

# 整体绩效自评报告

评价年度：2021 年度

评价单位：湛江市卫生健康局本级

市级预算部门单位（公章）：

填报日期：2022 年 5 月 16 日



根据《湛江市财政局关于开展 2022 年市级财政资金绩效自评工作的通知》（湛财绩〔2022〕3 号）要求，我单位及时布置自评，成立自评工作小组，明确分工，落实责任，认真开展自评自查工作，经查阅、核实有关账务及项目等执行情况，填写自评表格并综合分析，形成本评价报告。现将 2021 年度整体绩效自我评价报告如下：

## 一、单位基本情况

### （一）单位机构设置、部门职能情况

根据湛江市市委办、市府办《关于印发〈湛江市卫生健康局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（湛办发〔2019〕16 号），我局是主管卫生健康工作的市政府工作部门。主要职责是：

1. 拟订卫生健康事业发展的政策、规划，制定并实施有关标准和技术规范。统筹规划卫生健康资源配置，指导区域卫生健康规划的编制和实施。负责全市卫生健康系统安全生产相关工作。制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。

2. 协调推进深化医药卫生体制改革，研究提出深化医药卫生体制改革重大方针、政策、措施的建议。组织深化公立医院综合改革，推进管办分离，健全现代医院管理制度，制定并组织实施推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样化的政策

措施，提出医疗服务和药品价格政策的建议。

3. 制定并组织落实重大疾病防治规划以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施，组织实施免疫规划。负责卫生应急工作，组织指导突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援。

4. 组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作。

5. 组织制定药物政策，落实国家基本药物制度，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警，提出基本药物价格政策的建议。组织开展食品安全风险监测评估，依法制定并公布食品安全地方标准。

6. 负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理，负责传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系。组织开展爱国卫生运动。

7. 负责医疗机构、医疗服务行业管理办法的监督实施，建立医疗服务评价和监督管理体系。会同有关部门制定并实施卫生健康专业技术人员资格标准。制定并组织实施医疗服务规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范。

8. 负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议，完善计划生育政策。指导市计划生育协会的业务工作。

9. 指导县(市、区)卫生健康工作，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系和全科医生队伍建设。推进卫生健康科技创新发展。

10. 负责保健对象的医疗保健工作，负责重要会议与重大活动的医疗卫生保障工作。

11. 拟订全市卫生健康人才发展政策并组织实施，推动高素质专业化卫生健康人才队伍建设。

12. 贯彻执行国家和省有关中医药工作的方针政策和法律法规，推动中医药强市建设。

13. 完成市委、市政府和省卫生健康委交办的其他任务。

14. 职能转变。市卫生健康局应当牢固树立大卫生、大健康理念，推动实施健康湛江战略，以改革创新为动力，以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点，把以治病为中心转变到以人民健康为中心，为人民群众提供全方位全周期健康服务。一是更加注重预防为主和健康促进，加强预防控制重大疾病工作，积极应对人口老龄化，健全健康服务体系。二是更加注重工作重心下移和资源下沉，推进卫生健康公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。三是更加注重提高服务质量和水平，推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。四是改革完善医疗卫生行业综合监管制度，推行全过程监管，强化医疗服务质量和安全监管。五是协调推进深化医药卫生体制改革，加大公立医院改革力度，推进管办分离，落实公立医院经营管理自主权，推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样

化。

我局编制人数 89 人，2021 年末实际在编干部职工 88 人，离退休人员 76 人，政府雇员 2 人；下属二级预算单位数量为 21 个，分别为湛江中心人民医院、湛江市第一中医医院、湛江市第二中医医院、湛江市妇幼保健计划生育服务中心、湛江市卫生监督所、湛江市疾病预防控制中心、湛江市第三人民医院、湛江市第四人民医院、湛江市皮肤病专科医院、湛江市职业病防治所、湛江市结核病防治所、广东省湛江鼠疫防治研究所、湛江市慢性病防治所、湛江市健康教育所、湛江市医疗器械修配站、湛江市中心血站、湛江市 120 紧急医疗救援指挥中心、湛江市卫生统计信息中心、湛江市医学科学研究所、湛江市医学会医疗事故鉴定办公室、湛江市计划生育药具管理站。

## （二）年度总体工作和重点工作任务

1. 坚持党建引领，强化建设区域医疗中心的政治保障。
2. 坚持筑牢防线，提升区域医疗中心公共卫生服务能力。
3. 坚持统筹发展，做强建设区域医疗中心的硬件支撑。
4. 坚持改革创新，激发建设区域医疗中心的活力动力。
5. 坚持提质增效，让区域医疗中心建设成果更多更好惠及人民群众。

## （三）部门整体支出绩效目标

一是全面提升公共卫生服务能力，人均基本公共卫生经费达到79元，用心用情用功做好健康扶贫，贫困人口家庭医生签约率

达100%。二是医疗服务能力稳步提升，市域内住院率达到96.5%。三是全市医疗卫生机构3634个(其中三级以上医疗机构增至9家)。四是每千人常住人口床位数6.11张，排名全省第5。四是各类专业卫生技术人员4.46万人，同比增长5.3%。医师数、护士数较2020年末增长2.4%、10%。

#### **(四) 部门整体支出情况**

根据市财政部门预算批复文件，2021年我局收入总预算为14571.14万元，根据收支平衡原则，支出总预算为14571.14万元，其中基本支出预算2169.14万元，项目支出预算12402.00万元。2021年我局收入决算数为26538.48万元，支出决算为26454.67万元，其中基本支出决算数2902.91万元，项目支出决算数为23551.76万元。

## **二、自评工作开展情况**

### **(一) 评价小组情况**

《湛江市财政局关于开展2022年市级财政资金绩效自评工作的通知》（湛财绩〔2022〕3号）要求，我局迅速组织人员成立绩效评价小组，由局主要领导担任组长，全面负责绩效评价工作；分管领导担任副组长，具体负责指导开展绩效评价工作；局财务科、办公室、人事科负责人及相关人员为小组成员，财务科负责财务管理、预算执行等绩效评价工作；办公室负责资产管理、信息公开、内控等制度建立健全绩效评价工作、人事科负责人员管理绩效评价工作。小组成员各司其职，相互配合，确保绩效评价

工作顺利开展。

## （二）自评工作过程

我局高度重视绩效评价工作，按照市财政局工作要求迅速组织开展2021年度部门整体绩效自评工作，按照文件要求成立绩效评价小组，并第一时间将市财政局有关文件转发至下属二级预算单位及局机关各科室，指导下属二级预算单位和机关各科室按照文件要求，同时结合本单位、本科室年度重点工作任务及完成情况，梳理绩效评价资料并及时完成所责任的自评工作，形成以财务部门牵头，各业务科室全力配合的绩效评价模式，自评工作成效显著。

## （三）自评材料报送时间及质量

我局已按要求保质保量完成自评工作报告。我局对所报送自评材料真实性、完整性、一致性、规范性负责。

## （四）自评材料报送及公开一致情况

我局报送的自评报告、数据表、评分表与公开的自评报告、数据表、评分表一致。

# 三、绩效自评情况

## （一）自评结果

2021年，在市委、市政府的坚强领导下，在省卫生健康委的大力支持下，我局坚持以人民健康为中心，按照“开新局、强基层、建高地、促改革、保健康”的发展思路，推动全市卫生健康事业加快发展、科学发展、高质量发展，不断增强人民群众的健



康获得感，多项工作得到市委、市政府和省卫生健康委的充分肯定，如期完成各项绩效目标。整体绩效自评得分99分（含加分项3分），等次为优秀。

## （二）部门整体支出绩效指标分析

### 1. 预算编制情况。

根据市财政局《关于编制2021年市直部门预算的通知》有关要求，我局严格按照《中华人民共和国预算法》等有关规定，并结合我市卫生健康年度重点工作任务，依法依规开展预算编制工作，通过细化预算、精细管理，进一步提高了预算编制的合理性、规范性和准确性，并按时保质完成预算编制和报送任务。2021年初，市财政部门批复我局2021年收入总预算为14571.14万元，根据收支平衡原则，支出总预算为14571.14万元，其中基本支出预算2169.14万元，项目支出预算12402.00万元。

### 2. 预算执行情况

我局2021年度实际收入26538.48万元，含上年结转122.33万元，其中上年财政资金结转122.33万元。2021年度实际支出26454.67万元，整体支出完成率99.68%，年度整体支出完成情况良好。其中，我局于2021年末对2021年度基本公共卫生服务项目资金进行了年度绩效评价。2021年度中央、省、市、县级财政合计安排57426.46万元基本公共卫生服务项目资金，其中中央资金17149.98万元，省级资金31979.22万元，市级资金4361万元，县级配套资金3936.26万元。本次绩效评价发现各地、各单位基本

能按照省、市有关资金管理办法规定，依法依规加快项目资金使用进度，充分发挥财政资金的杠杆作用，有效推动基本公共卫生服务项目工作顺利开展，各项服务指标明显提升。基本公共卫生服务原12类项目40项工作指标均已达到国家和省的指标要求。

### **3. 预算监督情况**

我局高度重视预算执行监督工作，通过多项措施切实加强预算执行监管、提高预算执行进度。一是加强对下属二级预算单位预算执行进度的监管力度，通过印发《关于做好2021年预算执行管理工作的通知》要求下属二级预算单位每月报送预算执行情况，加强了我局对各单位预算执行情况的监测和督促力度；二是加强对全市卫生健康专项资金支出进度的监管力度，2019年起我局对卫生健康专项资金实行“每月一盘点，每月一通报”的工作机制，有效推动了卫生健康专项资金的预算支出力度；三是逐步建立加强财务管理严肃财经纪律长效机制，促进局机关及市直医疗卫生健康单位自觉规范执行财经纪律规定常态化、制度化。2016年以来，我局每年以政府购买服务形式委托第三方会计师事务所对局直属16个科级单位的财务收支情况进行检查，并出具正式报告书，有效地加强了卫生健康系统的财务管理，进一步规范了财务支出，确保财务活动合法合规。

### **4. 预算使用效益**

#### **（1）坚持党建引领，强化建设区域医疗中心的政治保障。**

一是在强化理论武装上持续用力。认真落实第一议题制度，

把学习贯彻总书记“七一”重要讲话精神、党的十九届六中全会精神与学习贯彻市第十二次党代会精神相结合，与建设区域医疗中心相结合，按照市委“工业化、生态化、数字化”发展理念和“大园区建设、大文旅开发、大数据应用”发展战略，起草《湛江市建设区域医疗中心行动方案(2021-2025年)》《湛江市卫生健康“十四五”规划》等系列文件，将贯彻《意见》逐条逐项目标化、具体化、项目化。二是在学习教育上扎扎实实。以开展好党史学习教育为主抓手，广泛组织“我心向党”系列活动，激励党员干部从红色基因中汲取奋进力量，不断提升政治领悟力、政治判断力、政治执行力。机关党委被评为市直机关先进基层组织、获“知党史、感党恩、促党建”党史知识竞赛优秀组织奖、第四届改革创新大赛一等奖。5个党组织在全省“学党史跟党走作表率”广东医生系列主题活动中获奖。用心用情用功办好11项“我为群众办实事”重点民生实事项目，得到省党史学习教育第六巡回指导组的充分肯定。三是在作风建设上久久为功。坚持深化模范机关创建，党风行风建设抓紧抓实。结合“营商环境整治提升年”实施改善医疗服务“311”行动和大型公立医院巡查，5家医院被评为全省公立医院党建“四有”工程示范点。

## **（2）坚持筑牢防线，提升区域医疗中心公共卫生服务能力。**

始终牢记疫情防控就是“国之大者”，我局牵头“2组5专班”保持日夜值守、平战转换、闻令而动，因时因势调整防控策略，做到“两严三快四度”，加快建设与区域医疗中心相匹配的公共卫生

防控救治高地，坚决守好“广东南大门”。在市委、市政府坚强领导下，快速科学精准打好吴川疫情防控攻坚战，出台《湛江市新冠病毒肺炎本地疫情应急处置实操手册（2021年版）》，探索出契合欠发达地区实际、凸显本土特色的“湛江打法”，为我省控制“5.21”疫情贡献湛江力量，得到省委、省政府的充分肯定。公共卫生防控救治能力有效提升，湛江中心人民医院被纳入全省6家“四集中”定点收治医院之一（粤西片区），建成启用数字智能化发热门诊，新增传染病负压病房项目开工建设；6家县级医院传染病救治能力提升项目全面完成，新增可转换传染病床数229张；有效落实“专岗闭环转运、指定服务机构”等转运机制，全市新增负压救护车50辆。覆盖全市3371家医疗机构、2760家药店的哨点监测网络扎紧筑牢，院感防控抓实抓细。大规模核酸检测能力持续提升，全市单日单管检测能力从2020年底3.1万管/日提升到当前9.512万管/日，湛江中心人民医院、广东医科大学附属医院、湛江市疾控中心纳入全省级公共检测实验室。集中隔离管理持续强化，2021年全市集中隔离医学观察5200多人，无发生感染和安全事件。人群免疫屏障加快筑牢，全市累计接种新冠病毒疫苗1259.88万剂次、552.94万人，总接种量排全省第六位，全人群全程接种率75.26%。高标准保障广东国际海洋装备博览会、2021全国水下机器人（湛江）大赛、广东省第二届职业技能大赛乡村振兴赛、湛江吴川机场试飞等重大活动顺利进行，服务经济社会稳定大局。

### （3）坚持统筹发展，做强建设区域医疗中心的硬件支撑。

坚持硬件软件一起抓、建高地补短板相结合，强化区域医疗中心基础支撑。一方面，在高水平医院建设上见成效。推动出台《湛江市支持广东医科大学附属医院和湛江中心人民医院高水平医院建设行动方案（2021—2025年）》，努力将广东医科大学附属医院、湛江中心人民医院建设成为全省现代化高水平医院。广东医科大学附属医院省级区域医疗中心建设方案通过省级评审并上报国家发改委，肾病内科申报国家级临床重点专科、临床医学一级学科ESI全球排名3.6%，建成粤西唯一、全省第五个国家医师资格考试临床类别实践技能考试基地，获得中国高级卒中中心授牌，成为粤西地区首家通过省级评估静脉用药调配中心的单位，在国家公立医院绩效考核中评定为A等级；湛江中心人民医院第九次上榜“地级城市医院100强”，与中山大学附属第一医院建立紧密型支持帮扶合作关系，临床医学研究中心、精准医学中心、SPF实验动物中心及细胞与基因治疗技术研发中心建成启用。另一方面，在龙头医院建设上同发力。省直和市直医疗机构齐兼顾，农垦和地方医疗机构平头进，补齐建高地短板、实现百花齐放。2021年新开工市级项目5个、县（市、区）级项目4个，续建市级项目3个、县（市、区）级项目5个。投入23.22亿元实施龙头医院扩容提质工程，广东医科大学附属医院海东院区、市妇幼保健院新院项目主体工程封顶；市第一中医医院搬迁项目同步推进桩基础施工和装修改造，市第二中医医院、市公共卫生医院开工建设；

以湛江市癌症防治中心为平台推动区域性肿瘤医院建设，将广东省农垦中心医院建设全国农垦系统高水平“龙头”医院；推动广东医科大学附属第二医院加紧创建三级甲等综合医院；5个县（市）公立医院升级项目即将全部建成使用。

#### **（4）坚持改革创新，激发建设区域医疗中心的活力动力。**

一是深入推广三明市医改经验。制定《湛江市深化医药卫生体制改革近期重点工作任务》，着力推动各地各部门因地制宜、分门别类创新性学习借鉴三明市医改经验，凝聚“三医联动”改革合力。二是积极探索多形式医联体建设。广东医科大学附属第一医院整建制托管遂溪县人民医院和城月镇中心卫生院，湛江中心人民医院整建制托管乌石镇中心卫生院。5县（市）紧密型医共体有效推进，其中吴川市试点工作在全省作介绍经验；廉江市试点建立县域影像数据中心打通健康惠民最后一公里，获得第九届广东省市直机关“先锋杯”工作创新大赛三等奖。三是全面升级数字健康信息化建设。市级全民健康信息综合管理平台架构基本搭建完毕；“互联网+护理服务”试点医院达到8家，34家医疗机构完成电子健康码建设；156家医疗机构接入广东省远程医疗平台；广东医科大学附属第一医院、湛江中心人民医院分别通过国家医疗健康信息互联互通标准化成熟度五级乙等、四级甲等现场评审，湛江中心人民医院“西部陆海新通道节点区域5G急救平台建设项目”纳入工信部试点；我市在全国地市级城市（不含直辖市、副省级城市及省会城市）卫生健康信息化发展总指数排名第18位，受到国家通报表

扬。四是注重加强人才队伍建设。实施“十百千医学人才引智计划”，2021年全市引进医学人才博士37名，硕士217名。聚焦重大疫情防控和公共卫生，推动市委、市政府两办联合出台《关于进一步加强我市公共卫生人才队伍建设的若干措施》。加强人才培养和激励，完成全科医生418人，培养订单定向医学生264人培训，市级出台《关于推进全市基层医疗机构人才“县招县管镇用”管理改革的指导意见（试行）》，各县（市、区）出台基层医疗卫生机构“公益一类财政保障、公益二类绩效管理”政策文件。

**（5）坚持提质增效，让区域医疗中心建设成果更多更好惠及人民群众。**

认真落实积极应对人口老龄化国家战略，大力推进老龄健康工作，廉江市高桥镇平山岗村、徐闻县角尾乡放坡村获2021年“全国示范性老年友好型社区”称号，广东友好医院列入首批“国家老龄健康医养结合远程协同服务试点单位”，广东医科大学附属院被评为“全国老年医学人才培养项目省级培训基地”，我局连续4年荣获省老龄办授予“银龄安康行动”卓越领航奖、达标优胜奖。认真贯彻落实党中央、国务院关于优化生育政策促进人口均衡发展的决定，加快推进3岁以下婴幼儿照护服务发展，建立全市联席会议制度并成立工作指导中心，4家“湛江市第一批3岁以下婴幼儿照护服务示范机构”授牌。办好出生缺陷免费筛查民生实事，全市为9.5万多名孕产妇免费提供产前筛查，为9.4万多名新生儿免费提供代谢疾病和听力筛查，100%完成全年指标任务。母婴安

全有效保障，在全省妇幼健康工作会议上作经验交流发言。加强基本公共卫生服务，人均基本公卫经费标准提升至79元。推进中医药传承创新发展，出台《湛江市中医药康复服务能力提升工程实施方案（2021-2025年）》，实施中医师承“薪火工程”，投入420万元建设20个市级名老中医传承工作室。持续巩固国家卫生城市工作，顺利通过国家爱卫办复审暗访。推进医疗卫生领域对口协作，12名医疗队员圆满完成援藏援疆任务，与海口联防联控持续加强，与广州市签订合作框架协议。积极稳妥推进招商引资，医疗卫生行业落地非政府投资项目金额1.35亿。精神卫生、无偿献血、卫生综合监督执法等工作成效明显。

### （三）部门整体支出绩效管理存在问题

2021年我局预算执行率为99.68%，未达到100%。

### （四）改进措施

合理编制年度预算，严格按年度整体绩效目标要求加快资金支出进度。一是编实编细年度预算，做到“支出有预算”；二是严格按照预算执行有关要求，坚持量入为出，合理开支。