

2023 年一村（社区）一法律顾问
工作经费项目支出
绩效评价核查报告

项目名称：一村（社区）一法律顾问工作经费项目

项目单位：湛江市司法局

委托单位：湛江市财政局

评价机构：湛江亿朗会计师事务所（普通合伙）

报告日期：2024 年 12 月 30 日



目录

一、评价项目概况	1
（一）项目单位基本情况	2
（二）项目背景	4
（三）项目内容	4
（四）项目经费	4
二、评价方法与评价指标	4
（一）评价方法	5
（二）评价指标体系	5
三、评价结论与绩效分析	5
（一）总体结论	5
（二）绩效分析	6
四、主要绩效	10
五、存在问题	11
六、相关建议	13
附件：项目支出绩效指标核查评分表	

2023 年一村（社区）一法律顾问

工作经费项目支出

绩效评价核查报告

为推进财政支出预算绩效管理，强化预算支出责任理念，提高预算支出使用的效率和效益，确保财政资金充分发挥效用，湛江亿朗会计师事务所（普通合伙）（以下简称“核查小组”）接受湛江市财政局委托，对湛江市司法局（以下简称“市司法局”）一村（社区）一法律顾问工作经费项目实施绩效自评核查，形成了本绩效自评核查报告。

市司法局对其提供资料的合法性、真实性和完整性负责。我们的评价是根据《中华人民共和国预算法》、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、《中共广东省委广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）、《湛江市财政局关于做好2024年财政支出重点绩效评价工作的通知》（湛财绩〔2024〕7号）等相关文件的要求，按照操作规程进行的。

一、评价项目概况

（一）项目单位基本情况

市司法局机构设置情况:属行政单位,直属单位 7 个:湛江市法律援助中心、湛江市公职律师事务所、湛江市第一强制隔离戒毒所、湛江市第二强制隔离戒毒所、湛江市法制教育学校、广东省湛江市粤西证处、广东省湛江市港城公证处。截至 2023 年 12 月 31 日,人员编制情况:政法编制 79 名,行政执法编制 2 名,参公事业编制 9 名。年末实有在职人员 84 人,离退休人员 90 人,其中退休人员 89 人,离休人员 1 人。

部门职能包括:

1. 承担全面依法治市重大问题的政策研究协调有关方面提出全面依法治市中长期规划建议,负责有关重大决策部署督察工作。

2. 承担统筹规划立法工作的责任。负责面向社会征集市地方性法规和市政府规章制定项目建议。

3. 负责起草或者组织起草有关市地方性法规和市政府规章草案。负责立法协调。

4. 承办市政府规章的备案、解释、立法后评估和全市行政机关规范性文件的监督、指导工作。组织开展市政府规范性文件全面清理工作。

5. 承担统筹推进法治政府建设的责任。指导、监督市政府各部门、下级政府依法行政工作。负责综合协调行政执法,

推进严格规范公正文明执法。办理向市政府申请的行政复议、行政赔偿案件，代理市政府行政应诉事务，指导、监督全市行政复议、行政应诉和行政赔偿工作。负责市政府法律顾问事务，指导市政府各部门和下级政府的法律顾问工作。

6. 承担统筹规划法治社会建设的责任。负责拟订法治宣传教育规划，组织实施普法宣传工作。推动人民参与和促进法治建设。指导、监督依法治理、法治创建、法治文化建设工作。指导调解工作指导、监督人民陪审员选任管理工作，负责人民监督员的选任管理工作，推进司法所建设。

7. 指导、监督刑罚执行、安置帮教工作。指导、监督、管理社区矫正工作。

8. 指导、监督本系统强制隔离戒毒执行和戒毒康复工作。

9. 指导、监督公共法律服务工作，负责规划和推进公共法律服务体系和平台建设工作，统筹和布局城乡、区域法律服务资源。指导、监督、管理律师、司法鉴定、公证、仲裁和法律援助工作。指导、监督基层法律服务管理工作。

10. 负责全市国家统一法律职业资格考试的组织实施工作。

11. 负责本系统枪支、弹药、服装和警车管理工作指导、监督本系统财务、装备、设施、场所等保障工作。按权限负责本系统有关审计工作。

12. 规划、协调、指导法治人才队伍建设相关工作，指

导、监督本系统队伍建设。组织、指导本系统警务管理和警务督察工作。协助县(市、区)管理司法局领导干部。

13. 完成市委、市政府和省司法厅交办的其他任务。

(二) 项目背景

随着农村经济和社会的发展,农村地区的法律需求日益增加,为了满足这一需求,中国开始推行“一村一法律顾问”制度。这项制度的目的是通过为每个村庄配备一名法律顾问,提供法律咨询、纠纷调解、法律援助等服务,以促进农村法治建设,维护农民合法权益,推动农村社会和谐稳定。

(三) 项目内容

根据《中共湛江市委办公室湛江市人民政府办公室印发<关于开展一村(社区)一法律顾问工作的实施方案>的通知》,开展一村(社区)一法律顾问工作,切实增强广大基层干部群众的法律意识。2023年全市1954条村(社区)聘用了村(社区)法律顾问律师,预算安排市级财政资金390.8万元,全部作为一村(社区)一法律顾问补贴资金,由县级司法局直接支付给村(社区)法律顾问律师。

(四) 项目经费

2023年预算安排市级一村(社区)一法律顾问补助经费390.8万元,实际到位79万元,实际支出61.8万元,市级补贴标准2000元/村(社区)。

二、评价方法与评价指标

（一）评价方法

本次评价遵循目标导向性原则、科学客观性原则、公平公正性原则，采用成本效益分析法、目标预定与实施效果比较法、因素分析法等方法，在报送的自评材料基础上，评价小组对项目的实施过程、所产生的实际结果、预定目标达成进行核查，综合分析影响绩效目标实现和实施效果的内外因素。本次评价基准日为 2023 年 12 月 31 日。

（二）评价指标体系

本次评价主要基于财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）附件 2《项目支出绩效评价指标体系框架》中指标体系中的指标内容及权重，结合项目特点及资金使用的具体情况，以资金使用结果和使用效果为导向，确定评价内容并相应设置评价指标及权重。

绩效评价核查结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

依据既定的指标体系和评分标准，结合市司法局提交的

自评材料核验的评价结果，2023 年一村（社区）一法律顾问工作经费项目综合评价核查得分为 92.98 分，评价等级：优。

绩效评价核查情况总表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
评价总得分	100	92.98	92.98%
一、过程	20	17.39	86.95%
二、产出	40	36.26	90.65%
三、效益	40	39.33	98.33%

（二）绩效分析

1. 过程分析

该指标包含资金管理、事项管理两个二级指标，指标分值 20 分，评价得分 17.39 分，得分率 86.95%。

（1）资金管理

指标分值为 12 分，评价得分为 9.39 分，得分率 78.25%。资金支出率反映项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）*100%。2023 年一村（社区）一法律顾问工作经费项目实际支出资金 61.8 万元，实际到位资金 79 万元，市级一村（社区）一法律顾问补助经费全部下达给县区使用，按照《广东省社会治理专项资金（公共法律服务）管理办法》使用资金。预算执行率=61.8/79*100%=78.23%，本指标得分=78.23%*12=9.39 分。

（2）事项管理

该指标为监管有效性，指标分值 8 分，评价得分 8 分，得分率 100%。通过监管有效性指标反映，各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改，市司法局为加强村（居）法律顾问的监督和管理，保障工作开展，结合湛江市实际情况，制定《湛江市村（居）法律顾问工作管理办法》。明确聘用、解聘律师要求，与律师事务所、村（居）委会确定法律顾问人选。明确律师事务所职责及村（居）法律顾问主要工作职责，建立相关培训制度、重大矛盾纠纷报告制度、参与村（居）“两委”班子换届选举制度等。制定《湛江市村（居）法律顾问工作考核办法》，每半年对律师事务所、村（居）法律顾问的工作进行考核评估，作为政府购买服务支付费用、奖惩、下一年度参与政府购买法律服务的依据。

2. 产出分析

该指标包含数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个二级指标，九个三级指标，指标分值 40 分，评价得分 36.26 分，得分率为 90.65%。

（1）数量指标

根据市司法局提供的《村（社区）法律顾问工作日志》，2023 年接受法律咨询人数 3 万人已完成。根据市司法局提供的工作图片，开展的法制宣传工作包括：社会信用法制讲座、

预防电信诈骗法治讲座及开展乡村企业“法治体检”活动等，每个季度至少开展一场法治讲座，开展法治宣传数量 ≥ 1 次已完成。根据《湛江市财政局关于下达 2023 年一村（社区）一法律顾问工作市级配套资金的通知》（湛财行〔2023〕66 号），按照预算安排 390.8 万元/2000 元每村进行预算分配，项目资金已按 1954 条村（社区）进行分配。根据《村（社区）法律顾问工作日志》及现场工作图片记录，每月到村（社区）提供法律服务的时间（小时） ≥ 8 小时，该指标已完成。数量指标得分== $40/9*4=17.8$ 分

（2）质量指标

《2023 年村（社区）法律顾问考核情况报告》记载全市共有 1954 条村（社区）聘请了法律顾问，各级司法行政机关按要求对村（社区）法律顾问进行了考核，2023 年上半年，村（社区）法律顾问考评结果为 508 条村（社区）被评为“优秀”、1312 条村（社区）被评为“良好”、134 条村（社区）被评为“合格”、0 条村（社区）被评为“不合格”。2023 年下半年，村（社区）法律顾问考评结果为 542 条村（社区）被评为“优秀”、1311 条村（社区）被评为“良好”、101 条村（社区）被评为“合格”、0 条村（社区）被评为“不合格”。数量指标得分== $40/9*1=4.44$ 分

（3）时效指标

根据《村（社区）法律顾问工作日志》及现场工作图片记录，基础性法律咨询现场解答，疑难法律咨询解答时效 ≤ 2 日，该两项指标已完成。时效指标得分 $=40/9*2=8.88$ 分。

（4）成本指标

根据《2023 年一村（社区）一法律顾问市级补贴资金到位和支出情况明细表》，其中：“项目投入成本(万元) 390.8 万元”，实际支出占预算成本比例 $=61.8/390.8*100\%=15.81\%$ 。市级补贴标准 2000 元/村（社区）。成本得分 $=40/9*(1*15.81\%+1)=5.14$ 分。

指标考核情况如下：

一级指标	二级指标	三级指标	预期目标值	实际完成值
产出指标	数量指标	接受法律咨询人数（人次/年）	≥ 30000	≥ 30000
		开展法治宣传数量（次数/季度）	≥ 1	≥ 1
		获得法律补贴经费村（社区）数量（个/年）	1954	1954
		每月到村（社区）提供法律服务的时间（小时）	≥ 8	≥ 8
	质量指标	考核评估合格率（%）	$\geq 95\%$	$\geq 95\%$
	时效指标	基础性法律咨询解答时效	现场	现场
		疑难法律咨询解答时效（日）	≤ 2	≤ 2
	成本指标	项目投入成本（万元）	390.8 万元	61.8 万元
		市级补贴标准{元/村（社区）}	2000 元	2000 元

3. 效益分析

该指标包含社会效益指标、满意度指标两个二级指标，

三个三级指标，指标分值 40 分，评价得分 39.33 分，得分率 98.33%。

（1）社会效益指标

根据市司法局提供的一村(社区)一法律顾问补助资金项目满意度调查问卷，法律顾问对提升村(社区)依法治理能力和水平有作用，村(社区)聘请法律顾问后，提高了干部群众的法律意识，自觉通过合法途径反映利益，基层干部群众的法律意识水平和基层治理情况明显改善，已基本达成预期效益，评级为“优”；法律顾问覆盖 1954 条村（社区），覆盖率 100%，完成率 100%。社会效益指标得分=40/3*(1*95%+1)=26 分。

（2）满意度指标

根据市司法局提供的一村(社区)一法律顾问补助资金项目满意度调查问卷，村（居）委、群众等服务对象满意度 $\geq 90\%$ 。满意度指标得分=40/3*1=13.33 分。

指标考核情况如下：

一级指标	二级指标	三级指标	预期目标值	实际完成值
效益指标	社会效益指标	基层干部群众的法律意识水平和基层治理情况	明显改善	明显改善
		法律顾问覆盖率（%）	100%	100%
	满意度指标	村（居）委、群众等服务对象满意度（%）	$\geq 90\%$	$\geq 90\%$

四、主要绩效

（一）一村(社区)一法律顾问工作开展效果好

2023 年，湛江市一村(社区)一法律顾问律师主动服务党委政府的中心工作，为基层干部群众提供法律咨询、法治宣传、矛盾纠纷调解等优质高效法律服务。一是开展一村(社区)一法律顾问总结表彰工作，表彰“村(社区)法律顾问工作先进单位”8 个、“村(社区)法律顾问工作先进个人”37 名，充分发挥典型示范引领作用，进一步提高各方工作积极性，推动我市村(社区)法律顾问工作深入开展。二是统一制作公示牌和便民服务卡，以及通过公众号、户外普法大屏、普法宣传车等方式广泛宣传一村(社区)一法律顾问工作动漫宣传片，切实提高一村(社区)一法律顾问工作群众知晓度。三是村(社区)法律顾问为基层干部群众提供法律咨询、法治宣传、矛盾纠纷调解等优质高效法律服务。村(社区)法律顾问为乡村企业进行“法治体检”，宣讲涉农法律政策，指导企业依法合规经营，帮助企业防范化解风险。共为 44 家乡村企业提供法律服务。此外，我市村(社区)法律顾问还积极开展形式多样的普法宣传教育活动，每季度根据时事热点开展主题法治讲座，提高群众法律素质和依法办事能力。2023 年先后开展“防范电信网络诈骗犯罪”“广东省社会信用条例”“湛江市优化营商环境条例”等主题法治讲座。四是积极参与矛盾化解。村(社区)法律顾问发挥自身专业优势，以兼职调解员身份参与处理各类矛盾纠纷，特别是专业知识要

求较高的矛盾纠纷调处工作，为基层的平稳安定作出了积极贡献。通过一村(社区)一法律顾问工作的实施，我市基层干部群众的法律意识得到增强，逐步养成知法守法、依法办事的良好习惯，能够自觉通过合法途径反映利益诉求，解决矛盾纠纷，维护合法权益。此外，基层自治管理明显改善，形成以法治思维和法治方式管理村(社区)公共事务、化解基层矛盾纠纷、维护村(居)民合法权益和社会和谐稳定的新格局。

(二) 一村(社区)一法律顾问工作具有可持续发展性

首先，基层干部群众法律意识得到增强的效果是长期的，人的法治观念一旦形成，将长期影响着人的观念和行为，在今后遇到事情都会依法办事。同样，基层政府依法治理机制建立健全后，在依法治国的大背景下，基层治理将沿着法制轨道不断前进。其次，一村(社区)一法律顾问工作作为省的重点项目，省财政每年安排 50%的补贴资金，确保了一村(社区)一法律顾问工作的稳定性和持续性，推动一村(社区)一法律顾问工作深入开展。

五、存在问题

(一) 年初预算科学性不够

市级一村(社区)一法律顾问补助经费预算安排 390.8 万元，实际到位只有 79 万元，到位率 20.2%，一定程度上影响了一村(社区)一法律顾问工作开展。

（二）绩效目标的合理性、可衡量性需提高

年初绩效效益指标中定性指标设置不够合理，“明显改善”等表述难以衡量。

六、相关建议

（一）细化整体预算编制工作

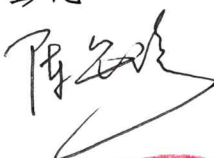
加强预算管理意识，严格按照预算编制的相关制度和要求进行预算编制。全面编制预算项目，优先保障固定性的、相对刚性的费用支出项目，尽量压缩变动性的、有控制空间的费用项目，提高预算编制的科学性、严谨性和可控性。各级司法行政机关将加强与财政部门沟通，争取市级一村（社区）一法律顾问补助经费尽快拨付到位，推动一村（社区）一法律顾问工作深入开展。

（二）选取可量化、可获得、可测量的绩效指标

按照“量力而行、任务可查、绩效可考”的原则，科学编制绩效目标，加强项目过程管理。确定科学的绩效标准，合理设置绩效指标。应遵循“指向明确、细化量化、合理可行、相应匹配、整体一致”的目标编制原则，注重强化与预算投入规模、资金支出内容、绩效目标的关联匹配性，结合历史业绩水平、发展现状与趋势等因素综合考虑，做细做实做优符合资金和项目特性、易衡量考核的绩效指标，以充分反映财政资金投入成效。

附件：项目支出绩效指标核查评分表

核查人：彭思

复核人：

湛江亿朗会计师事务所（普通合伙）

2024年12月30日



项目支出绩效指标核查评分表

项目单位：湛江市司法局

项目名称：一村（社区）一法律顾问工作经费

评价指标						评价年度预期值（年初设定的指标值）	评价年度实现值（第三方核定的绩效指标完成情况）	评分标准	评分说明	自评得分	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)						
合计	100		100		100					97.39	92.98
过程	20	资金管理	12	资金支出率	12			反映项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。以预算执行率*指标分值计算得分。	预算执行率=61.8/79*100%=78.23%，本指标得分=78.23%*12=9.39分	9.39	9.39
		事项管理	8	监管有效性	8			各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得满分；否则，视情况扣分。		8	8
		数量指标		接受法律咨询人数（人次/年）		≧30000	≧30000			4.45	4.45
				开展法治宣传数量（次数/季度）		≧1	≧1			4.45	4.45
				获得法律补贴经费村（社区）数量（个/年）		1954	1954			4.45	4.45

项目支出绩效指标核查评分表

项目单位：湛江市司法局

项目名称：一村（社区）一法律顾问工作经费

评价指标						评价年度预期值（年初设定的指标值）	评价年度实现值（第三方核定的绩效指标完成情况）	评分标准	评分说明	自评得分	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)						
产出	40		各项指标权重=40/指标总数	每月到村（社区）提供法律服务的时间（小时）	各项指标权重=40/指标总数	≥8	≥8	1. 定量指标：自评分数=评价年度实现值/评价年度预期值*指标权重*100； 2. 定性指标：根据指标完成情况分为“全部或基本达成预期指标”、“部分达成预期指标并具有一定效果”、“未达成预期指标且效果较差”三挡，分别按照80%（含）-100%、60%（含）-80%、0-60%填写完成比例。自评分数=完成比例*指标权重*100。		4.45	4.45
		质量指标		考核评估合格率（%）		≥95%	≥95%			4.44	4.44
		时效指标		基础性法律咨询解答时效		现场	现场			4.44	4.44
				疑难法律咨询解答时效（日）		≤2	≤2			4.44	4.44
		成本指标		项目投入成本（万元）		390.8万元	61.8万元		实际支出占预算成本比例=61.8/390.8*100%=15.81%，本指标得分=4.44*15.81%=0.7分	4.44	0.7
				市级补贴标准{元/村（社区）}		2000元	2000元				4.44
		效益		40		社会效益指标			基层干部群众的法律意识水平和基层治理情况		明显改善
法律顾问覆盖率（%）	100%		100%					13.33	13.33		

项目支出绩效指标核查评分表

项目单位：湛江市司法局

项目名称：一村（社区）一法律顾问工作经费

评价指标						评价年度预期值（年初设定的指标值）	评价年度实现值（第三方核定的绩效指标完成情况）	评分标准	评分说明	自评得分	评价得分
一级指标		二级指标		三级指标							
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)						
		满意度指标		村（居）委、群众等服务对象满意度（%）		≥90%	≥90%			13.33	13.33