

# 湛江市土壤与地下水污染防治“十四五”规划

## （征求意见稿）

湛江市生态环境局  
二〇二二年八月

# 目 录

一、背景与形势.....	1
（一）“十三五”工作成效.....	1
（二）“十四五”形势研判.....	4
二、总体要求.....	5
（一）指导思想.....	5
（二）基本原则.....	6
（三）目标指标.....	7
三、主要任务.....	7
（一）持续开展环境质量状况调查.....	7
（二）系统推进污染源头预防.....	9
（三）稳步推进农用地分类管理.....	12
（四）有效管控建设用地土壤污染风险.....	14
（五）有序推进地下水污染防治.....	19
（六）探索推进土壤、地下水污染防治试点示范.....	22
（七）全面提升监管与支撑能力.....	23
四、重点项目.....	25
五、保障措施.....	26
（一）加强组织领导.....	26
（二）严格目标考核.....	26
（三）拓展投资渠道.....	27
（四）加强宣传引导.....	27
附件.....	29

土壤、地下水生态环境保护关系“米袋子”“菜篮子”和“水缸子”安全，关系到人民群众身体健康，关系到生态安全和生态文明建设。为系统谋划“十四五”时期湛江市土壤和地下水生态环境保护工作，推进生态环境治理体系和治理能力现代化，根据《中华人民共和国土壤污染防治法》《广东省土壤与地下水污染防治“十四五”规划》《湛江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标规划纲要》《中共湛江市委 湛江市人民政府印发<关于深入打好污染防治攻坚战实施方案>的通知》《湛江市生态环境保护“十四五”规划》，制定本规划。

## **一、背景与形势**

### **（一）“十三五”工作成效**

“十三五”期间，市委、市政府深入贯彻习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”理念，认真落实党中央、国务院和广东省关于土壤与地下水生态环境保护部署安排，摸清污染底数、理顺推进机制、夯实基础能力、管控突出风险、实施治理修复，全市土壤和地下水环境质量稳中向好，圆满完成广东省下达的各项目标任务。

**制定湛江市“土十条”。**为切实加大土壤污染防治工作力度，逐步改善湛江市土壤环境质量，根据国家、省土壤污染防治行动计划，结合湛江市实际，制定了湛江市土壤污染防治纲领性文件《湛江市土壤污染防治行动计划实施方案》。该方案以保护和改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境健康为出发点，坚持预防为主、保护优先、风险管控，突出重点区域、行

业和污染物，实施分类别、分用途、分阶段治理，严控新增污染、逐步减少存量，形成政府主导、企业担责、公众参与、社会监督的土壤污染防治体系，切实解决关系人民群众切身利益的突出土壤环境问题，全力推动我市土壤环境保护和质量提升工作。

**土壤污染状况初步摸清。**高质量完成农用地土壤污染状况详查工作，并协同开展农产品质量配对调查，落实样品采集送检（样品制备和流转）等工作任务，采集样品 1661 个，为农用地分类管理提供扎实数据支撑。高效率推进重点行业企业用地土壤污染状况调查，完成 140 个重点行业企业和 4 个重点工业园区基础信息调查，并筛选 37 个风险较高企业和 4 个重点工业园区地块进行土壤和地下水采样，设置土壤采样点 158 个，采集土壤样品共 671 个，分析获取监测数据 33309 个；设置地下水采样点 95 个，采集地下水样品共 121 个，分析获取监测数据 1366 个；初步掌握企业用地超标地块分布及其环境风险情况，建立超标地块清单和优先管控名录。

**联动监管体系不断完善。**市生态环境局联合市自然资源局、工业和信息化局、住房和城乡建设局、城市更新局建立了部门间联动监管机制，印发实施了《湛江市建设用土壤污染状况调查和报告评审工作指南（试行）》，并配套出台了《湛江市建设用土壤环境管理专家库管理办法（试行）》、《湛江市土壤环境保护从业单位登记工作指南（试行）》，积极推动土壤和地下水污染防治工作。

**涉土源头防治不断深入。**有效防控涉重金属行业污染，推进

实施重金属减排工程，累计实现重金属减排 95.475 千克，2020 年全市重点行业重点重金属排放量比 2013 年下降 21.36%。制定公布 6 家土壤污染重点监管单位名录，推动土壤污染防治监管。完成了涉镉重金属重点污染源、工业固体废物堆存场所和 54 处非正规生活垃圾堆放点等污染源的排查整治。全市化肥农药使用量 2016 至 2020 年实现连续五年减量，废弃农膜实现高效回收利用。

**农用地分类管理扎实推进。**根据已有监测数据，完成了全市 702.2 万亩耕地的环境质量类别划分边界核实工作。通过小区试验和大田示范形成不同环境类别耕地、不同耕地利用类型的修复技术模型，取得阶段成果，编制了《湛江市受污染耕地安全利用技术规范与操作规程（暂行）》，指导全市受污染耕地安全利用工作。因此制宜开展受污染耕地安全利用工作，受污染耕地安全利用措施到位率 100%，安全利用率达 99.5%，超额完成《土壤污染防治行动计划》受污染耕地安全利用率达到 90%左右的目标。

**污染地块风险有效管控。**建立了多部门联合的建设用地土壤环境管理制度，并颁布指南以明确建设用地土壤污染状况调查和报告评审适用范围、工作流程和技术要求。针对纳入建设用地土壤污染状况调查名录的地块，已获取建设工程规划许可证的 3 个地块均已按有关要求完成土壤污染状况调查，再开发利用污染地块面积 35000.95 平方米，污染地块安全利用率为 100%。湛江外加剂厂地块环境治理修复工作有序推进。

**土壤和地下水监测体系初步建立。**初步形成包括 153 个国控、375 个省控土壤环境质量监测点位，251 个地下水环境质量监测点

位的协同监测体系，有效监控了水源地和廉江市、雷州市、遂溪县等产粮油大县耕地等环境敏感目标和企业周边等风险源的土壤和地下水环境质量。

表 1 “十三五”主要指标完成情况

序号	指标名称	目标值	完成值	完成情况
1	受污染耕地安全利用率(%)	90	99.5	完成
2	污染地块安全利用率(%)	90	100	完成
3	地下水质量极差比例(%)	0	0	完成
4	城市集中式饮用水水源水质达到或优于 III 类比例(%)	100	100	完成

**（二）“十四五”形势研判**

**污染底数有待进一步摸清。**土壤和地下水环境状况调查工作任务量大，且具有长期性、复杂性，目前还不能满足全市土壤和地下水污染风险管控和治理修复的需要，须在农用地、重点企业用地详查和地下水双源初步调查基础上加强和推进调查工作。

**污染源头管控有待加强。**土壤污染重点行业企业需进一步规范化管理，重点行业企业重点区域地表硬化、防渗等风险管控措施仍需进一步加强，从源头管控土壤和地下水环境污染。“十三五”期间，部分地下水环境质量监测点位水质存在下降情况，水质状况不容乐观。

**农用地安全利用水平有待巩固提升。**已有土壤环境质量调查结果显示，雷州半岛属于土壤重金属高背景区，耕地土壤中的重金属有效性较低，但农产品仍存在一定的超标潜在风险。现有农

用地安全利用技术实施环节较繁琐,调理剂效果稳定性还需验证,且农户传统的耕作习惯短期难以改变,安全利用措施难以有效落地。

**建设用地准入环境监管有待加强。**部门间联动监管有待进一步加强,用地规划许可、土地供应、开发建设等环节与土壤环境监管衔接不够,存在土壤调查评估追着“土地开发跑”的现象,影响人居环境安全。土壤污染治理修复开挖深基坑的安全监管尚未明确责任部门。污染地块安全利用核算机制尚未建立。风险管控与修复活动监管水平有待提高,从业单位和人员监督管理机制有待建立。

**土壤与地下水环境监管能力亟待提升。**标准体系尚需健全,二次污染防治、地块风险管控后期管理、从业单位和人员管理等规范指南和区域背景值等地方标准体系亟待完善;土壤和地下水环境监测网络有待优化,难以支撑污染源解析、风险预警等工作。环境执法和应急体系不健全。地下水环境管理基础相对薄弱、监管体系尚不完善,现有监测井数量少且无法满足生态环境监测需求,水文地质等关键地下水信息尚未实现共享应用。信息化监管水平有待提升,科技支撑不足,污染防治关键技术研发力度不够,土壤和地下水基层技术支撑缺失。

## **二、总体要求**

### **(一) 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,按照稳中求进的总基调,立足湛江实际,坚持保护优先、预防为主、

风险管控，坚持综合治理、系统治理、源头治理，突出精准治污、科学治污、依法治污，全面落实《土壤污染防治法》《水污染防治法》《地下水管理条例》，以确保农产品质量安全、人居环境安全、地下水饮用水水源环境安全为目标，实行最严格的土壤与地下水保护制度，加强土壤污染综合防治，有效管控农用地和重点建设用地等土壤环境风险，协同推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。以解决突出土壤与地下水环境问题为重点，强化多部门信息共享，建立健全法规标准体系和监测网络，全面提升监管能力水平，推进治理体系和治理能力现代化，促进土壤与地下水资源可持续利用，奋力打造美丽广东湛江示范。

## **（二）基本原则**

**夯实基础，提升能力。**进一步摸清土壤与地下水环境质量状况，健全标准规范体系，完善土壤与地下水环境监测网络。强化土壤与地下水生态环境监管执法能力建设，推进治理体系和治理能力现代化。

**保护优先，强化监管。**加强空间布局管控与环境准入监管，推进优化保护类耕地和地下水型饮用水源保护。聚焦重点行业企业突出环境问题，建立健全土壤、地下水环境监测网络，构建多部门联动监管机制，加强监管执法能力建设，推进污染隐患排查整治，切断污染物进入土壤、地下水环境途径。

**风险管控，问题导向。**突出重点区域、重点行业、重点监管单位和重点污染物，坚守底线思维，实施一批污染源头防控、风险管控与修复工程，优先解决突出问题。



### （三）目标指标

#### 1. 总体目标

到 2025 年，进一步摸清全市土壤和地下水环境质量状况，全市土壤与地下水污染源得到基本控制，环境质量总体保持稳定，局部有所改善，农用地和建设用地土壤环境安全得到进一步保障，土壤和地下水环境风险得到进一步管控。

#### 2. 主要指标

表 2 湛江市“十四五”土壤与地下水污染防治指标体系

序号	指 标 名 称	2025 年目标值 <sup>①</sup>	指标属性
1	受污染耕地安全利用率	93%以上	约束性
2	重点建设用地安全利用 <sup>②</sup>	有效保障	约束性
3	地下水国控区域点位 V 类水比例 <sup>③</sup>	完成国家和省级下达指标	约束性
4	“双源”点位水质 <sup>④</sup>	总体保持稳定	预期性

备注：①适时根据国家、省下达文件修订具体目标值；②重点建设用地指用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的所有地块；③地下水国控区域点位 V 类水比例指国家级地下水水质区域监测点位中，水质为 V 类的点位所占比例；④“双源”点位水质指地下水型饮用水水源地和重点污染源周边地下水质量状况。

### 三、主要任务

#### （一）持续开展环境质量状况调查

##### 1. 进一步查明土壤环境质量状况

继续推进土壤污染状况调查。以现阶段水稻、蔬菜等食用农产品种植地区为重点，开展农产品加密调查。推动开展全市土壤环境背景含量统计调查，探索制定符合湛江市实际的土壤环境质量标准。开展林地土壤质量调查，2022 年底前，完成林地土壤重

金属污染风险分析，对水源涵养林等重点生态功能区及矿山等重点污染影响区进行林地土壤环境质量风险评估。（市农业农村局、生态环境局、自然资源局按职责分工负责，各县〔市、区〕政府〔管委会〕负责落实。以下均需各县〔市、区〕政府〔管委会〕落实,不再列出）

**开展耕地土壤污染源排查整治。**深入开展土壤和农产品质量协同监测，进一步摸清耕地土壤污染面积、分布及其对农产品质量的影响。以重金属镉等污染物为重点，在雷州市、徐闻县开展耕地土壤重金属污染成因排查工作；对影响耕地土壤环境质量的污染物输入、输出因素进行调查监测，识别需要管控的污染源。对已查明污染源的，有关县（市、区）要制定控源（断源）工作计划并实施。（市生态环境局牵头，市自然资源局、农业农村局、等参与）

## **2. 持续推进地下水环境状况调查**

**排查地下水型饮用水水源环境风险。**以临东水厂水源、遂溪县城月镇水源等集中式地下水型饮用水水源为重点，探索开展水源补给径流区划定工作，为补给径流区地下水污染源分级分类管理提供支撑。以城镇地下水型饮用水源保护区、水源补给径流区及供水单位周边为重点，开展环境状况调查，识别可能存在的污染源，研判风险等级，建立和完善地下水型饮用水水源补给径流区内优先管控污染源清单。（市生态环境局牵头，市自然资源局、水务局、农业农村局等参与）

**持续推进“双源”地下水环境状况调查。**以现有集中式地下水

型饮用水水源和地下水污染源清单为底单，结合污染源普查、土壤污染状况详查等成果，2022年9月底前完成一轮全市“双源”清单更新工作。以化学品生产企业、尾矿库、化工产业为主导的工业聚集区、矿山开采区、危险废物处置场、垃圾填埋场等为重点，持续推进地下水环境状况调查评估工作，2022年底前完成7个重点污染源地下水环境状况调查评估，并针对其中存在人为污染的地下水，开展详细调查，评估其污染趋势和健康风险，若风险不可接受，应开展地下水污染修复（防控）工作。（市生态环境局牵头，市住房和城乡建设局、自然资源局、水务局、农业农村局、城市管理和综合执法局等参与）

**启动典型区域地下水生态环境调查。**根据地下水国考点位、地下水超标点位分布情况，开展重点区域地下水环境状况调查。选取重要海岛等典型地区，开展地下水生态环境状况调查。（市生态环境局牵头，市自然资源局、农业农村局、水务局等参与）

## **（二）系统推进污染源头预防**

### **1. 强化空间布局与保护**

**强化空间布局管控。**严格落实“三线一单”生态环境分区管控硬约束，合理确定区域功能定位、空间布局，强化建设项目布局论证，引导重点产业向环境容量充足地区布局。强化环境硬约束推动淘汰落后产能，逐步淘汰污染严重的涉重金属、涉有机物的行业企业。推动工业项目入园集聚发展，因地制宜推动金属制品业、化学原料和化学制品制造业等行业企业入园集中管理。（市自然资源局、工业和信息化局、生态环境局、发展和改革局按职

责分工负责)

**严守环境准入底线。**在永久基本农田、居民区、学校、医疗和养老机构等单位周边，避免新建涉重金属、多环芳烃类等持久性有机污染物的企业。结合推进新型城镇化、产业结构调整和化解过剩产能，有序搬迁或依法关闭对土壤造成污染的现有企业。

(市自然资源局、生态环境局按职责分工负责)

## **2. 加强重点行业企业污染防治**

**落实现状调查与环境影响评价。**对涉及有毒有害物质的新(改、扩)建项目，依法依规开展土壤、地下水环境现状调查及环境影响评价，科学合理布局生产与污染治理设施，安装使用有关防腐蚀、防泄漏设施和监测装置。需要建设的土壤与地下水污染防治设施，要与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

(市生态环境局牵头，市发展和改革委员会、住房和城乡建设局等参与)

**加强涉重金属行业污染防控。**深化涉镉等重点行业企业污染源排查整治，持续更新污染源排查整治清单，督促责任主体制定并落实整治方案。以有色金属采选和冶炼、涉重金属无机化合物工业等行业为重点，鼓励企业提标改造，进一步减少污染物排放。按省级统一部署，在安全利用类、严格管控类耕地任务较重区域，涉重金属污染排放企业执行颗粒物和镉等重点重金属特别排放限值。2022年，依法依规将符合筛选条件的排放镉、汞、砷、铅、铬等有毒有害大气、水环境污染物的企业纳入重点排污单位名录；2023年底前，纳入大气环境重点排污单位名录的涉镉等重金属排

放企业，对大气污染物中的颗粒物按排污许可证规定实现自动监测，并与生态环境部门的监控设备联网；以监测数据核算颗粒物、重金属等排放量。（市生态环境局牵头，市工业和信息化局、自然资源局等参与）

**强化重点监管单位管理。**根据重点行业企业用地调查、典型行业有毒有害物质排放情况等，优化土壤污染重点监管单位筛选原则，动态更新土壤污染重点监管单位名录。2022 年底前，按省级要求研究制定重点单位规范化监督管理制度，指导督促土壤污染重点监管单位落实有毒有害物质排放报告、污染隐患排查、自行监测、有毒有害物质地下储罐备案、拆除活动污染防治等法定义务。开展土壤污染重点监管单位周边土壤监测工作，相关数据通过广东省土壤和地下水环境信息管理平台报送。对重点监管单位开展技术指导与帮扶，对自行监测报告开展抽查工作。鼓励土壤污染重点监管单位因地制宜实施管道化、密闭化改造，重点区域防腐防渗改造，以及物料、污水、废气管线架空建设和改造，从源头上消除土壤污染。（市生态环境局牵头，市工业和信息化局参与）

### 3. 全面实施矿山污染整治

**防控矿山资源开发污染土壤。**以实现资源利用高效化、开采方式科学化、生产工艺绿色化、矿山环境生态化为目标，全面开展绿色矿山建设，加快推进生产矿山改造升级，防止因矿山开采导致的土壤污染。按照生态环境部《尾矿库环境监管分类分级技术规程（试行）》要求，组织开展尾矿库环境监管分类分级工作，

指导有重点监管尾矿库的企业开展环境风险评估，完善污染治理设施，储备应急物资。涉及废弃矿山综合整治和生态修复的，要因地制宜防控土壤和地下水环境风险，重点保障农业生产用水环境安全。（市自然资源局、生态环境局按职责分工负责）

**全面推进历史遗留污染源整治。**继续整治历史遗留尾矿库，完善覆膜、压土、排洪、堤坝加固等隐患治理和闭库措施。聚焦徐闻县、雷州市等安全利用类耕地集中区域以及廉江市等有色金属和硫铁矿区周边 5 公里的范围，全面排查矿区历史遗留固体废物。按照属地管理原则，依据《广东省矿区历史遗留固体废物排查工作方案》要求，完成排查对象核实、建立矿区清单，以及完成矿区环境污染风险评估，督促有关企业或责任单位编制治理方案。分阶段开展治理工作，逐步消除存量，降低矿区固体废物污染农田的风险。（市生态环境局、市自然资源局、农业农村局、市应急管理局等按职责分工）

### **（三）稳步推进农用地分类管理**

#### **1. 加强分类管理和优先保护**

**建立耕地土壤环境质量类别动态调整工作机制。**完善农产品产地环境质量监测体系，根据耕地土壤环境质量、农产品质量和土地利用现状的变化，定期对全市耕地土壤环境质量类别进行动态调整，建立耕地环境质量动态管理长效机制。（市农业农村局牵头，市自然资源局、生态环境局等参与）

**实施耕地质量保护与提升行动。**选择优先保护类耕地实施质量保护与提升行动，鼓励秸秆还田、种植绿肥还田，指导合理施

肥，实施土壤酸化耕地治理示范，提升土壤肥力，遏制和缓解土壤酸化。把土壤改良作为高标准农田建设的重要内容。推广测土配方施肥技术，持续推进化肥农药减量增效。积极探索种养循环技术，推动统防统治和绿色防控融合发展，扶持水稻主产区开展统防统治补助，推广应用生物防治、物理防治和生态调控等措施。因地制宜开展农膜科学使用和回收，建立健全农药、化肥包装废弃物回收体系。加强农业投入品质监管，从严查处向农田施用不达标肥料等农业投入品的行为。（市农业农村局牵头，市市场监督管理局、供销社等参与）

## **2. 巩固提升农用地安全利用水平**

**全面推进耕地安全利用。**制定“十四五”受污染耕地安全利用方案及年度工作计划，明确安全利用类耕地和严格管控类耕地的具体落实措施，以县（市、区）为单位全面推进落实。结合耕地土壤环境质量类别划分结果，在安全利用类农用地集中的徐闻县、雷州市等探索建立常态化精准风险管控工作机制，发挥辐射带动作用。按照“点面结合”的思路，针对安全利用类耕地，通过开展小区试验示范，筛选适合湛江本地的技术模式和产品，遵循因地制宜、节本高效、兼顾生产的原则，推广品种替代、水肥调控、叶面阻隔、原位钝化等技术措施，降低农产品超标风险。探索降低耕地土壤污染物总量的修复技术。在现有农业补贴制度基础上，补贴力度向采取农用地安全利用措施农户倾斜。联合科研院校和专业社会服务机构，在技术支撑、监测调查、过程监督、效果评价、台账建设等方面实施全流程专业化科学管理。（市农业农村

局牵头，市自然资源局、生态环境局等参与）

**严禁重金属超标粮食进入口粮市场。**加强粮食收购、储存和政策性用粮的质量安全监督管理。督促从事粮食收购、储存活动的粮食经营者严格执行国家粮食储存标准和技术规范，建立粮食质量档案，落实粮食入库、出库质量检验制度。加大政府储备粮食抽检力度，年度检查比例一般不低于辖区内本级政府储备规模的 30%，检查覆盖面不低于承储单位数量的 30%。加强粮食加工和经营环节的质量安全监督管理。严格重金属超标粮食的处理，经监督检查或抽查发现的重金属超标粮食，及时采取措施，防止流入口粮市场。（市粮食和物资储备局、市场监督管理局、农业农村局、供销社等按职责分工负责）

### **3. 深化实施耕地严格管控措施**

**因地制宜推进严格管控措施。**针对严格管控类耕地，结合区域耕作习惯、地方农产品特色、产业扶持政策，引导农户采取种植重金属低累积或非食用农产品、轮作休耕等风险管控措施。鼓励支持新型经营主体承包严格管控类耕地，推动规模化种植结构调整，切实做到农民收入有提高、质量安全有保障，确保严格管控类耕地管控措施全面覆盖。（市农业农村局牵头，市自然资源局、生态环境局等按职责分工参与）

## **（四）有效管控建设用地土壤污染风险**

### **1. 强化土壤污染状况调查评估**

**健全土壤污染状况调查名录。**落实《关于进一步加强建设用地土壤环境联动监管的通知》有关要求，结合城市更新改造、排



污许可证注销撤销等情况，以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块为重点，依托湛江市建设用地土壤环境信息管理系统，将依法应开展调查的地块纳入建设用地土壤污染状况调查名录。以重点行业企业用地调查确定的高风险关闭搬迁地块为重点，开展地块现状、未来规划等情况核实，结合实际督促土地使用权人（或土壤污染责任人）开展土壤污染状况调查或实施暂不开发利用污染地块风险管控。在土壤污染重点监管单位生产经营用地用途变更或者其土地使用权收回、转让前，督促土地使用权人依法开展土壤污染状况调查，调查报告纳入不动产登记管理。

（市生态环境局、自然资源局牵头，市工业和信息化局、城市更新局、市国资委、市土地储备管理中心、坡头区土地储备分中心、经济技术开发区土地储备交易中心，各县（市）土地储备管理机构等参与）

**鼓励开展尽职调查。**鼓励探索从事过重点行业企业的地块，“工改工”过程中开展土壤环境状况调查，厘清双方责任。尽职调查发现土壤与地下水发生污染的，土壤污染责任人应当承担风险管控与修复活动的主体责任。（市生态环境局牵头，市自然资源局等参与）

**探索化解土地开发与环境监管矛盾。**对列入年度建设用地供应计划应依法开展土壤污染状况调查的地块，在控制性详细规划确定时提前开展调查。对依法应当开展土壤污染状况调查的地块，鼓励在供地方案报批前完成调查和风险评估。鼓励在编制涉及城市更新的详细规划时，督促相关当事人对用途变更为住宅、公共

管理与公共服务用地的地块依法开展土壤污染状况调查。（市生态环境局、自然资源局按职责分工负责）

## **2. 严格建设用地准入管理**

**合理规划土地用途。**从事土地开发利用活动，应当采取有效措施，防止、减少土壤污染，并确保建设用地符合土壤环境质量要求。按照“规划先行，以质量定用途”的原则，将建设用地土壤环境管理要求纳入国土空间规划管理，在编制国土空间规划时，充分考虑地块环境风险，合理确定土地用途。从严管控湛江外加剂厂等农药、化工等行业中的重度污染地块规划用途，确需开发利用的，鼓励用于拓展生态空间。（市自然资源局牵头，市生态环境局、城市更新局等参与）

**严格土地供应等环节监管。**将建设用地土壤环境管理要求嵌入土地储备、供应、改变用途等审批环节，自然资源部门在制定年度土地储备计划、建设用地供应计划、城市更新计划时，充分考虑地块环境风险。原则上不办理建设用地土壤污染风险管控和修复名录内的地块的土地供应等手续。未按照有关要求完成土壤污染状况调查、风险评估或经调查评估确定为污染地块但未明确风险管控和修复责任主体的，禁止进行土地出让、划拨。鼓励在制定城市更新、生态文明建设等相关法规规章时，纳入建设用地准入管理相关要求。（市自然资源局牵头，市生态环境局、城市更新局、市土地储备管理中心、坡头区土地储备分中心、经济技术开发区土地储备交易中心，各县〔市〕土地储备管理机构等参与）

**优化土地开发和使用时序。**涉及成片污染地块分期分批开发的，以及污染地块周边土地开发的，要注意开发时序，防止受污染土壤及其后续风险管控和修复影响周边拟入住敏感人群；原则上住宅、公共管理与公共服务等敏感类用地应后开发，周边土壤环境风险得到全面管控后再投入使用。在地块开发建设中发现存在污染现象的，要及时报告生态环境部门并依法开展土壤污染状况调查。（市自然资源局牵头，市生态环境局、城市更新局等参与）

### **3. 有序推进污染地块管控与修复**

**因地制宜探索管控与修复模式。**以原油加工及石油制品制造、机制纸及纸板制造、炼钢、仓储业等行业企业为重点，鼓励采用污染阻隔、监测自然衰减等原位风险管控或修复技术，探索在产企业边生产边管控土壤污染风险模式。推广绿色低碳修复理念，减少碳排放和二次环境影响。（市生态环境局牵头、市自然资源局等参与）

**持续推进湛江外加剂厂地块污染土壤修复。**加强对湛江外加剂厂地块的监督管理，定期开展现场检查。2022 年 8 月底前，市土地储备管理中心编制完成湛江外加剂厂地块土壤污染修复方案（包括地下水污染防治的内容），修复方案经专家论证符合国家和省政策标准要求后，报市生态环境局备案；根据重点项目建设要求，12 月底前完成修复污染土壤总量的 60%；2023 年 3 月底前，完成修复项目验收。（市土地储备管理中心牵头，市生态环境局、自然资源局、发展和改革局、财政局等参与）

**全面管控暂不开发利用污染地块。**结合留白增绿战略，对暂不开发利用的高风险关闭搬迁地块或污染地块，因地制宜实施风险管控，必要时组织开展土壤、地下水等环境监测。对通过监测发现污染扩大的地块，责令污染责任人、土地使用权人限期管控或修复。研究制定暂不开发利用地块风险管控工作指南。（市生态环境局牵头，市自然资源局、城市更新局、工业和信息化局等参与）

**强化风险管控和修复活动监管。**严格信息公开监管，依法推动管控修复活动信息公开。加强对建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块的监督管理，以含易挥发扩散异味、恶臭等污染物的地块为重点，定期开展现场检查，强化修复施工现场监督管理。对需要异地处置的污染土壤的转运采取转运联单制管理，防止污染土壤处置不当。污染土壤修复后资源化利用的，应防止对土壤和周边环境造成新的污染。以实施风险管控的地块为重点，强化后期管理，综合采取长期环境监测、制度控制等方式，确保实现安全利用。2023年起，对涉及采用阻隔技术等风险管控措施的地块开展摸排，梳理其开发利用现状、长期监测落实等情况，加强监管。对于采取阻隔填埋等风险管控技术的地块，自然资源主管部门在核发建设工程规划许可证时，应当加强建设工程设计方案审查，避免后续开发建设对地块风险管控造成破坏，影响风险管控效果。（市生态环境局牵头，市自然资源局等参与）

#### **4. 健全建设用地联动监管机制**

**强化信息共享。**自然资源部门及时与生态环境部门共享用途

变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块信息；土壤污染重点监管单位生产经营用地用途变更或土地使用权收回、转让信息；涉及疑似污染地块、污染地块空间规划等相关信息。生态环境部门通过污染地块信息系统及时与自然资源、住房城乡建设等部门共享疑似污染地块及污染地块的空间信息。自然资源部门会同生态环境等部门，加强土壤环境状况信息与国土空间规划基础数据库的空间匹配，实现疑似污染地块、污染地块空间信息与国土空间规划“一张图”管理，为建设用地规划许可和用地审批提供参考依据。（市生态环境局、自然资源局按职责分工负责）

**加强联动监管。**针对纳入污染地块信息系统的地块，自然资源部门负责在出具规划条件、编制控制性详细规划及发放建设用地规划许可证、建设工程规划许可证等环节加强监督管理，并充分征求生态环境部门的意见。生态环境部门会同自然资源部门建立重点建设用地安全利用核算机制。住房和城乡建设部门负责对依法取得《施工许可证》的房屋市政工程涉及的基坑工程进行监督管理，要建立安全监管制度，及时反馈施工许可核发项目未完成土壤污染状况调查、风险评估或修复等相关信息。推动利用卫星遥感、无人机、视频监控等手段开展非现场检查。（市生态环境局、自然资源局、住房和城乡建设局等按职责分工负责）

## **（五）有序推进地下水污染防治**

### **1. 建立地下水污染防治管理体系**

**强化地下水环境质量目标管理。**针对国家地下水环境质量考核点位，分析地下水环境质量状况并逐一排查污染成因。根据国

家和省地下水质量达标或保持方案技术指南，完成“十四五”国家地下水环境质量考核点位水质达标或保持技术方案编制工作，指导各县区组织落实方案确定的防治措施。2022年11月底前，完成“十三五”国家地下水环境质量考核点位地下水水质问题整改。

（市生态环境局牵头，市自然资源局、水务局等参与）

**逐步实施地下水污染防治分区管理。**2022年10月底前，完成湛江市地下水污染防治重点区划定成果印发实施。根据广东省地下水污染防治分区指导意见，研究制定符合湛江市实际的分区管理制度，明确环境准入、隐患排查、风险管控、治理修复等差别化环境管理要求。（市生态环境局牵头，市发展和改革委员会、自然资源局、水务局、住房和城乡建设局、城市管理和综合执法局、农业农村局等参与）

**建立地下水污染防治重点排污单位名录。**根据国家和省级要求，研究建立并公布地下水污染防治重点排污单位名录，指导督促企业落实相关地下水污染防治法定要求。（市生态环境局负责）

## **2. 加强污染源头预防、风险管控和修复**

**实施地下水防渗和监测措施。**督促化学品生产企业、尾矿库、化工产业为主导的工业聚集区、矿山开采区、危险废物处置场、垃圾填埋场采取防渗漏措施，按要求建设地下水环境监测井，开展地下水环境自行监测。指导地下水污染防治重点排污单位优先开展地下水污染渗漏排查，针对存在问题的设施，采取污染防渗改造。开展地下水污染防治重点排污单位周边地下水环境监测。

（市生态环境局牵头，市住房和城乡建设局、城市管理和综合执法局等参与）

**有序实施地下水污染风险管控和修复。**针对存在地下水污染的化工园区、危险废物处置场和生活垃圾填埋场等，实施地下水污染风险管控，阻止污染扩散，加强风险管控后期地下水环境监测。探索地下水污染治理修复模式，加强地下水污染风险管控和修复效果评估及后期监管。（市生态环境局、自然资源局、水务局、住房和城乡建设局、城市管理和综合执法局、工业和信息化局等按职责分工）

### **3.保障地下水型饮用水源安全**

**加强城市地下水型饮用水源保护。**推进已划定的地下水型饮用水水源保护区规范化建设。加强水源补给径流区环境监管。针对水质超标的地下水型饮用水水源，分析超标原因，因地制宜采取整治措施，确保水源环境安全。加强地表水和地下水污染协同防治，完成“千吨万人”傍河地下水型饮用水水源排查，建立傍河地下水型饮用水水源清单，确保傍河地下水型饮用水水源水质安全。加大代替水源建设力度，加强应急备用地下水型饮用水源保护，规范应急备用井管理，确保其在特殊干旱、突发性水污染事件等情形下的应急供水功能。（市生态环境局、水务局牵头，市住房和城乡建设局、自然资源局等参与）

**强化乡镇和农村饮用水源保护。**完成乡镇级集中式饮用水源保护区划定，规范设立保护区标志，必要时采取隔离防护措施。

实施饮用水水源、供水单位供水和用户水龙头水质状况监测评估，由县级以上人民政府有关部门依法向社会公开饮用水安全状况信息。（市生态环境局、水务局、卫生健康局等按职责分工负责）

## **（六）探索推进土壤、地下水污染防治试点示范**

### **1.湛江外加剂厂地块土壤污染风险初步管控试点**

根据风险评估结果，市土储中心完成外加剂厂地块土壤污染区域围挡设置，加强地块管理和已修复土壤管护，禁止地块内开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。生态环境部门组织开展地块土壤、地下水和环境空气监测，判断地块特征污染物是否存在扩散，评价污染地块对周边环境的影响。（市土地储备管理中心、市生态环境局按职责分工负责）

### **2.东海岛石化产业园地下水环境状况详细调查和污染风险评估试点**

在生态环境部组织的化工园区初步调查评估基础上，针对特征污染物超标点位周边开展地下水环境状况详细调查和风险评估，进一步查明区域地下水污染成因，通过地下水模拟预测评估，模拟区域地下水污染现状和预测污染趋势；通过地下水健康风险评估，计算地下水污染风险和确定风险可接受水平，研究制定东海岛石化产业园污染地下水风险管控对策。（市生态环境局负责）

### **3.探索海岛地下水生态环境保护**

保护重要海岛地下水生态环境，以硃洲岛、南三岛等为试点，探索依赖地下水的生态系统保护研究。（市生态环境局牵头，市自然资源局、水务局、住房和城乡建设局等参与）

### **4.开展废弃取水井封井回填示范**



针对因井壁破损可能造成串层污染的废弃取水井，按照国家有关技术规范，完成 2 口废弃取水井封井回填示范。（市生态环境局牵头，市自然资源局、水务局等参与）

## **（七）全面提升监管与支撑能力**

### **1.建立健全制度体系**

为防范在产企业新增污染，围绕强化土壤污染重点监管单位管理，研究制定重点单位污染隐患排查、自行监测和企业拆除活动污染防治等过程各类技术报告审查要点、评审和备案要求；结合实际建立和实施暂不开发利用建设用地土壤污染风险管控制度，防范关闭搬迁地块开发利用土壤环境风险；制定土壤污染状况调查质量监督检查工作指南，保障建设用地土壤污染状况调查质量。（市生态环境局牵头，市自然资源局、工业和信息化局、住房和城乡建设局、城市更新局等参与）

### **2.优化环境监测网络**

结合管理实际需要，动态优化完善土壤环境质量监测点位布设，规范背景点位、基础点位和风险点位例行监测，与土壤污染状况详查有效衔接，将农用地、建设用地重点地块监测纳入土壤环境质量动态监测网络。定期开展土壤污染重点监管单位周边土壤环境状况监测。加强“十四五”国家地下水环境质量考核点位监测井维护和管理，完成监测井建档和规范化评估，开展监测井规范化建设。加强农田灌溉水监测，在 10 万亩以上灌区开展长期监测，鼓励对有污染历史的典型灌区进行农田灌溉用水和退水水质长期监测，必要时对安全利用类和严格管控类耕地的灌溉水加大监测频次。建立区域监管和“双源”监控相结合的地下水环境监测

网，推进地下水“一张图”管理。（市生态环境局牵头，市自然资源局、水务局、农业农村局等参与）

### **3. 提升生态环境监管能力**

加强土壤、地下水生态环境执法能力建设，提升执法装备水平，配备便携式污染检测仪器、无人机、探地雷达等设备。强化基层人员队伍建设，设立土壤、地下水生态环境监管技术支撑团队，加强土壤和地下水污染宣传与培训。积极上线应用广东省行政执法信息平台和行政执法监督网络平台，推进土壤与地下水污染防治行政执法信息化、智能化、规范化。探索利用卫星遥感、无人机等技术对建设用地安全利用、严格管控类耕地种植结构调整等措施实施情况开展监测。强化湛江市建设用地土壤环境信息管理系统应用。（市生态环境局牵头，市自然资源局、农业农村局、工业和信息化局、城市更新局、住房和城乡建设局等参与）

### **4. 规范风险管控和修复行业良性发展**

综合应用大数据核查比对、信息公开、信用管理等手段，强化对从业单位开展调查评估、治理修复与风险管控等活动的监管。强化信用管理，及时将单位和个人环境违法信息推送至信用平台，依法向社会公布。生态环境部门按照有关规定，将建设用地土壤污染状况调查、风险评估、风险管控效果评估、修复效果评估等报告的评审通过情况通过政务网站向社会公开。（市生态环境局、发展和改革局、市场监督管理局按职责分工负责）

### **5. 强化生态环境监管执法**

依法开展土壤、地下水生态环境保护行政执法。加强对工业

固废、危废非法倾倒或填埋以及废水地下偷排等违法行为开展执法检查，严厉打击利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞向地下排放污染物的行为，对涉嫌环境污染犯罪的，及时移送至司法机关；开展污染土壤生态环境损害赔偿调查，落实生态环境损害赔偿制度。提升突发环境事件土壤、地下水应急处置能力。定期开展监管执法工作培训，提升基层执法能力。（市生态环境局牵头，市工业和信息化局、公安局、自然资源局、住房和城乡建设局、城市管理和综合执法局、农业农村局等参与）

#### **四、重点项目**

“十四五”期间，根据中央和省级专项资金支持范围，湛江坚持问题和目标导向，突出重点和成效，谋划开展一批土壤和地下水重点项目，内容涉及土壤和地下水环境调查评估、风险管控和修复、监管能力建设等方面。

**（一）土壤污染状况调查。**依据企业用地土壤调查确定的重点区域，深入开展湛江港及其周边区域土壤污染状况详细调查；启动湛江市土壤环境背景值调查；开展土壤污染重点监管单位周边和鹤地水库饮用水源保护区土壤环境质量调查；在徐闻县和雷州市开展耕地土壤重金属污染成因排查和分析。（市生态环境局负责）

**（二）地下水环境调查评估。**开展湛江市“双源”地下水环境状况调查；开展湛江市城镇集中式地下水型饮用水源周边及补给区环境风险调查评估；开展硃洲岛、南三岛地下水生态环境调查评估；开展湛江生活垃圾填埋场地下水环境调查评估；开展湛江

东海岛石化产业园详细调查评估和污染风险评估；启动湛江市地下水环境背景值调查（市生态环境局负责）。开展雷州市郭宅生活垃圾简易填埋场地下水详细调查评估项目（雷州市人民政府牵头，雷州市城市管理和综合执法局、市生态环境局雷州分局等参与）。

**（三）污染风险管控和修复。**开展湛江市区废弃取水井调查与封井回填示范项目，完成湛江外加剂厂地块土壤污染风险初步管控试点（市生态环境局负责）。完成湛江外加剂厂地块污染土壤治理修复（市土地储备管理中心负责）。

**（四）监管能力提升项目。**完成湛江市土壤污染重点监管单位及关闭搬迁地块监管项目；对湛江市地下水水质在线监控系统进行运行维护，开展徐闻垃圾填埋场地下水水质自动监测站改造；推进建设湛江市地下水环境管理信息系统。（市生态环境局负责）

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

各县（市、区）人民政府（管委会）是规划实施的责任主体，应建立健全规划有关部门协调管理机制，定期研究解决重大问题，组织保障全面完成各项目标任务。生态环境部门要抓好统筹协调，加强督促检查，有关部门要密切参与，按照职责分工，协同做好全市土壤和地下水污染防治工作。2022年起，将土壤与地下水污染防治工作情况纳入本级政府工作报告。

### **（二）严格目标考核**

实行目标责任制和考核评价制度。根据本规划制定年度计划

并组织实施，生态环境部门牵头组织有关单位分年度对重点工作完成情况进行评估，依据评估结果对规划目标任务进行科学调整。2025 年底前对规划落实情况进行评估。

### **（三）拓展投资渠道**

聚焦重点任务和突出环境问题，加强土壤和地下水污染防治项目储备，积极争取中央和省土壤及地下水污染防治专项资金，用于土壤及地下水调查与评估、监督管理及治理与修复相关工作。统筹相关涉农财政资金，优先向优先保护类耕地集中的地区倾斜。发挥财政资金的引导作用，通过多渠道融资或 PPP 的方式，引入社会资本，加快推进土壤及地下水污染治理与修复工作。

### **（四）加强宣传引导**

**注重宣传引导。**充分利用广播、网络、横幅标语、宣传资料及科技下乡等形式，围绕土壤污染防治政策解读、风险防控与应对、企业及公众责任、案例警示等主题，开展系列宣传活动。把土壤及地下水环境保护宣传教育融入党政机关、学校、工厂、社区、农村等的环境宣传和培训工作，动员全社会的力量共同参与，营造全社会参与土壤及地下水污染防治、保护土壤及地下水环境的良好氛围。

**强化信息公开。**各县（市、区）依法公开本行政区域土壤和地下水环境状况。重点行业企业要依据相关规定，向社会公开其产生的污染物名称、排放浓度、排放总量排放方式以及污染防治设施建设和运行情况。承担土壤和地下水污染防治的企业和有关单位，应依据相关法规主动公开有关事项。

**鼓励社会监督。**完善公众监督和举报反馈机制，发动公众参与，在电视台、公交车、微信公众号等媒介上传播土壤污染防治知识，充分发挥“12369”环保举报热线作用，鼓励公众举报污染土壤、地下水等行为。加强舆论监督，鼓励新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。

## 附件

湛江市土壤与地下水污染防治“十四五”规划主要任务细化分工表

序号	条	款	主要内容	任务分工
1	(一)持续开展环境质量状况调查	进一步查明土壤环境质量状况	继续推进土壤污染状况调查	市农业农村局、生态环境局、自然资源局按职责分工负责
2			开展耕地土壤污染源排查整治	市生态环境局牵头，市自然资源局、农业农村局等参与
3		持续推进地下水环境状况调查	排查地下水型饮用水水源环境风险	市生态环境局牵头，市自然资源局、水务局、农业农村局等参与
4			持续推进“双源”地下水环境状况调查	市生态环境局牵头，市住房和城乡建设局、自然资源局、水务局、农业农村局、城市管理和综合执法局等参与
5			启动典型区域地下水生态环境调查	市生态环境局牵头，市自然资源局、农业农村局、水务局等参与
6	(二)系统推进污染源头预防	强化空间布局与保护	强化空间布局管控	市自然资源局、工业和信息化局、生态环境局、发展和改革局按职责分工负责
7			严守环境准入底线	市自然资源局、生态环境局按职责分工负责
8		加强重点行业企业污染防治	落实现状调查与环境影响评价	市生态环境局牵头，市发展和改革局、住房和城乡建设局等参与
9		加强重点行业企业污染防治	加强涉重金属行业污染防控	市生态环境局牵头，市工业和信息化局、自然资源局等参与
10	进污染源头预防	污染防治	强化重点监管单位管理	市生态环境局牵头，市工业和信息化局参与

序号	条	款	主要内容	任务分工
11	防	全面实施矿山污染 整治	防控矿山资源开发污染土壤	市自然资源局、生态环境局按职责分工负责
12			全面推进历史遗留污染源整治	市生态环境局、市自然资源局、农业农村局、市应急管理局等按职责分工负责
13	(三) 稳步推 进农用地分类 管理	加强分类管理和优 先保护	建立耕地土壤环境质量类别动态调 整工作机制	市农业农村局牵头，市自然资源局、生态环境局等参与
14			实施耕地质量保护与提升行动	市农业农村局牵头，市市场监督管理局、供销社等参与
15		巩固提升农用地安 全利用水平	全面推进耕地安全利用	市农业农村局牵头，市自然资源局、生态环境局等参与
16			严禁重金属超标粮食进入口粮市场	市粮食和物资储备局、市场监督管理局、农业农村局、供销社等按职责分工负责
17		深化实施耕地严格 管控措施	因地制宜推进严格管控措施	市农业农村局牵头，市自然资源局、生态环境局等按职责分 工参与
18	(四) 有效管 控建设用地土 壤污染风险	强化土壤污染状况 调查评估	健全土壤污染状况调查名录	市生态环境局、自然资源局牵头，市工业和信息化局、城市 更新局、市国资委、市土地储备管理中心、坡头区土地储备 分中心、经济技术开发区土地储备交易中心，各县（市）土 地储备管理机构等参与
19		强化土壤污染状况	鼓励开展尽职调查	市生态环境局牵头，市自然资源局等参与
20		调查评估	探索化解土地开发与环境监管矛盾	市生态环境局、自然资源局按职责分工负责



序号	条	款	主要内容	任务分工
21	(四)有效管控建设用地土壤污染风险	严格建设用地准入管理	合理规划土地用途	市自然资源局牵头，市生态环境局、城市更新局等参与
22			严格土地供应等环节监管	市自然资源局牵头，市生态环境局、城市更新局、市土地储备管理中心、坡头区土地储备分中心、经济技术开发区土地储备交易中心，各县（市）土地储备管理机构等参与
23			优化土地开发和使用时序	市自然资源局牵头，市生态环境局、城市更新局等参与
24		有序推进污染地块管控与修复	因地制宜探索管控与修复模式	市生态环境局牵头，市自然资源局等参与
25			持续推进湛江外加剂厂地块污染土壤修复	市土地储备管理中心牵头，市生态环境局、自然资源局、发展和改革局、财政局等参与
26			全面管控暂不开发利用污染地块	市生态环境局牵头，市自然资源局等参与
27			强化风险管控和修复活动监管	市生态环境局牵头，市自然资源局、城市更新局、工业和信息化局等参与
28		健全建设用地联动监管机制	强化信息共享	市生态环境局、自然资源局按职责分工负责
29		健全建设用地联动监管机制	加强联动监管	市生态环境局、自然资源局、住房和城乡建设局等按职责分工负责
30		建立地下水污染防治	强化地下水环境质量目标管理	市生态环境局牵头，市自然资源局、水务局等参与

序号	条	款	主要内容	任务分工
31	进地下水污染防治	治管理体系	逐步实施地下水污染防治分区管理	市生态环境局牵头，市发展和改革委员会、自然资源局、水务局、住房和城乡建设局、城市管理和综合执法局、农业农村局等参与
32			建立地下水污染防治重点排污单位名录	市生态环境局负责
33		加强污染源头预防、风险管控和修复	实施地下水防渗和监测措施	市生态环境局负责，住房和城乡建设局、城市管理和综合执法局等参与
34			有序实施地下水污染风险管控和修复	市生态环境局、自然资源局、水务局、住房和城乡建设局、城市管理和综合执法局、工业和信息化局等按职责分工
35		保障地下水型饮用水源安全	加强城市地下水型饮用水源保护	市生态环境局、水务局牵头，市住房和城乡建设局、自然资源局等参与
36			强化乡镇和农村地下水型饮用水源保护	市生态环境局、水务局、卫生健康局等按职责分工负责
37	(六)探索推进土壤、地下水污染防治试	湛江外加剂厂地块土壤污染风险初步管控试点	探索开展湛江外加剂厂地块土壤污染风险初步管控试点	市土地储备管理中心、生态环境局按职责分工负责
38	点示范	东海岛石化产业园	开展东海岛石化产业园地下水环境	市生态环境局负责

序号	条	款	主要内容	任务分工
		地下水环境状况详细调查和污染风险评估试点	状况详细调查和污染风险评估	
39		探索海岛地下水生态环境保护	以硃洲岛、南三岛等为试点，探索依赖地下水的生态系统保护研究	市生态环境局牵头，市自然资源局、水务局、住房和城乡建设局等参与
40		开展废弃取水井封井回填示范	按照国家有关技术规范，完成 2 口废弃取水井封井回填示范	市生态环境局牵头，市自然资源局、水务局等参与
41		建立健全制度体系	研究制定土壤环境管理制度	市生态环境局牵头，市自然资源局、工业和信息化局、住房和城乡建设局、城市更新局等参与
42	(七)全面提升监管与支撑能力	优化环境监测网络	优化环境监测网络	市生态环境局牵头，市自然资源局、水务局、农业农村局等参与
43		提升生态环境监管能力	提升生态环境监管能力	市生态环境局牵头，市自然资源局、农业农村局、工业和信息化局、城市更新局、住房和城乡建设局等参与
44		规范风险管控和修复行业良性发展	规范风险管控和修复行业良性发展	市生态环境局、发展和改革委员会、市场监督管理局按职责分工负责
45	(七)全面提升监管与支撑能力	强化生态环境监管执法	强化生态环境监管执法	市生态环境局牵头，市工业和信息化局、公安局、自然资源局、住房和城乡建设局、城市管理和综合执法局、农业农村

序号	条	款	主要内容	任务分工
	能力			局等参与

备注：以上各项任务由各县（市、区）人民政府（管委会）负责落实。