

行政处罚决定书

湛江市麻章区华轮食品商行：

统一社会信用代码：92440811MAC5F0HE89

经营者：王仕华

身份证号码：440

经营场所：湛江市麻章区麻章镇麻海路374号湛江市种子仓库之6号

一、环境违法事实和证据

根据饮用水水源保护区排查整治工作安排，2023年8月28日，我局麻章分局执法人员到你商行位于湛江市麻章区麻章镇麻海路374号湛江市种子仓库之6号的冷库仓储项目进行现场检查。检查时，你商行冷库仓储项目正在使用，冷库制冷设备正在运行，冷库贮存有雪糕和其他食品，现场有配送车辆正在装货。经查，你商行的冷库仓储项目与供水设施和保护水源无关，于2022年11月开工建设，2023年4月17日，麻章分局执法人员向你商行送达《关于禁止在饮用水水源一级保护区内新改扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目的通知》，要求你商行立即停止违法行为，自行拆除或者关闭，但你商行仍于2023年6月建成并投入使用；我局委托湛江海洲勘测技术有限公司于2023年10月13日对你商行的冷库仓储项目所在地进行宗地测量，以

及对你商行该项目与湛江市麻章区合流村的合流水库进行距离测量，其出具的《测量报告》显示你商行的冷库仓储项目与合流水库正常水位线直线最远距离为159.09米，位于《广东省人民政府关于调整湛江市地表水饮用水水源保护区的批复》（粤府函〔2014〕141号）划定的合流水库饮用水水源一级保护区内[合流水库饮用水水源一级保护区的陆域保护区范围为水库正常水位线向陆纵深200米的陆域（集雨区边界不足200米的，为集雨区内陆域）]。

以上事实，有如下证据证明：

1. 你商行于2023年8月28提交的营业执照复印件1份、居民身份证复印件2份、授权委托书1份，2023年10月31日提交的变更后的营业执照复印件1份、居民身份证复印件1份，证明你商行名称、你商行经营者陈和被委托人王仕华的相关信息，以及变更后你商行名称和经营者王仕华的身份信息；

2. 我局麻章分局执法人员于2023年8月28日制作的《湛江市生态环境局调查询问笔录》1份、《湛江市生态环境局现场检查（勘察）笔录》1份、现场照片及视频录像，你商行于2023年8月28日提交的湛江市华轮雪糕冷冻食品批发供应链销售单复印件2份、深圳市合口味食品有限公司商品供货单复印件1份、广州酒家集团利口福营销有限公司发货单复印件1份，证明我局执法人员对你商行在饮用水水源一级保护区内新改扩建与供水设施和保护水源无关的冷库仓储项目环境违法行为的调查情况；

3. 我局麻章分局执法人员于2023年9月11日从档案室调取的《广东省人民政府关于调整湛江市地表水饮用水水源保护区的批复》（粤府函〔2014〕141号）复印件1份和《湛江市生态环境

— 2 —

局关于印发<湛江市饮用水水源保护区边界矢量图集>的通知》（湛环〔2023〕206号）复印件1份，湛江海洲勘测技术有限公司于2023年10月18日出具的《测量报告》1份，证明你商行的冷库仓储项目位于合流水库饮用水水源一级保护区内；

4. 执法人员提供的执法证复印件2份，证明我局执法人员的身份和资格。

你商行上述行为违反了《中华人民共和国水污染防治法》第六十五条第一款“禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。”的规定。

2023年9月27日，我局向你商行送达《责令改正环境违法行为决定书》[湛（麻）环限改字〔2023〕5号]，责令你商行立即改正冷库仓储项目的违法建设环境违法行为。2023年10月25日，我局执法人员对你商行改正环境违法行为的情况进行复查。现场检查时，你商行的冷库仓储项目正在使用，冷库设备正在运行，冷库内贮存有雪糕和其他食品。

我局于2023年10月27日向你商行送达《行政处罚听证告知书》（湛环罚听告字〔2023〕15号），告知你商行违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你商行依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利。经你商行申请，我局于2023年11月16日依法举行行政处罚案件公开听证会。你商行的陈述申辩意见主要为：（一）该冷库仓储项目是没有污染的项目，该项目在今年4月份的时候已建成；（二）华轮商行负责对种子子公司原有仓库翻新、加固，对原有仓库的制冷设备进行升级更换，对原有的办公楼进行维修翻新，投入了大量的资金，如果被关停或者拆除会对华轮商行造成巨大损失，影响员工就业以及种子子公司员工社保费的缴交。综上，希望不予处罚；若是被拆除或者关闭希望政府给予补偿，同时希望给予几年缓冲期收回投资成本。经复核，你商行在饮用水水源一级保护区内新改扩建与供水设施和保护水源无关的冷库仓储项目环境违法行为事实清楚、证据确凿，依法应予以行政处罚。综上，我局对你商行请求不予行政处罚的申辩意见不予采纳。

以上事实，有如下证据证明：

1. 我局于2023年9月27日作出的《责令改正环境违法行为决定书》[湛（麻）环限改字〔2023〕5号]和10月7日的送达回证，证明我局责令你商行改正环境违法行为的事实；

2. 我局执法人员于2023年10月25日制作的《湛江市生态环境局现场检查（勘察）笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》及现场照片，证明我局对你商行改正环境违法行为进行复查，以及你商行整改情况的事实；

3. 我局于2023年10月26日作出的《行政处罚听证告知书》（湛环罚听告字〔2023〕15号）和10月27日的送达回证，证明我局在实施行政处罚前，依法告知你商行违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你商行依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利的事实；

4. 我局于2023年10月31日作出的《行政处罚听证通知书》（湛环听通字〔2023〕5号）和送达回证，听证公告、听证笔录，你商行于2023年10月28日提交的《申请听证书》，证明经你商行申请，我局依法举行行政处罚案件公开听证会，保障你商行听

— 4 —

证及陈述申辩等权利的事实。

二、行政处罚的依据和种类

依据《中华人民共和国水污染防治法》第九十一条第一款第一项“有下列行为之一的，由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令停止违法行为，处十万元以上五十万元以下的罚款；并报经有批准权的人民政府批准，责令拆除或者关闭：（一）在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目的”、《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§2.21裁量标准（区域类型为“饮用水水源一级保护区”，整改情况为“逾期未停止违法行为”，罚款为“40万元以上50万元以下”）的规定，以及《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》第十二条第二项“针对《裁量权规定》中已列明的生态环境违法行为，生态环境主管部门在进行全面调查取证并确定罚款幅度区间后，除法律、法规、规章另有规定外，可按照以下标准确定最终罚款数额：……（二）罚款为一定幅度的数额的，从重处罚不得低于最高罚款数额与最低罚款数额的平均值；从轻处罚应当低于平均值，一般处罚按平均金额处罚；……”的规定，我局决定对你商行在饮用水水源一级保护区内新改扩建与供水设施和保护水源无关的冷库仓储项目的环境违法行为处罚款人民币肆拾伍万元（¥450,000.00）。

三、处罚决定的履行方式和期限

依据《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》的规定，你商行应当在接到本处罚决定之日起15日内，到指定银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，我局可按每日按罚款数额的3%加处罚

— 5 —

款，加处罚款的数额不超出罚款的数额。

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

你商行如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起60日内向湛江市人民政府申请行政复议，也可以在6个月内直接向湛江经济技术开发区人民法院提起行政诉讼。

申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定，我局将依法申请人民法院强制执行。

联系地址：湛江市人民大道中32号

联系电话：3385518、3390811



公开方式：主动公开

— 6 —