

湛江市生态环境局

湛环罚字〔2024〕8号

行政处罚决定书

湛江市麻章区光智混凝土有限公司：

统一社会信用代码：91440811MA4W3TWA43

法定代表人：彭智芳

住所：湛江市麻章区湖光镇旧县村委会那仓洋

一、环境违法事实和证据

根据麻章区无资质生产经营商品混凝土搅拌站整治工作的要求，2024年5月27日，我局麻章分局执法人员对你公司位于湛江市麻章区湖光镇旧县村委会那仓洋的商品混凝土制造建设项目（以下简称混凝土项目）进行现场执法检查，并对你公司的法定代表人（经理）彭智芳进行调查询问。现场检查时，你公司的混凝土项目不生产，该项目现建有一条商品混凝土制造生产线，主要生产商品混凝土，主要生产设备有1台搅拌机、5个原料铁制储罐、2个减水剂塑料储罐、1台皮带输送机、1台铲车，生产工艺流程为“原材料（机制砂、石仔、粉煤灰、矿粉、水泥、减水剂）-混合-搅拌-产品商品混凝土”，污染物主要是生产过程中产生的废气、噪声。废气主要是原材料装卸过程中产生的粉尘和混合、搅拌工序产生的粉尘，物料堆场配套建有水喷淋除尘设施，混合、搅拌工序配套建有布袋除尘器收集处理废气；噪声主

要是机械噪声。根据广东电网有限责任公司湛江麻章供电局湖光供电所提供的你公司的电费清单显示，2017年至2021年3月期间，你公司有比较稳定的用电量记录和电费记录；自2021年4月起至2024年4月，你公司的用电量记录和电费记录均为零，但你公司自认2021年被供电单位切断工业用电后，改用柴油发电机供电继续生产，直到2024年4月下旬开始停产，你公司提供了2024年1月购买原材料（机制砂、石仔、粉煤灰、矿粉、水泥、减水剂）的单据，生产用水是借用附近村民家的自来水。经查，你公司的混凝土项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》“二十七、非金属矿物制品业30”中“55石膏、水泥制品及类似制品制造302”的“商品混凝土”项目类别，建设前依法应当编制并报批环境影响评价文件，但截至我局执法人员现场检查时，你公司混凝土项目仍未依法报批环境影响评价文件，需要配套建设的环境保护设施也未经环保竣工验收即于2017年3月建成并投入使用。

以上事实，有如下证据证明：

1. 你公司于2024年5月27日提交的营业执照复印件、居民身份证复印件，证明你公司的名称、法定代表人彭智芳的身份；
2. 我局麻章分局执法人员于2024年5月27日制作的《湛江市生态环境局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》、现场照片及视频录像，2024年6月11日制作的《湛江市生态环境局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》、视频录像，2024年6月19日制作的《湛江市生态环境局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局调查询问

笔录》、现场照片及视频录像，你公司于2024年5月27日提供的2024年1月份购买原材料（机制砂、石仔、粉煤灰、矿粉、水泥、减水剂）的证据材料复印件，广东电网有限责任公司湛江麻章供电局于2024年6月5日提供的你公司自2017年起至今的电费清单，证明我局对你公司的环境违法行为的调查情况和违法行为持续时间等情况；

3. 你公司于2024年5月27日提供的《当事人送达地址确认书》，证明你公司的送达地址、联系方式等情况；

4. 我局执法人员的执法证复印件，证明我局执法人员的身份和资格。

你公司上述行为分别违反了《中华人民共和国环境影响评价法》第二十五条“建设项目的环境影响评价文件未依法经审批部门审查或者审查后未予批准的，建设单位不得开工建设。”和《建设项目环境保护管理条例》第十九条第一款“编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目，其配套建设的环境保护设施经验收合格，方可投入生产或者使用；未经验收或者验收不合格的，不得投入生产或者使用。”的规定。

2024年6月5日，我局执法人员向你公司送达《责令改正环境违法行为决定书》[湛（麻）环限改字〔2024〕3号]，责令你公司60日内依法报批混凝土项目环境影响评价文件，需要配套建设的环境保护设施未经验收合格，该项目不得使用。

2024年6月17日，你公司向我局提交《湛江市麻章区光智混凝土有限公司整改报告》，我局执法人员于6月19日对你公司的整改情况进行复查。经查，你公司已停止生产，并切断了生产

设备搅拌机配套建设的供电电源和供水水管。2024年8月6日和9月27日，我局执法人员再次检查发现，你公司拆除了铁制储罐和柴油发电机，但未完全拆除混凝土项目生产线和搅拌机，生产原料亦未清理完毕。

2024年7月5日，我局执法人员向你公司送达《行政处罚听证告知书》（湛环罚听告字〔2024〕6号），告知你公司违法事实、裁量标准、处罚依据和拟作出的处罚决定，并告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利。在法定期限内，你公司既未提出听证申请，也未提出陈述申辩意见。

以上事实，有如下证据证明：

1. 我局于2024年6月4日作出的《责令改正环境违法行为决定书》[湛（麻）环限改字〔2024〕3号]和6月5日的送达回证，证明我局在实施行政处罚时，依法责令你公司改正环境违法行为的事实；

2. 你公司于2023年6月17日提交的《湛江市麻章区光智混凝土有限公司整改报告》，我局执法人员于2024年6月19日制作的《湛江市生态环境局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》及现场照片，2024年8月6日制作的《湛江市生态环境局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》、现场照片及视频录像，2024年9月27日的现场照片，证明我局对你公司改正环境违法行为进行复查，以及你公司整改情况的事实；

3. 我局于2024年7月4日作出的《行政处罚听证告知书》（湛环罚听告字〔2024〕6号）和7月5日的送达回证，证明我

局在实施行政处罚前，依法告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利的事实。

二、行政处罚的依据和种类

依据《中华人民共和国环境影响评价法》第三十一条第一款“建设单位未依法报批建设项目环境影响报告书、报告表，或者未依照本法第二十四条的规定重新报批或者报请重新审核环境影响报告书、报告表，擅自开工建设的，由县级以上生态环境主管部门责令停止建设，根据违法情节和危害后果，处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款，并可以责令恢复原状；对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分。”和《中华人民共和国行政处罚法》第三十六条“违法行为在二年内未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至五年。法律另有规定的除外。前款规定的期限，从违法行为发生之日起计算；违法行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日起计算。”的规定，因你公司混凝土项目未依法报批环境影响评价文件即擅自开工建设的环境违法行为终了至被发现之时已超过二年，我局决定对你公司“未批先建”的环境违法行为依法不予行政处罚，并责令你公司恢复原状。

依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款“违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责

令限期改正，处 20 万元以上 100 万元以下的罚款；逾期不改正的，处 100 万元以上 200 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处 5 万元以上 20 万元以下的罚款；造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经有批准权的人民政府批准，责令关闭。”、《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§ 1.8 的裁量标准[“对单位裁量起点为限期内改正”裁量权重 20%、“项目环评文件类别为报告表类”裁量权重 0%、“产排污情况为排放除有毒有害污染物以外的其他污染物”裁量权重 5%、“环境保护设施情况为已建成但未经验收”裁量权重 0%、“建设项目地点为一般区域”裁量权重 0%、“违法行为持续时间为 12 个月以上”裁量权重 11%、“近二年同类违法行为情况（含本次）为 1 次”裁量权重 0%，“配合执法调查情况为配合调查”裁量权重 0%，罚款金额=（20%+5%+11%）×100 万元=36 万元]的规定，我局决定对你公司混凝土项目需要配套建设的环境保护设施未经验收即建成并投入使用的环境违法行为，处罚款人民币叁拾陆万元整（¥360,000.00）。

三、处罚决定的履行方式和期限

依据《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》的规定，你公司应当在接到本处罚决定之日起 15 日内，到指定银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，我局可按每日按罚款数额的 3%加处罚款，加处罚款的数额不超出罚款的数额。

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

你公司如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起

60日内向湛江市人民政府申请行政复议，也可以在6个月内直接向湛江经济技术开发区人民法院提起行政诉讼。

申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定，我局将依法申请人民法院强制执行。

联系地址：湛江市人民大道中32号

联系电话：3385518、3390811



公开方式：主动公开