

湛江市生态环境局

湛（廉）环罚字〔2024〕8号

行政处罚决定书

刘国明：

公民身份号码：

住址：广东省廉江市罗州街道建设三横路八巷10号101房

工作单位：廉江市弘璟包装材料有限公司

职务：厂长

一、环境违法事实和证据

根据廉江市人民检察院《检察建议书》（廉检行公建〔2024〕15号）提供的线索，我局执法人员于2024年5月7日、5月17日、5月24日对廉江市弘璟包装材料有限公司（以下简称弘璟公司）位于廉江市九洲江开发区沿江北路2号的年产120吨泡沫制品项目进行现场检查，并对你进行调查询问。经查，弘璟公司年产120吨泡沫制品项目原由廉江市鸿裕包装材料有限公司（以下简称鸿裕公司）建设并经营，鸿裕公司于2019年7月22日取得《廉江市鸿裕包装材料有限公司年产120吨泡沫制品项目环境影响报告表的批复》（廉环审〔2019〕27号），该项目于2019年7月开工建设，2020年投入生产。后来鸿裕公司于2022年12月26日自行注销了工商营业执照登记，2022年12月27日起该项目便由弘璟公司接手并进行经营至今。弘璟公司经营该项目后，该项目经营地址、生产工艺及生产设备等都未发生变化。2024年5月24日现场检查时，弘璟公司年产120吨泡沫制品项目正在生产，

生产车间内堆放有产品，该项目原料为可发性聚苯乙烯（EPS），产品为泡沫制品，工艺流程为原料→预发泡→热化→第二次发泡→送料→成型→烘干→包装入库，配套1台8吨/小时燃生物质成型燃料锅炉，主要污染物为废水（冷却水和冲灰水）、废气及一般固体废物（炉膛灰渣和除尘沉渣）；废水经处理后循环使用，不外排；锅炉配套建设有除尘器（水膜除尘器），废气经除尘器处理后，由排烟管引至35米高空排放。弘璟公司年产120吨泡沫制品项目配套建设的环保设施未经竣工环保验收，该建设项目即擅自投入生产。你作为弘璟公司的厂长和环境污染防治直接负责的主管人员，对弘璟公司年产120吨泡沫制品项目需要配套建设的环境保护设施未经竣工环保验收，该建设项目即擅自投入生产的环境违法行为负直接责任。

以上事实，有如下证据证明：

（一）弘璟公司于2024年5月7日提供的营业执照复印件、居民身份证复印件、授权委托书，证明弘璟公司主体资格、名称、法定代表人以及厂长的单位和身份信息，以及授权委托的情况；

（二）弘璟公司于2024年5月24日提供的《廉江市弘璟包装材料有限公司年产120吨泡沫制品项目情况说明》、廉江市弘璟包装材料有限公司设立《登记通知书》〔（粤湛）登字〔2022〕第44000062201205888号〕、廉江市鸿裕包装材料有限公司注销《登记通知书》〔（粤湛）登字〔2022〕第44080012200106555号〕，证明弘璟公司年产120吨泡沫制品项目原由鸿裕公司建设并生产，鸿裕公司注销登记后，年产120吨泡沫制品项目便由弘璟公司经营的事实；

（三）我局廉江分局执法人员于2024年5月7日制作的《湛

江市生态环境局廉江分局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局廉江分局调查询问笔录》、现场照片及视频，5月17日制作的《湛江市生态环境局廉江分局调查询问笔录》，5月24日制作《湛江市生态环境局廉江分局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局廉江分局调查询问笔录》，证明我局执法人员对弘璟公司环境违法行为的调查情况；

（四）弘璟公司于2024年5月7日提供《当事人送达地址确认书》，证明弘璟公司的送达地址情况、联系方式等情况；

（五）弘璟公司于2024年5月7日提供的《廉江市鸿裕包装材料有限公司年产120吨泡沫制品项目环境影响报告表》复印件、《关于廉江市鸿裕包装材料有限公司年产120吨泡沫制品项目环境影响报告表的批复》（廉环审〔2019〕27号）复印件、固定污染源排污登记表及登记回执复印件，证明弘璟公司年产120吨泡沫制品项目应采取的环境保护措施、需配套建设的污染防治设施及环境管理要求；

（六）弘璟公司于2024年5月10日提供的2023年5月至2024年4月的电费清单复印件、2023年10月至2024年4月的产品送货单复印件，证明弘璟公司年产120吨泡沫制品项目已经建成并投入生产的事实；

（七）我局廉江分局执法人员执法证复印件，证明我局廉江分局执法人员的身份和资格。

弘璟公司的上述行为违反了《建设项目环境保护管理条例》第十九条“编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目，其配套建设的环境保护设施经验收合格，方可投入生产或者使用；未经验收或者验收不合格的，不得投入生产或者使用。”的规定，

依法应予以行政处罚。

2024年6月3日，我局向弘璟公司送达《责令改正违法行为决定书》[湛（廉）环限改字〔2024〕5号]，责令弘璟公司应在收到本决定书之日起立即改正环境违法行为，对年产120吨泡沫制品项目配套的环境保护设施进行验收；未经验收合格前，年产120吨泡沫制品项目不得投入生产。

2024年7月1日，我局向你送达《行政处罚听证告知书》[湛（廉）环罚告字〔2024〕10号]，告知你违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并告知你依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利。你在法定期限内未提出陈述申辩意见，也未提出听证申请。

2024年7月10日，弘璟公司向我局廉江分局提交《廉江市弘璟包装材料有限公司（原廉江市鸿裕包装材料有限公司）年产120吨泡沫制品项目竣工环境保护验收意见》，弘璟公司该项目已通过竣工环境保护自主验收。

2024年7月10日，弘璟公司和你向我局廉江分局提交《生态环境违法当事人公开道歉承诺守法申请书》和《生态环境违法行为公开道歉承诺守法声明书》，申请向社会公开道歉、作出生态环境守法承诺，经核，弘璟公司已改正环境违法行为，符合《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》第十四条规定的适用公开道歉承诺从轻制度的条件，你于2024年7月11日在《湛江日报》A05版登报公开道歉、承诺守法。

以上事实，有如下证据证明：

（一）我局于2024年5月30日作出的《责令改正违法行为决定书》[湛（廉）环限改字〔2024〕5号]和2024年6月3日的

送达回证，证明我局责令弘璟公司改正环境违法行为的事实；

（二）弘璟公司于2024年7月10日向我局廉江分局提交的《廉江市弘璟包装材料有限公司（原廉江市鸿裕包装材料有限公司）年产120吨泡沫制品项目竣工环境保护验收意见》，证明弘璟公司年产120吨泡沫制品项目通过了竣工环境保护自主验收的事实；

（三）我局于2024年6月28日作出的《行政处罚听证告知书》[湛（廉）环罚告字〔2024〕10号]和2024年7月1日的送达回证，证明我局在作出行政处罚决定前，已告知你违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并告知你依法享有提出陈述、申辩和申请听证权利的事实；

（四）弘璟公司和你于7月10日提交的《生态环境违法当事人公开道歉承诺守法申请书》和《生态环境违法行为公开道歉承诺守法声明书》，2024年7月11日的《湛江日报》，证明你主动申请并向社会公开登报道歉，作出履行行政处罚决定和环保守法的承诺的事实。

二、行政处罚的依据和种类

依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款“违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处20万元以上100万元以下的罚款；逾期不改正的，处100万元以上200万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处5万元以上20万元以下的罚款；造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经有批准

权的人民政府批准，责令关闭。”和《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§1.8 裁量标准[对个人：裁量起点的裁量权重为 25%、项目环评文件类别是报告表的裁量权重为 0%、产排污情况是除有毒有害污染物以外的其他污染物的裁量权重为 5%、环境保护设施情况是已建成，但未通过验收或验收不合格的裁量权重为 0%、建设项目地点是一般区域的裁量权重为 0%、违法行为持续时间是 12 个月以上的裁量权重为 11%、近二年同类违法行为情况（含本次）是 1 次的裁量权重为 0%、配合执法调查的裁量权重为 0%，直接负责的主管人员和其它责任人员的罚款金额=对个人裁量百分值总和×20 万，即 $41\% \times 20 \text{ 万} = 8.2 \text{ 万}$] 的规定，以及依据《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》第十四条“当事人在行政处罚决定作出前改正生态环境违法行为，向生态环境主管部门提出公开道歉申请并在地市级以上主要媒体或网站上公开道歉、作出生态环境守法承诺的，按罚款标准的 30%-50%降低处罚；降低后的罚款额低于法定最低罚款额的，按法定最低罚款额处罚。”和《湛江市生态环境局环境违法当事人公开道歉承诺守法从轻处罚工作指引》“二、从轻处罚标准……（一）适用公开道歉、承诺守法从轻处罚，有下列情形之一的，按拟罚款金额的 40%降低处罚：……4. 需要配套建设的环境保护设施已建成，但未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或使用的。”的规定，鉴于弘璟公司已改正生态环境违法行为，你主动公开登报道歉、承诺守法，我局决定对你作为弘璟公司年产 120 吨泡沫制品项目需要配套建设的环境保护设施未经竣工环保验收，该建设项目即擅自投入使用的环境违法行为负直接责任的主管人员，按告知拟罚款金额捌万贰仟元整（¥82,000.00）的 40%降低处罚，降低后的罚款额

低于法定最低罚款额，按法定最低罚款额处罚，即处罚款人民币伍万元整（¥50,000.00）。

三、处罚决定的履行方式和期限

依据《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》的规定，你应当在接到本处罚决定之日起15日内，到指定银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，我局可按每日按罚款数额的3%加处罚款，加处罚款的数额不超出罚款的数额。

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

你如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起60日内向湛江市人民政府申请行政复议，也可以在6个月内直接向湛江经济技术开发区人民法院提起行政诉讼。

申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议，也不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定的，我局将依法申请人民法院强制执行。

联系部门：湛江市生态环境局廉江分局政策法规股

联系地址：廉江市廉江大道北56号

联系电话：0759-6677193

公开方式：主动公开



