

湛江市生态环境局

湛环罚字〔2024〕4号

行政处罚决定书

广东华夏钢结构工程有限公司：

统一社会信用代码：91440800727052143F

法定代表人：李木清

住所：湛江市麻章区金康西路工业园北侧

一、环境违法事实和证据

根据群众投诉，2024年4月25日，我局麻章分局执法人员对你公司位于湛江市麻章区金康西路工业园北侧的结构性金属制品制造建设项目（以下简称金属制品项目）进行现场执法检查，并对你公司的法定代表人李木清进行调查询问。现场检查时，你公司的金属制品项目部分生产，其中开料、焊接、除锈、喷漆工序均不生产，组装工序在生产。经查，该项目现建有一条钢构件轻工机械制造生产线，主要生产车间有开料车间、组装车间、焊接车间、除锈车间、喷漆车间，主要加工、销售钢构件，生产工艺流程为“原材料钢板-自动火焰切割开料-埋弧自动焊接-手工、机械除锈处理-喷漆-成品钢构件”，污染物是生产过程中产生的废气、工业固体废物、噪声，废气主要是开料、焊接、除锈工序产生的粉尘，喷漆工序产生的挥发性有机物，工业固体废物主要是开料、焊接、除锈工序产生的一般工业固体废物（废铁、铁渣），喷漆工序产生的危险废物（废油漆桶、废固化剂桶、废稀释剂桶、废活性炭），噪声主要是机械噪声；你公司金属制品项目的《建

设项目环境影响登记表》于2002年7月5日取得原湛江市环境保护局麻章分局审批,于2004年9月13日取得原湛江市环境保护局麻章分局的《湛江市麻章区建设项目环境保护竣工验收合格证》(湛麻环验字〔2004〕24号),原生产工艺为“钢架制造:自动火焰切割开料-埋弧自动焊接-手工防锈处理-成品质检-安装”和“彩瓦制造:原厂彩色钢板-压型自动线成型-成品质检-安装”,其后你公司于2020年1月对原金属制品项目进行了技术改造,新增了喷漆工序(使用到稀释剂、固化剂、油漆等)并配套建设了一套有机废气防治污染处理设施(水喷淋+UV光解+活性炭吸附),上述金属制品技术改造项目(以下简称技术改造项目)于2020年4月建成并投入使用。你公司的技术改造项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录(2021年版)》“三十、金属制品业33”中的“66结构性金属制品制造331”项目类别,建设前依法应当报批环境影响评价文件,但截至我局执法人员现场检查时,你公司技术改造项目仍未依法报批环境影响评价文件,需要配套建设的环境保护设施也未经环保竣工验收即于2020年4月建成并投入使用。

以上事实,有如下证据证明:

1. 你公司于2024年4月25日提交的营业执照复印件、居民身份证复印件、授权委托书,证明你公司的名称、法定代表人的身份和被委托人的相关信息;

2. 我局麻章分局执法人员于2024年4月25日制作的《湛江市生态环境局现场检查(勘察)笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》、现场照片及视频录像,2024年5月6日制作的《湛江市生态环境局调查询问笔录》,你公司于4月25日提供的《建设项目环境影响登记表》复印件、《湛江市麻章区建设项目环境

保护竣工验收合格证》(湛麻环验字〔2004〕24号)复印件,《危险废物处置服务合同》(合同编号:TC-YJBN-2024-003)复印件、《危险废物转移联单》复印件,2024年5月8日提交的你公司分别于2020年4月25日、2021年8月20日、2022年10月8日和2023年4月14日购买涂料(油漆、稀释剂、固化剂等)的送货单复印件以及2024年4月8日签订的购买涂料(油漆、稀释剂)的《产品购销合同》复印件等证据材料,证明我局对你公司的技术改造项目未依法报批环境影响评价文件即擅自开工建设、需要配套建设的环境保护设施未经验收即投入使用的环境违法行为的调查情况;

3. 你公司于2024年5月14日提供的《当事人送达地址确认书》,证明你公司的送达地址、联系方式;

4. 我局执法人员的执法证复印件,证明我局执法人员的身份和资格。

你公司上述行为分别违反了《中华人民共和国环境影响评价法》第二十五条“建设项目的环境影响评价文件未依法经审批部门审查或者审查后未予批准的,建设单位不得开工建设。”和《建设项目环境保护管理条例》第十九条第一款“编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目,其配套建设的环境保护设施经验收合格,方可投入生产或者使用;未经验收或者验收不合格的,不得投入生产或者使用。”的规定。

2024年5月14日,我局执法人员向你公司送达《责令改正环境违法行为决定书》[湛(麻)环限改字〔2024〕1号],责令你公司60日内依法报批技术改造项目环境影响评价文件,需要配套建设的环境保护设施未经验收合格,该项目不得使用。2024年5月27日,我局执法人员向你公司送达《行政处罚听证

告知书》（湛环罚听告字〔2024〕4号），告知你公司违法事实、裁量标准、处罚依据和拟作出的处罚决定，并告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利。在法定期限内，你公司既未提出听证申请，也未提出陈述申辩意见。

2024年6月3日，你公司向我局提交《广东华夏钢结构工程有限公司及李木清公开道歉承诺守法申请书》和《广东华夏钢结构工程有限公司及李木清公开道歉承诺守法声明书》，申请向社会公开道歉、作出生态环境守法承诺。经核，你公司已改正环境违法行为，符合《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》第十四条规定的适用公开道歉承诺从轻制度的条件，你公司于2024年7月5日在湛江日报A04版刊登《生态环境违法行为公开道歉承诺守法声明书》，向社会公开道歉，作出履行行政处罚决定和环保守法的承诺。

以上事实，有如下证据证明：

1. 我局于2024年5月14日作出的《责令改正环境违法行为决定书》[湛（麻）环限改字〔2024〕1号]和送达回证，证明我局在实施行政处罚时，依法责令你公司改正环境违法行为的事实；

2. 我局执法人员于2024年5月16日制作的《湛江市生态环境局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》及现场照片，你公司于2023年5月15日提交的《广东华夏钢结构工程有限公司整改报告》，证明我局对你公司改正环境违法行为进行复查，以及你公司整改情况的事实；

3. 我局于2024年5月24日作出的《行政处罚听证告知书》（湛环罚听告字〔2024〕4号）和5月27日的送达回证，证明我局在实施行政处罚前，依法告知你公司违法事实、处罚依据、

裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利的事实；

4. 你公司于6月3日提交的《广东华夏钢结构工程有限公司及李木清公开道歉承诺守法申请书》和《广东华夏钢结构工程有限公司及李木清公开道歉承诺守法声明书》，2024年7月5日的《湛江日报》，证明你公司主动申请并向社会公开登报道歉，作出履行行政处罚决定和环保守法的承诺的事实。

二、行政处罚的依据和种类

依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十六条“违法行为在二年内未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至五年。法律另有规定的除外。前款规定的期限，从违法行为发生之日起计算；违法行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日起计算。”的规定，因你公司技术改造项目未依法报批环境影响评价文件即擅自开工建设的环境违法行为终了至被发现之时已超过二年，我局决定对你公司“未批先建”的环境违法行为依法不予行政处罚。

依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款“违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处20万元以上100万元以下的罚款；逾期不改正的，处100万元以上200万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处5万元以上20万元以下的罚款；造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经有批准权的人民政府批准，责令关闭。”、《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§1.8的裁量标准[“对单位裁

量起点为限期内改正”裁量权重 20%、“项目环评文件类别为报告表类”裁量权重 0%、“产排污情况为排放除有毒有害污染物以外的其他污染物”裁量权重 5%、“环境保护设施情况为已建成但未经验收”裁量权重 0%、“建设项目地点为一般区域”裁量权重 0%、“违法行为持续时间为 12 个月以上”裁量权重 11%、“近二年同类违法行为情况（含本次）为 1 次”裁量权重 0%，“配合执法调查情况为配合调查”裁量权重 0%，罚款金额=（20%+5%+11%）×100 万元=36 万元]的规定，以及《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》第十四条“当事人在行政处罚决定作出前改正生态环境违法行为，向生态环境主管部门提出公开道歉申请并在地市级以上主要媒体或网站上公开道歉、作出生态环境守法承诺的，按罚款标准的 30%-50%降低处罚；降低后的罚款额低于法定最低罚款额的，按法定最低罚款额处罚。”和《湛江市生态环境局环境违法当事人公开道歉承诺守法从轻处罚工作指引》二、从轻处罚标准“（一）适用公开道歉、承诺守法从轻处罚，有下列情形之一的，按拟罚款金额的 30%降低处罚：……3. 未依法报批环评文件或需配套建设的环境保护设施未建成，建设项目即投入生产或使用的；”“（二）适用公开道歉、承诺守法从轻处罚，有下列情形之一的，按拟罚款金额的 40%降低处罚：……4. 需要配套建设的环境保护设施已建成，但未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或使用的。”和“（五）同时符合上述两项以上情形的，按较低的减少幅度降低处罚；降低后的罚款额低于法定最低罚款额的，按法定最低罚款额处罚。”的规定，鉴于你公司已主动采取措施改正环境违法行为，并公开登报道歉、承诺守法，我局决定对你公司技术改造项目需要配套建设的环境保护设施未经验收即建成并投入使用的环境违法行为，按告知拟罚款金额（36

万元)的30%降低处罚,即处罚款人民币贰拾伍万贰仟元整(¥252,000.00)。

三、处罚决定的履行方式和期限

依据《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》的规定,你公司应当在接到本处罚决定之日起15日内,到指定银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款,依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定,我局可按每日按罚款数额的3%加处罚款,加处罚款的数额不超出罚款的数额。

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

你公司如不服本处罚决定,可在收到本处罚决定书之日起60日内向湛江市人民政府申请行政复议,也可以在6个月内直接向湛江经济技术开发区人民法院提起行政诉讼。

申请行政复议或者提起行政诉讼,不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议,不提起行政诉讼,又不履行本处罚决定,我局将依法申请人民法院强制执行。

联系地址:湛江市人民大道中32号

联系电话:3385518、3390811



公开方式:主动公开