罚听告字〔2024〕4 号〕及送达回证，证明我局在实施行政处罚前，依法告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利的事实。

二、行政处罚的依据和种类

依据《中华人民共和国环境影响评价法》第三十一条第一款“建设单位未依法报批建设项目环境影响报告书、报告表，或者未依照本法第二十四条的规定重新报批或者报请重新审核环境影响报告书、报告表，擅自开工建设的，由县级以上生态环境主管部门责令停止建设，根据违法情节和危害后果，处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款，并可以责令恢复原状；对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分。”和《中华人民共和国行政处罚法》第三十六条“违法行为在二年内未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至五年。法律另有规定的除外。前款规定的期限，从违法行为发生之日起计算；

违法行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日起计算。”的规定，因你公司该项目未依法报批建设项目环境影响评价文件就擅自开工建设的环境违法行为终了至被发现之时已超过二年，我局决定对你公司该项目“未批先建”的环境违法行为依法不予行政处罚。

依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款“违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处20万元以上100万元以下的罚款；逾期不改正的，处100万元以上200万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处5万元以上20万元以下的罚款；造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经有批准权的人民政府批准，责令关闭。”及《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》附件1《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§1.8裁量标准[“裁量起点（对单位）限期内改正”裁量权重20%、“项目环评文件类别为报告表类”裁量权重0%、“产排污情况为除有毒有害污染物以外的其他污染物”裁量权重5%、“环境保护设施情况为已建成但未通过验收或验收不合格”裁量权重0%、“建设项目地点为一般区域”裁量权重0%、“违法行为持续时间12个月以上”裁量权重11%、“近二年同类违法行为情况（含本次）1次”裁量权重0%，“配合执法调查情况为配合调查”裁量权重0%，罚款金额=（20%+5%+11%）×100万=36万元]的规定，我局决定对你公司该项目需要配套建设的环境保护设施未经验收即建成并投入使用的环境违法行为，处以人民币叁拾陆万元

整（¥360,000.00）的罚款。

三、处罚决定的履行方式和期限

依据《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》的规定，你公司应当在接到本处罚决定之日起15日内，到指定银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，我局可按每日按罚款数额的3%加处罚款，加处罚款的数额不超出罚款的数额。

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

你公司如不服本处罚决定，可在接到本决定书之日起60日内向湛江市人民政府申请行政复议，也可在6个月内直接向湛江经济技术开发区人民法院提起行政诉讼。

申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定，我局将依法申请人民法院强制执行。

联系地址：徐闻县东平一路160号

联系电话：0759-4852930

邮编：524100

湛江市生态环境局

2025年3月21日

公开方式：主动公开