

湛江市贯彻落实“制造业当家”五年 行动计划（2023-2027年）

（征求意见稿）

为贯彻落实省委、省政府“制造业当家”工作部署，推动政策措施、资源要素、工作力量向“制造业当家”集聚，制定本行动计划。

一、总体要求

深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署及省委、省政府“制造业当家”工作要求，全面夯实制造业根基，引领带动经济高质量发展。聚焦“大产业、大平台、大项目、大企业、大环境”，打出产业强链补链延链、园区载体提质增效、优质企业培育、企业收入倍增、营商环境优化提升等政策组合拳，推动制造业规模化、智能化、绿色化发展。到2027年底，二产占GDP比重43%，工业总产值达4500亿元，工业增加值1500亿元，争取规上工业增加值总量在全省排名进入全省第一梯队，工业投资占固定资产投资比重达到45%，制造业投资占工业投资比重超过60%。

二、发展“大产业”，优化经济发展结构

（一）壮大三大千亿级战略性支柱产业。以大项目为引领，强龙头，促延链。加快湛江钢铁零碳高等级薄钢板工厂项目、中科炼化一期配套2#EVA等项目及二期项目、巴斯夫一体化项目、廉江清洁能源项目建设，依托链主企业优质产业生态，促进钢铁、石化、新能源产业链横向耦合、纵向延伸发展，不断壮大绿色钢铁、绿色石化、绿色能源三大支柱

产业集群能级。

(二)培育三大超百亿级战略性新兴产业。依托我市钢铁、石化产业优势，引进培育新能源汽车产业，延伸下游产业链，促进钢铁、石化产业耦合发展，进一步夯实我市产业发展基础；依托我市优良南药及海洋生物原材料资源，培育海洋生物医药产业，重点突破海洋生物医药技术，加速新药创新和产业化。依托“粤西数谷”大数据产业园建设，引进和培育一批数字化转型服务商、工业互联网平台商，建设1个湛江市工业互联网公共服务平台和N个行业云平台，打造“1+N”的全市工业互联网公共服务体系，推动数字软件、电子信息产业由弱到强。

(三)加快传统产业转型升级。支持推广应用共性适用的新技术、新工艺、新材料和新标准，不断优化提升传统产业技术工艺、产品质量、经济效益，推动农海产品加工、家电、造纸、羽绒纺织等传统产业向高端化、智能化、绿色化发展。每年推动200家以上工业企业开展技术改造。出台制造业数字化转型一揽子政策，聚焦11个制造业重点发展领域，按照“一企一策”、“一行一策”、“一链一策”、“一园一策”的基本思路，协同推进全市制造业数字化转型。力争到2027年，推动1500家中小企业“上云用云”；打造20个智能工厂和80个典型智能制造场景；建设5个智慧园区；对15家企业进行DCMM（数据管理能力成熟度评估模型）国家贯标试点，打造粤西地区制造业数字化转型样板，争创全省智能制造先行区。

三、打造“大平台”，提高产业承载能力

(四)谋划建设湛江承接产业有序转移主平台。按照“政府引导、企业主导、股份制经营、市场化运作”的原则，采用“主平台建设指挥部+主平台开发公司”的运营管理模式，

依托湛江市现有大型产业集聚区谋划建设湛江市承接产业有序转移主平台，打造新材料、新能源汽车及零部件、先进装备、电子信息等产业集群。积极推动湛江市承接产业有序转移主平台遴选成为省级重点主平台，建成广东“沿海经济带重要增长极”、对接东盟产业合作新枢纽、区域协调发展长效机制新示范。

（五）提升园区运营管理效能。出台《关于进一步落实工业园区高质量发展的指导意见》，政府（管委会）常务副职兼任园区管委会党委书记或分管园区工作，鼓励有条件的园区组建专业运营平台公司，实行“园区专班+管委会+平台公司”运行模式。全面推行“代办制”和“承诺制”。各县（市、区）工业园区成立企业服务中心（投资促进中心），采取网络办理、刻制部门“2号章”、园区代办制、领办制、开辟绿色通道等多种方式，为企业提供点对点、面对面指导帮办服务和代办服务。鼓励省级以上园区依托政务服务平台提供“一站式”服务，推行重大项目审批代办服务，企业投资额度超过1亿元的重大项目，由园区管委会全程代办审批手续。

（六）强化园区用地保障。在符合国土空间规划前提下，优先安排园区基础设施、工业发展用地指标，新建工业项目原则上进园区发展。出台促进低效工业用地盘活利用相关政策，加强“批而未供”“低效用地”“闲置土地”等清理处置工作。建立工业园区工业企业效益综合评价办法，充分利用企业综合评价结果，对亩均效益不达标企业进行腾退。鼓励园区利用专项债、国有投资平台参与建设标准化工业厂房；鼓励企业按相关标准自行升级改造建设高标准厂房，提高用地容积率。支持企业依法收购产业用地进行再开发，或通过出

租等方式引进新项目。

（七）优化园区综合评价体系。以新开工企业、新投产企业、新收储土地、新盘活低效工业用地为主要内容建立完善全市工业园区高质量发展评价体系，按照“季度跟踪、年度评价”方式，定期对工业园区高质量发展成效进行通报。对年度综合评价成绩靠前以及各单项评价指标表现突出的工业园区，在扩园升级、省级专项、财政预算、新增债券资金、用地指标分配等方面给予重点倾斜，建议组织部门对园区管委会主要负责人在干部选拔任用中优先考虑。

四、推进“大项目”，增强经济发展引擎

（八）狠抓项目促投资。积极利用政策导向机制，落实用足省制造业项目投资奖励政策，促进工业投资。建立项目服务机制，充分发挥市重大项目建设总指挥部和重大项目并联审批工作专班作用，创新重大项目审批模式，强化用地、金融、人才等服务保障。工业项目实行三级服务管理，市领导挂帅服务一批重大项目，市级部门跟踪服务一批重点项目，项目属地党政负责同志要牵头服务一批大项目，各部门落实细化全流程服务。重大项目要做到一项目、一专班、一工作群、一台账，细化项目任务清单，倒排工期，定期调度，加快推进项目建设。各县（市、区）每年新开工工业项目不少于10个，新投产工业项目不少于5个。

（九）推进产业链招商。聚焦绿色石化、智能家电、新能源汽车、先进材料、生物医药与健康、新能源等优势产业开展产业链招商，建立全市招商引资项目储备库。各县（市、区）聚焦本地主导产业推广“链长制”，依托“链主型”企业有针对性引进一批高关联配套、下游企业、服务企业。探索建立政

府引导监督、专业招商机构招商的模式。创新招商方式，瞄准长三角、珠三角产业转移和外溢的契机，实施驻点招商；发挥巴斯夫项目全面加快建设示范效应，推进对德招商；鼓励和支持社会化机构拓宽项目信息源，开展中介招商；通过联合招商、以商引商、“头部企业”招商、“飞地”合作模式招商等方式拓宽招商引资渠道。到 2027 年，每年招引投资额超 100 亿制造业项目 10 个，50-100 亿制造业项目 10 个，10-50 亿制造业项目 20 个，5-10 亿制造业项目 20 个。

五、培育“大企业”，提高综合竞争能力

（十）大力培育制造业骨干企业。扶持培育制造业单项冠军企业，链主企业发展。支持企业提优升级，完善上市扶持激励机制，强化上市综合服务，精准培育创业板、中小板、科创板上市企业后备资源，利用资本市场做大做强。到 2027 年，力争上市公司数量达到 10 家，新增产值超百亿企业 5 家。

（十一）大力培育“专精特新”、“小升规”企业。培育一批“小巨人”、隐形冠军企业。实施《湛江市培育壮大市场主体行动方案》，建立完善重点企业培育库，落实个转企，小升规市级财政奖励政策；根据县（市、区）每年净增新升规数量，按相关政策给予县（市、区）奖励。争取每年新增规模以上工业企业 80 家。出台实施《湛江市培育优质企业行动方案》，加大对优质中小企业在融资、人才培育等方面支持，开展精准服务。每年推动新认定优质中小企业 50 家以上。

（十二）鼓励工业企业创新发展。推动企业与研究机构 and 高等院校合作，加快建设海洋创新基地、南方海洋科学与

工程广东省实验室（湛江），培育发展一批国家、省级实验室。到2025年，全市高新技术企业达到700家，备案入库科技型中小企业达到400家以上，大中型工业企业基本实现研发机构全覆盖。到2027年底，省级企业技术中心达20家。

六、优化“大环境”，强化资源要素支撑

（十三）强化发展环境支撑。打造市场化、国际化、法治化营商环境，深入实施《湛江市优化营商环境条例》，贯彻落实营商环境行动方案，发挥营商环境评价考核机制作用，推动市县两级深入优化完善营商环境。建立多渠道多形式企业诉求反馈机制，及时受理解决企业遇到问题。提高行政事务办事效率，对标珠三角，全面提升我市营商环境。

（十四）强化土地供给支撑。建立工业项目保障机制，做好工业用地保护红线与国土空间规划的衔接工作，以保障工业用地的发展空间。建立土地集约利用考核激励机制，县市区一把手负责制，以项目落地作为配置计划指标的依据，确保每年不少于50%指标用于保障制造业项目；积极引进重大先进制造业项目和先进制造业项目，充分使用省计划指标。贯彻落实市政府关于工业用地指标、土地集约回收利用等相关政策措施，推进工业用地提质增效。

（十五）强化财政金融支撑。积极发挥省、市财政资金的产业引导作用，大力争取债券资金额度支持制造业高质量发展。充分利用“扶持实体经济企业转贷专项资金”和信贷风险补偿金、保险、担保等风险分担机制，为企业融资增信，增加对制造业中小企业的信贷投放。推进政银企云上融资对接会。鼓励银行创新金融产品和服务，增加制造业企业中长期贷款和信用贷款，加大对“专精特新”企业的授信支持和

对战略性支柱产业、新兴产业和传统产业的支持力度。继续开展“政银担”专项贷款项目，鼓励该项目的合作银行和政策性融资担保机构减费让利。加强纳税信用信息应用，提高中长期“银税互动”信用贷款产品比例，扩大纳入“银税互动”范围的企业数量，在纳税信用A级、B级企业基础上扩大至M级企业。

（十六）强化职业人才支撑。引导高校结合我市产业发展需求，设置钢铁、石化等相关专业，培养高端技术型人才。大力发展技工教育，建设产业就业培训基地，以市二技校新校区建设为契机，加快我市技工院校的扩容提质。强化技能人才培养，建设一批公共实训中心、高技能人才培养（实训）基地。鼓励知名企业与学校共建“名企班”。到2027年，全市高技能人才再增加5万人，比重提高到35%。

七、加强组织实施

（十七）实施制造业当家“一把手”工程。市县两级党政主要负责同志要担负起推动制造业高质量发展的第一责任；建立领导督办机制，每季度召开市主要领导参加的县（市、区）新开工、新投产、新收储、新盘活项目现场会，狠抓项目落地。

（十八）建立“制造业当家”考核激励机制。在县（市、区）“四个全面”绩效评价体系中增加工业发展指标考核权重，优化工业发展考核指标；加大对熟悉工业、善抓工业党政领导干部的培养、选拔、选派力度。

（十九）加强宣讲培训。每年定期举办工业经济能力提升培训班；完善宣传机制，优秀企业和企业家宣传工作列入年度工作计划，弘扬企业家精神，市有关部门牵头建立与大

型央企、民企、外企常态化沟通对接机制。