

湛江市生态环境局

湛环罚字〔2023〕14号

行政处罚决定书

湛江市赤坎银威建材有限公司：

统一社会信用代码：91440802699709514G

法定代表人：庄华茂

住所：湛江市赤坎区北站路七号

一、环境违法事实和证据

根据我局清单式执法任务检查工作安排，2023年9月9日，我局赤坎分局执法人员对你公司位于湛江市赤坎区北站路七号的制砖项目进行现场执法检查，并对你公司的法定代表人庄华茂进行调查询问。现场检查时，你公司的制砖项目不生产，该项目（含生产车间、堆料场等）占地面积约3000多平方米，建有一条地面制砖生产线，设备有原料罐、搅拌机、输送带、压砖机、叉车、铲车等；堆场堆放有沙料、石粉及成品地面砖；生产工艺：原材料搅拌-压砖坯-凉晒-出成品；原材料为水泥、石粉、沙料等；污染物是生产过程中产生的粉尘，生产场地内设有多个水龙头，用水管连接水龙头进行喷淋降尘。经查，你公司的制砖项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》“二十七、非金属矿物制品业30”中“55石膏、水泥制品及类似制品制造302”的“水泥制品制造”项目类别，依法应当编制并报

批环境影响评价报告表,但你公司未依法报批环境影响评价报告表,需要配套建设的环境保护设施未经验收,该项目即于2008年12月建成并投入生产。

以上事实,有如下证据证明:

1. 你公司于2023年9月9日提交的营业执照复印件1份、居民身份证复印件1份,证明你公司的名称和法定代表人庄华茂的身份;

2. 我局执法人员于2023年9月9日制作的《湛江市生态环境局现场检查(勘察)笔录》《湛江市生态环境局调查询问笔录》、现场照片及视频录像,2023年9月14日制作的《湛江市生态环境局调查询问笔录》,你公司于2023年9月9日提交的2023年8月的购买原材料水泥和模具的电子发票、2023年4月和7月的银威环保水泥砖送货单等证据材料,证明我局对你公司未依法报批环境影响评价报告表即擅自开工建设、需要配套建设的环境保护设施未经验收即投入生产的环境违法行为的调查情况;

3. 执法人员的执法证复印件3份,证明我局执法人员的身份和资格。

你公司上述行为分别违反了《中华人民共和国环境影响评价法》第二十五条“建设项目的环境影响评价文件未依法经审批部门审查或者审查后未予批准的,建设单位不得开工建设。”和《建设项目环境保护管理条例》第十九条第一款“编制环境影响报告书、环境影响报告表的建设项目,其配套建设的环境保护设施经验收合格,方可投入生产或者使用;未经验收或者验收不合格的,

不得投入生产或者使用。”的规定。

2023年9月27日，我局向你公司送达《责令改正环境违法行为决定书》[湛（赤）环限改字〔2023〕2号]，责令你公司依法报批制砖项目环境影响评价报告表，需要配套建设的环境保护设施未经验收合格，该建设项目不得投入生产。2023年10月24日，我局执法人员对你公司改正环境违法行为的情况进行复查。现场检查时，你公司不生产，原有的地面砖生产线已拆除，原有的搅拌机、输送带、压砖机、叉车、铲车等设备以及场地内的原料、产品等也已清空。

我局于2023年10月11日向你公司送达《行政处罚听证告知书》（湛环罚听告字〔2023〕11号），告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利。经你公司申请，我局于2023年11月6日依法举行行政处罚案件公开听证会。你公司的陈述申辩意见主要为：（一）我局认定湛江市赤坎银威建材有限公司制砖项目“未批先建”环境违法行为事实不清、适用法律错误。（二）银威公司生产线早已经停产，最后三年是以其他厂代工，依靠自身品牌销售的经营模式运营，庄华茂经常喝酒，无法清楚地理解执法人员的询问，误以为工人装卸货物就是在开工生产。（三）属于初次违法，已自行拆除整改，没有造成危害后果，请求不予行政处罚。经复核，你公司“未批先建”“未验先投”的环境违法行为事实清楚、证据确凿，依法应予行政处罚。因你公司“未批先建”环境违法行为终了已超过二年，依据《中

《中华人民共和国行政处罚法》第三十六条的规定，我局已于2023年10月11日向你公司送达《行政处罚听证告知书》（湛环罚听告字〔2023〕11号），告知我局拟对你公司制砖项目“未批先建”环境违法行为不予行政处罚；你公司“未验先投”的环境违法行为不符合《湛江市生态环境行政执法减免责清单》一、免处罚清单第21项规定的不予行政处罚的情形。综上，我局对你公司请求不予行政处罚的申辩意见不予采纳，但鉴于你公司积极整改，已自行拆除生产线，清空设备、原料、产品等，主动减轻生态环境违法行为危害后果，依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项的规定，我局决定对你公司的环境违法行为从轻处罚。

以上事实，有如下证据证明：

1. 我局于2023年9月27日作出的《责令改正环境违法行为决定书》〔湛（赤）环限改字〔2023〕2号〕和送达回证，证明我局责令你公司改正环境违法行为的事实；

2. 我局执法人员于2023年10月24日制作的《现场检查（勘察）笔录》《调查询问笔录》及现场照片，证明我局对你公司改正环境违法行为进行复查，以及你公司整改情况的事实；

3. 我局于2023年10月10日作出的《行政处罚听证告知书》（湛环罚听告字〔2023〕11号）和10月11日的送达回证，证明我局在实施行政处罚前，依法告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并明确告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利的事实；

4. 我局于 2023 年 10 月 19 日作出的《行政处罚听证通知书》（湛环听通字〔2023〕3 号）和 10 月 20 日的送达回证，听证公告、听证笔录，你公司提交的 2023 年 10 月 16 日的《环保处罚陈情书》和 11 月 6 日的《行政处罚申辩书》《行政处罚求情书》及有关证据材料，证明经你公司申请，我局依法举行行政处罚案件公开听证会，保障你公司听证及陈述申辩等权利的事实。

二、行政处罚的依据和种类

依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十六条“违法行为在二年内未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至五年。法律另有规定的除外。前款规定的期限，从违法行为发生之日起计算；违法行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日起计算。”的规定，因你公司“未批先建”环境违法行为终了至被发现之时已超过二年，我局决定对你公司“未批先建”环境违法行为依法不予行政处罚。

依据《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款“违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处 20 万元以上 100 万元以下的罚款；逾期不改正的，处 100 万元以上 200 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处 5 万元以上 20 万元以下的罚款；造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经

有批准权的人民政府批准，责令关闭。”、《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§1.8的裁量标准[“对单位裁量起点为限期内改正”裁量权重20%、“项目环评文件类别为报告表类”裁量权重0%、“产排污情况为排放除有毒有害污染物以外的其他污染物”裁量权重5%、“环境保护设施情况为已建成但未经验收”裁量权重0%、“建设项目地点为一般区域”裁量权重0%、“违法行为持续时间为12个月以上”裁量权重11%、“近三年同类违法行为情况(含本次)为1次”裁量权重0%、“配合执法调查情况为配合调查”裁量权重0%，罚款金额=(20%+5%+11%)×100万元=36万元]的规定，以及依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一项“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：(一)主动消除或者减轻违法行为危害后果的；”的规定，我局决定对你公司“未验先投”的环境违法行为予以从轻处罚，即处以罚款人民币贰拾伍万贰仟元整(¥252,000.00)。

三、处罚决定的履行方式和期限

依据《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》的规定，你公司应当在接到本处罚决定之日起15日内，到指定银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，我局可按每日按罚款数额的3%加处罚款，加处罚款的数额不超出罚款的数额。

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

你公司如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起60日内向湛江市人民政府申请行政复议，也可以在6个月内直

接向湛江经济技术开发区人民法院提起行政诉讼。

申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定，我局将依法申请人民法院强制执行。

联系地址：湛江市人民大道中 32 号

联系电话：3385518、3390811



公开方式：主动公开