

湛江市生态环境局

湛(徐)环罚字〔2024〕1号

行政处罚决定书

广东广垦华丰糖业有限公司：

统一社会信用代码：91440825MA4X693Q3Q

法定代表人：林国栋

住所：徐闻县曲界镇

一、环境违法事实和证据

按照“双随机、一公开”执法检查工作要求，2024年1月26日，我局徐闻分局执法人员到你公司位于徐闻县曲界镇的制糖项目进行现场检查。检查时，你公司的制糖项目正在生产，配套建设的废气处理设施正在运行，锅炉废气排放口（DA001）有废气排放，锅炉废气经布袋除尘设施处理后通过80米烟囱向高空排放。我局徐闻分局委托中科检测技术服务（湛江）有限公司对你公司锅炉废气排放口（DA001）排放的废气进行采样检测，其出具的《环境检测报告》（报告编号：HJ240206-01）显示，你公司排放的废气中氮氧化物折算浓度平均值为 $231\text{mg}/\text{m}^3$ 、一氧化碳折算浓度平均值为 $395\text{mg}/\text{m}^3$ ，分别超过你公司《排污许可证》（证书编号：91440825MA4X693Q3Q001P）中锅炉废气排放口（DA001）规定的许可排放浓度限值（氮氧化物浓度限值为 $150\text{mg}/\text{m}^3$ ，一氧化碳浓度限值为 $200\text{mg}/\text{m}^3$ ）的0.54倍、0.975倍。

以上事实，有如下证据证明：

1. 你公司于 2024 年 1 月 26 日提供的营业执照复印件、居民身份证复印件、授权委托书，证明你公司名称、法定代表人林国栋的身份和被委托人张福健的相关信息；

2. 我局执法人员于 2024 年 1 月 26 日制作的《湛江市生态环境局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》、现场照片和视频，证明我局对你公司实施超过排污许可证许可排放浓度排放大气污染物的环境违法行为的调查情况；

3. 我局徐闻分局于 2024 年 1 月 26 日作出的《采样监测通知书》及送达回证、2024 年 1 月 26 日调取的《环境检测服务合同》（合同编号：CASZJ-HJ-202402005）复印件，证明我局徐闻分局委托中科检测技术服务（湛江）有限公司对你公司锅炉废气排放口（DA001）排放的废气采样以及执法监测的事实；

4. 中科检测技术服务（湛江）有限公司于 2024 年 2 月 6 日提供的《检验检测机构资质认定证书》（证书编号：202019125174）复印件、《资质认定计量认证证书附表》复印件，证明中科检测技术服务（湛江）有限公司具备国家有关法律、行政法规规定的基本条件和能力，可以向社会出具有证明作用的数据和结果；

5. 中科检测技术服务（湛江）有限公司于 2024 年 2 月 6 日提供的《上岗证》复印件，证明采样人员、检测人员和环境检测报告编制人员的身份和资格；

6. 中科检测技术服务（湛江）有限公司于 2024 年 2 月 6 日提供的《关键岗位人员授权任命书》复印件，证明样品管理人员、复核人员、审核人员和批准人员的身份和资格；

7. 中科检测技术服务（湛江）有限公司于 2024 年 2 月 6 日提供的《校准证书》复印件，证明中科检测技术服务（湛江）有限公司采样设备和检测设备已经过校准；

8. 中科检测技术服务（湛江）有限公司于 2024 年 2 月 6 日提供的现场检测情况核实记录表，以及采样、交样、检测分析原始记录表等复印件一套、现场照片等材料，证明中科检测技术服务（湛江）有限公司现场采样检测、样品保存运输、样品交接、样品检测测定等过程合法合规的事实；

9. 中科检测技术服务（湛江）有限公司于 2024 年 2 月 6 日出具的《环境检测报告》（报告编号：HJ240206-01），我局徐闻分局于 2024 年 2 月 6 日作出的《监测结果告知书》[湛（徐）环测告字〔2024〕1 号]及送达回证，你公司于 2024 年 1 月 26 日提供的《排污许可证》（证书编号：91440825MA4X693Q3Q001P）副本复印件，证明你公司制糖项目锅炉废气排放口（DA001）排放的废气超过排污许可排放浓度限值，以及我局依法将检测结果告知你公司的事实；

10. 你公司于 2024 年 1 月 26 日提供的《当事人送达地址确认书》，证明你公司的送达地址、联系方式等情况；

11. 执法人员执法证复印件，证明我局执法人员的身份和资格。

你公司的上述行为违反了《排污许可管理条例》第十七条第二款“排污单位应当遵守排污许可证规定，按照生态环境管理要求运行和维护污染防治设施，建立环境管理制度，严格控制污染物排放。”的规定。

2024 年 2 月 8 日，我局向你公司送达了《责令改正环境违法行为决定书》[湛（徐）环限改字〔2024〕1 号]，责令你公司立即停止超过排污许可证许可排放浓度排放大气污染物的环境违法行为，并采取有效措施确保大气污染物稳定达标排放。经复查，2024 年 2 月 27 日的《检测报告》（报告编号：HN20240215-054）

显示，你公司大气污染物达标排放。

2024年3月11日，我局向你公司送达了《行政处罚听证告知书》[湛(徐)环罚听告字〔2024〕1号]，告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你公司享有陈述、申辩和提出听证的权利。

在法定期限内，你公司未提出听证申请，于3月14日向我局提交申辩书，提出陈述申辩意见：（一）积极主动整改，超标排放污染物时间较短，对环境危害较小。（二）投入大量资金购买升级环保设施且企业经营困难。综上，你公司请求免予行政处罚。

经复核，我局认为稳定达标排放大气污染物是你公司的法定义务，你公司的违法行为既不符合《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条规定的不予处罚的情形，也不满足《广东省生态环境不予行政处罚的轻微违法行为目录》和《湛江市生态环境行政执法减免责清单》中的不予处罚情形。因此，我局对你公司免予处罚的陈述申辩意见不予采纳。

在办理行政处罚案件过程中，我局同步启动你公司超过排污许可证许可排放浓度排放大气污染物案的生态环境损害赔偿工作。期间，我局邀请有关领域专家对你公司超过排污许可证许可排放浓度排放大气污染物造成的生态环境损害进行评估并出具评估意见。根据损害评估报告，我局和你公司通过磋商方式对该案生态环境损害的责任认定、赔偿履行方式等事项达成一致，并于2024年4月25日签订《生态环境损害赔偿协议》[粤湛环赔(2024)2号]，你公司已于2024年4月25日缴清生态环境损害赔偿费用。

以上事实，有如下证据证明：

1. 我局于 2024 年 2 月 8 日作出的《责令改正环境违法行为决定书》〔湛(徐)环限改字〔2024〕1 号〕及送达回证和你公司于 2024 年 2 月 27 日提交的广东海能检测有限公司于 2024 年 2 月 27 日出具的《检测报告》(报告编号: HN20240215-054), 证明我局责令你公司改正环境违法行为和你公司整改情况的事实;

2. 我局于 2024 年 3 月 8 日作出的《行政处罚听证告知书》〔湛(徐)环罚听告字〔2024〕1 号〕及送达回证, 证明我局在实施行政处罚前, 依法告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定, 并明确告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利的事实;

3. 你公司于 2024 年 3 月 14 日提交的《关于我公司超过排污许可证许可排放浓度排放大气和水污染物行政处罚申辩书》, 证明你公司陈述申辩的事实;

4. 我局与你公司于 2024 年 4 月 25 日签订的《生态环境损害赔偿协议》〔粤湛环赔(2024)2 号〕、广东省非税收入一般缴款书(电子), 证明我局与你公司签订生态环境损害赔偿协议, 以及你公司履行生态环境损害赔偿责任的事实。

二、行政处罚的依据和种类

依据《排污许可管理条例》第三十四条第一项“违反本条例规定, 排污单位有下列行为之一的, 由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治, 处 20 万元以上 100 万元以下的罚款; 情节严重的, 吊销排污许可证, 报经有批准权的人民政府批准, 责令停业、关闭: (一) 超过许可排放浓度、许可排放量排放污染物; ……”、《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》附件 1《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§ 3.4.2 裁量标准〔“裁量起点”裁量权重 10%、 “超标因子数目 2 个”

裁量权重 3%、“排污情况为排放 B 类大气污染物（除挥发性有机物废气）”裁量权重 8%、“排放口所在区域为一般区域”裁量权重 0%、“大气超标排放时期敏感程度为一般期间”裁量权重 0%、“超标情况为超标 3 倍以下”裁量权重 2%、“近二年同类违法行为情况（含本次）1 次”裁量权重 0%，罚款金额=（10%+3%+8%+2%）×100 万元=23 万元]的规定，以及《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的……”、《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》第十一条第一项“当事人有下列情形之一的，应当从轻或减轻处罚：（一）主动消除或者减轻生态环境违法行为危害后果的……”、《生态环境损害赔偿管理规定》（环法规〔2022〕31 号）第十一条第一款“赔偿义务人积极履行生态环境损害赔偿责任的，相关行政机关和司法机关，依法将其作为从轻、减轻或者免予处理的情节。”和《湛江市生态环境行政执法减免责清单》三、减轻处罚清单序号 1“所有生态环境行政处罚事项”裁量幅度“减轻后的处罚金额不能低于法定最低罚款额的 80%”的规定，鉴于你公司超过排污许可证许可排放浓度倍数较小，已改正环境违法行为，且积极履行生态环境损害赔偿责任，主动减轻生态环境违法行为的危害后果，我局决定对你公司超过排污许可证许可排放浓度排放大气污染物的环境违法行为按法定最低罚款金额（20 万元）的 20%予以减轻处罚，即处以人民币壹拾陆万元整（¥160,000.00 元）的罚款。

三、处罚决定的履行方式和期限

依据《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》的规定，你公司应当在接到本处罚决定之日起 15 日内，到指定银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第

一款第一项的规定，我局可按每日按罚款数额的 3%加处罚款，加处罚款的数额不超出罚款的数额。

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

你公司如不服本处罚决定，可在接到本决定书之日起 60 日内向湛江市人民政府申请行政复议，也可在 6 个月内直接向湛江经济技术开发区人民法院提起行政诉讼。

申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定，我局将依法申请人民法院强制执行。

联系地址：徐闻县东平一路 160 号

联系电话：0759-4852930

邮编：524199





公开方式：主动公开