

湛江市生态环境局

湛（廉）环罚字〔2023〕12号

行政处罚决定书

廉江市三加一建筑材料有限公司：

统一社会信用代码：91440881MA555HH7XL

法定代表人：李东华

住所：廉江市营仔镇石古河路段周坚房屋及周边空地

一、环境违法事实和证据

根据群众投诉线索，2023年5月15日，湛江市生态环境局执法人员到你公司位于廉江市营仔镇石古河段周坚房屋及周边空地的年产4万吨成品砂建设项目进行现场检查。检查时，你公司年产4万吨成品砂建设项目没有生产，厂区存放有产品高岭土泥饼，厂区东北面有泥浆水排入未采取防渗漏措施的泥塘的痕迹。经查，你公司年产4万吨成品砂建设项目原料为高岭土，产品为成品砂、高岭土泥饼，主要生产设备有：水力旋流机、笼筛、振动筛、物料输送带、压滤机、清水罐等，洗砂生产工艺流程为：高岭土→制浆、筛分→清洗→水力旋流机分级→脱水→成品砂（泥→浓缩脱水→泥饼），生产时产生的污染物主要为废水、粉尘，配套建设有硬底化沉淀池、清水罐，生产废水及清洗废水经沉淀池沉淀、清水罐处理后回用生产，厂区东北面低洼处有未采取防渗漏措施的泥塘，雨水冲刷泥饼产生的泥浆水部分排入沉淀池，部分排入

堆场外低洼未采取防渗漏措施的泥塘中。依据《固定污染源排污许可分类管理名录(2019年版)》“二十五、非金属矿物制品业 30”中行业类别为“砖瓦、石材等建筑材料制造 303”的“其他建筑材料制造 3039”按照简化管理的规定，你公司属于排污许可简化管理的排污单位，应当依法申请领取排污许可证方可排放水污染物，但检查发现你公司未取得排污许可证。综上，你公司实施未依法取得排污许可证排放水污染物的环境违法行为。

以上事实，有如下证据证明：

1. 营业执照复印件 1 份、授权委托书 1 份、居民身份证 2 份，证明你公司名称，被委托人姓名和你公司的法定代表人李东华的身份及授权委托书依据；

2. 2023 年 5 月 15 日现场检查（勘察）笔录 1 份，证明你公司生产时有泥浆外排；

3. 2023 年 5 月 15 日现场照片 12 张，证明你公司生产线安装、原料、产品堆放，场地废水排放口和治污设施设置及泥浆外排未采取防渗漏泥塘等情况；

4. 2023 年 5 月 15 日调查询问笔录 1 份，证明你公司的建设、投产时间、投产时长及生产时泥浆外排泥塘的情况；

5. 《当事人送达地址确认书》1 份，证明你公司送达地址、联系方式等情况；

6. 广东电网有限责任公司湛江廉江供电局发票号码为 78011767 和 77996138 的广东增值税电子普通发票，证明你公司生产时的用电证明；

7. 日期为 2022 年 12 月 26 日、27 日等的广东科达计量科技有限公司的全电子汽车衡磅码单 30 份和日期为 2023 年 4 月 22 日、

23 日等的收款收据 7 份，证明你公司购买生产原料和销售成品砂的事实；

8. 执法人员的执法证 5 份，证明我局执法人员的身份和资格。

你公司的上述行为违反了《中华人民共和国水污染防治法》第二十一条“直接或者间接向水体排放工业废水和医疗污水以及其他按照规定应当取得排污许可证方可排放的废水、污水的企业事业单位和其他生产经营者，应当取得排污许可证；城镇污水集中处理设施的运营单位，也应当取得排污许可证。排污许可证应当明确排放水污染物的种类、浓度、总量和排放去向等要求。排污许可的具体办法由国务院规定。禁止企业事业单位和其他生产经营者无排污许可证或者违反排污许可证的规定向水体排放前款规定的废水、污水。”的规定，依法应予以行政处罚。

2023 年 5 月 24 日，我局向你公司送达《责令改正环境违法行为决定书》[湛（廉）环限改字〔2023〕14 号]，责令你公司自接到本决定书之日起，立即停止环境违法行为；未依法取得排污许可证前，不得排放水污染物。2023 年 5 月 30 日，我局廉江分局对你公司的整改情况进行复查。现场检查时，你公司成品砂建设项目未生产，东北面低洼处已用砖块砌起围堰。2023 年 7 月 3 日，你公司在全国排污许可证核发系统上提交排污许可证申领材料。

2023 年 6 月 20 日，我局向你公司送达《行政处罚听证告知书》[湛（廉）环罚告字〔2023〕12 号]，告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利。你公司在法定期限内未提出陈述申辩意见，也未提出听证申请。2023 年 6 月 25 日，你公司向我局廉江分局提交《生态环境违法当事人公开道歉承诺守法从轻处罚

申请书》《生态环境违法行为公开道歉守法声明书》。经廉江分局审核同意后，你公司于2023年6月29日在《湛江日报》A04版登报向社会公开道歉，作出履行行政处罚决定和环保守法的承诺。

以上事实，有如下证据证明：

1. 2023年5月24日向你公司送达《责令改正环境违法行为决定书》〔湛（廉）环限改字〔2023〕14号〕及送达回证，证明责令你公司改正环境违法行为的事实；

2. 2023年6月20日向你公司送达《行政处罚听证告知书》〔湛（廉）环罚告字〔2023〕12号〕及送达回证，证明我局在作出行政处罚决定前，已告知你公司违法事实、处罚依据、裁量标准和拟作出的处罚决定，并告知你公司依法享有提出陈述、申辩和申请听证的权利的事实；

3. 2023年5月30日现场检查（勘察）笔录1份、调查询问笔录1份，证明对你公司改正环境违法行为进行复查的情况；

4. 你公司提交的2023年7月3日在全国排污许可证核发系统上提交排污许可证申领材料的截图，证明你公司已向生态环境部门申请申领排污许可证的事实；

5. 你公司2023年6月25日提交的《生态环境违法当事人公开道歉承诺守法申请书》《生态环境违法行为公开道歉守法声明书》和登报日期为2023年6月29日的《湛江日报》等材料为证，证明你公司主动申请公开道歉、承诺履行行政处罚决定和环保守法的事实。

二、行政处罚的依据和种类

依据《中华人民共和国水污染防治法》第八十三条第（一）项“违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府环

环境保护主管部门责令改正或者责令限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭：（一）未依法取得排污许可证排放水污染物的；……”和《广东省生态环境违法行为行政处罚罚款金额裁量表》§ 2.5.1 项裁量标准[“裁量起点”裁量权重为 10%， “排污许可分类管理类别为简化管理”裁量权重为 0%， “排污情况为排放 B 类水污染物”裁量权重为 0%， “排放口所在区域为生态环境敏感区以外的区域”裁量权重为 0%， “违法行为持续时间为 6 个月以上 12 个月以下”裁量权重为 9%， “整改情况为限期内改正”裁量权重为 0%， “近二年同类违法行为情况（含本次）为 1 次”裁量权重为 0%， 罚款金额 = 裁量百分值总和 × 100 万，即 $14\% \times 100 \text{ 万} = 19 \text{ 万}$]，以及《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》第十四条“当事人在行政处罚决定作出前改正生态环境违法行为，向生态环境主管部门提出公开道歉申请并在地市级以上主要媒体或网站上公开道歉、作出生态环境守法承诺的，按罚款标准的 30%-50%降低处罚；降低后的罚款额低于法定最低罚款额的，按法定最低罚款额处罚。”和《湛江市生态环境局环境违法当事人公开道歉承诺守法从轻处罚工作指引》第二点第二项“（二）适用公开道歉、承诺守法从轻处罚，有下列情形之一的，按拟罚款金额的 40%降低处罚：1. 涉除 A 类污染物以外的污染物排放的；……”的规定，我局决定对你公司成品砂建设项目未依法取得排污许可证排放水污染物的环境违法行为，按行政处罚告知罚款金额壹拾玖万元整（¥190,000.00）的 40%降低处罚，即处罚款人民币壹拾壹万肆仟元整（¥114,000.00）。

三、处罚决定的履行方式和期限

依据《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》的规定，你公司应当在接到本处罚决定之日起15日内，到指定银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，我局可按每日按罚款数额的3%加处罚款，加处罚款的数额不超出罚款的数额。

四、申请复议或者提起诉讼的途径和期限

你公司如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起60日内向湛江市人民政府申请行政复议，也可以在6个月内直接向湛江经济技术开发区人民法院提起行政诉讼。

申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。逾期不申请行政复议，也不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定的，我局将依法申请人民法院强制执行。

联系部门：湛江市生态环境局廉江分局政策法规股

联系地址：廉江市廉江大道北56号

联系电话：0759-6677193



公开方式：主动公开